С. В. ВОЛКОВ • В. Г. ХАНДОРИН

ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ БЕЛОГО ДВИЖЕНИЯ

Сборник

RUINAISSANCE

Москва
2025

УДК 94(47).084.3
ББК 63.3(2)612-414.81
В67
Х19

Научные рецензенты:

П. А. Новиков, доктор исторических наук, профессор Иркутского национального исследовательского технического университета

В. Ж. Цветков, доктор исторических наук, профессор Московского педагогического государственного университета.

В67
Х19 Программные документы Белого движения : Сборник / Составители и редакторы: С. В. Волков, В. Г. Хандорин — М. : Ruinaissance, 2025. — 376 с.

ISBN 978-5-6053971-8-2

Книга представляет сборник документов, отражающих идеологию, программу и политику «белых» правительств периода Гражданской войны 1918–1922 гг. по вопросам внешней и внутренней политики, государственного и национального строительства, экономики и социальных отношений, в том числе по земельному и рабочему вопросам. По некоторым из них можно проследить эволюцию программы «белых» властей по отдельным вопросам, а также их региональные особенности. Многие из документов публикуются впервые. Книга снабжена вступительной статьей и примечаниями авторов-составителей, докторов исторических наук С. В. Волкова и В. Г. Хандорина.

Предназначена для специалистов и широкого круга читателей.

УДК 94(47).084.3
ББК 63.3(2)612-414.81

ISBN 978-5-6053971-8-2

© Волков С. В., 2025
© Хандорин В. Г., 2025
© Издательство Ruinaissance, 2025

Предисловие

Публикуемый сборник является первым в ряду публикаций документов Белого движения, в котором отобраны документы, наиболее отчетливо демонстрирующие его политическое лицо. Необходимость этого, очевидно, назрела по причинам, во-первых, нечеткого (а то и вовсе смутного) представления значительной части общества о его целях и методах, во-вторых, вызванной этим обстоятельством распространенности мифов и небылиц.

Среди различных антибольшевистских движений периода Гражданской войны в России (к которым можно причислить и «демократическую контрреволюцию» во главе с эсерами, и анархистов, и национал-сепаратистов на окраинах) Белое движение было не просто самым крупным и сыгравшим наибольшую роль, но и отличалось характерными политическими признаками. Несмотря на то что оно формировалось в удаленных друг от друга (в обстановке Гражданской войны) регионах Юга, Востока, Севера и Северо-Запада России под предводительством различных лидеров, к концу 1918 года (окончательно — в первой половине 1919 года) это движение выработало в целом единую программу (с небольшими частными «нюансами» в разных регионах) и сформировало схожие по характеру военно-политические режимы, а также достигло формального объединения под властью Верховного правителя адмирала А. В. Колчака (которое, хоть и не могло осуществиться реально в силу территориальной разрозненности белых армий, но имело большое значение с точки зрения идейного и морально-политического единства), которому официально подчинились в мае – июне 1919 года предводители белых армий остальных регионов России (генералы

А. И. Деникин на Юге, Н. Н. Юденич на Северо-Западе, Е. К. Миллер на Севере).

В самых общих чертах, программа и политический облик Белого движения имели следующие основные признаки:

1. В вопросе об организации власти:

а) на текущий момент (до полной и окончательной победы над большевиками) — военная диктатура. В отличие от советской власти, изначально носившей партийно-идеологическую и тоталитарную окраску «диктатуры пролетариата», белая власть провозглашала себя надпартийной и надклассовой, а поэтому при ней продолжали действовать, хотя и в ограниченных рамках, свобода печати и оппозиционных партий (за исключением большевиков). При этом лица, занимавшие государственные должности, были формально обязаны выходить из состава партий, в которых ранее состояли (как и военнослужащие, в соответствии с принципом «армия вне политики»); выборы в местные (земские и городские) органы самоуправления тоже объявлялись беспартийными.

Военный характер диктатуры и сам по себе диктаторский характер власти были обусловлены проявившейся в 1917–1918 гг. неспособностью ни одной из антибольшевистских политических партий и коалиционных правительств демократического толка к эффективному осуществлению власти и организации успешного сопротивления большевикам, незрелостью российской демократии.

б) на будущее (после окончательной победы над большевиками) — выборы в Национальное учредительное собрание, которое должно будет определить форму правления и государственное устройство России. Такая установка была вызвана стремлением сплотить разнородные элементы Белого движения (монархистов и умеренных республиканцев) и известна как «формула непредрешения». При этом белые не признавали ранее избранного в 1917 году (и разогнанного большевиками в январе 1918-го, практически сразу после созыва) Учредительного собрания, в котором абсолютное преобладание получили эсеры, под тем предлогом, что оно было избрано «в обстановке народной смуты». В 1919 году специальная комиссия при правительстве А. В. Колчака разрабо-

тала законопроект о выборах в будущее Учредительное собрание, согласно которому избирательная система также строилась на принципе беспартийности. Лишь в самом конце Гражданской войны на Дальнем Востоке в июле – августе 1922 года Приамурский «земский собор» и избранный им правителем генерал М. К. Дитерихс впервые провозгласили целью реставрацию монархии (позже на эти же позиции перешла и наиболее активная часть белой эмиграции), но поскольку война была уже бесповоротно проиграна, большого значения это не имело.

По двум изложенным выше признакам составители не включили в сборник документы предшествовавших власти Колчака демократических коалиционных правительств на Востоке России лета – осени 1918 года (Комуч, Временное Сибирское правительство и другие, затем объединившиеся с сентября 1918 г. во «всероссийскую» Директорию, свергнутую военным переворотом Колчака в ноябре 1918 года). Не только по характеру политического устройства, но и по долгосрочным целям (стремление к воссозданию ранее избранного Учредительного собрания и однозначно республиканская ориентация) они сильно отличались от Белого движения, которое не случайно консолидировалось окончательно в масштабах России после переворота Колчака (власть той же Директории не признавалась Деникиным и другими региональными белыми лидерами). В дальнейшем большинство представителей социалистических партий во главе с эсерами заняли позицию, враждебную белым (либо «третьей силы», либо даже соглашательства с большевиками); активно поддержали белых более правые партии во главе с кадетами (которые к тому времени эволюционировали от демократизма к признанию временной необходимости диктатуры).

в) провозглашение правопреемственности от дооктябрьского (а местами и вообще дореволюционного) Российского государства, в противовес большевикам, строившим принципиально новое государство с упором на «мировую революцию». Эта правопреемственность выражалась в законодательстве, государственной символике и атрибутике, принятии на себя обязательств старого Российского государства (как внутренних, так и внешних), вплоть до репрессивного законодательства.

В отличие от «красного террора», с его системной практикой внесудебных расстрелов и массового взятия заложников, представлявшего собой в социальном плане политику стратоцида, репрессии белых правительств никогда не носили системного характера, были направлены не против каких-либо социальных групп, а против политических противников, и в целом опирались на правовую практику дореволюционного периода.

г) правовое равенство граждан, отсутствие дискриминации по социальному и др. признакам (ни в форме постепенно исчезавших еще до революции сословных привилегий, ни в форме практиковавшейся советской властью вплоть до 1936 г. дискриминации по «классовому» признаку).

2. В национальном устройстве:

а) основной девиз Белого движения «За Великую, Единую и Неделимую Россию» предполагал возрождение единого Российского государства в границах 1914 года (за исключением этнической Польши, независимость которой признало еще Временное правительство в марте 1917 г.) и непризнание декларированного большевиками и другими социалистическими партиями права наций на самоопределение (первыми — в целях стимуляции «мировой революции», вторыми — из демократических принципов). Допускалась лишь умеренная местная национально-культурная автономия нацменьшинств. В этом плане белые исповедовали традиционный великодержавный государственнический подход своего времени, когда основу миропорядка составляли империи великих держав, прежде всего Великобритании и Франции, кардинально отличаясь в этом от эсеров и других умеренных социалистов.

б) унитарное устройство государства (опять же, в противовес федерализму большинства социалистов), за исключением казачьих областей, в которых в 1917 году возродился старинный обычай выборности атаманов. Система общегражданского управления губернского, уездного и волостного звена по представлениям руководителей Белого движения должна была соответствовать дореволюционной.

3. В социально-экономической политике:

а) восстановление частной собственности, рынка и свободной конкуренции (с возвратом собственности, незаконно конфиско-

ванной советской властью, ее прежним владельцам), при сведении до минимума государственного вмешательства.

б) политика социального компромисса (в частности, в рабочем вопросе — сохранение введенного большевиками 8-часового рабочего дня и некоторые другие социальные гарантии).

в) в земельном вопросе — как временная мера — разрешение крестьянам сбора урожая с захваченных помещичьих земель, в перспективе частичный (в объеме усадеб, технически оснащенных предприятий и земель «трудового пользования») возврат земли помещикам и выплата им компенсации (либо за счет крестьян, либо за счет государства) за остальные утраченные земли, окончательное решение вопроса откладывалось до созыва Национального учредительного собрания. При этом приоритет отдавался развитию мелкого частного крестьянского землевладения, в продолжение курса П. А. Столыпина. Лишь в мае 1920 года П. Н. Врангель издал «окончательный» закон о земле, закреплявший ее в полном объеме за крестьянами за выкуп, но это была запоздалая мера, в условиях фактически проигранной войны большого значения не имевшая.

4. Во внешней политике: ориентация на союз с державами Антанты, прежде всего в силу непризнания белыми капитулянтского и сепаратного Брест-Литовского мира, заключенного советским правительством с Германией и ее союзниками.

Опубликованные в сборнике документы отражают то сложное международно-политическое положение, в котором приходилось действовать руководителям Белого движения. Союзники России по Первой мировой войне не хотели делиться с Россией плодами победы в войне и не были заинтересованы в возрождении России как великой державы, за что боролось Белое движение. Поэтому они оказывали некоторую поддержку белым формированиям, пока борьба с Германией еще продолжалась, после же капитуляции Германии утратили интерес к Белому движению. Более того, Англия с самого начала проводила политику на всемерную поддержку образовавшихся после 1917 г. лимитрофных государств, враждебных российской государственности и Белому движению — как прибалтийских, так и закавказских.

В наиболее сложном положении вследствие этого оказались Вооруженные Силы на Юге России А. И. Деникина и Северо-Западная армия Н. Н. Юденича. В конфликте Деникина с Грузией вокруг Сочинского округа английское командование удерживало Деникина от решительных действий против грузинских войск, а своих обязательств по предотвращению враждебных действий Грузии не выполняло. Условием помощи Юденичу ставилось признание им независимости прибалтийских образований. Кроме того, союзное командование, особенно американцы, с подозрением относились к «генеральской диктатуре» и подозревало руководителей Белого движения в монархических замыслах, явно тяготея к более левым элементам (с чем пришлось столкнуться прежде всего А. В. Колчаку). Поэтому и Колчаку, и Деникину приходилось демонстрировать нарочитый «демократизм» и открещиваться от «реставраторских» планов (что наложило сильный отпечаток на декларации и памятные записки, составляемые для союзного командования).

Хронологически сборник охватывает практически весь период Гражданской войны до ее окончания в 1922 году. В него не включены документы белой эмиграции, поскольку после поражения в войне Белое движение утратило былое единство.

Тематически сборник состоит из 4-х разделов: 1) документы общеполитического характера, 2) вопросы государственного устройства, 3) национальный вопрос и отношения с западными союзниками (данному вопросу уделено особое внимание с целью разоблачения пропагандистских инсинуаций о якобы «антинациональном» характере Белого движения), 4) социально-экономические вопросы. Внутри разделов документы даны в хронологической последовательности, вне зависимости от того, к какому из белых регионов конкретно они относились (поскольку, как уже говорилось, за исключением отдельных расхождений по частным вопросам, в целом политика белых во всех регионах была схожей).

Большинство документов снабжены примечаниями. Некоторые из них публикуются полностью впервые.

РАЗДЕЛ 1

Документы о легитимизации белой власти и декларации общего характера

Политическая программа генерала Корнилова[1]

середина февраля 1918 г.

(инструкция, данная эмиссару
Добровольческой Армии в Сибири ген. Флугу)

Преступное легкомыслие, либо сознательное предательство людей, вознесенных к власти стихийной революционной волной, привело страну в состояние полной дезорганизации и анархии. То, что предсказывал генерал Корнилов в первые дни освободительного движения, с чем он рыцарски боролся, как горячий русский патриот, наконец, совершилось: Россия оказалась в руках политических авантюристов, делающих под флагом социальной революции — великогерманское дело разрушения боевой мощи страны. Играя, с одной стороны, на низменных инстинктах темных народных масс, с другой — на моральной и физической усталости широких слоев русского общества, вызванной тяжелой четырехлетней войной, так называемый «Совет народных комиссаров» утвердил у нас деспотическую диктатуру черни, несущую гибель всем культурно-историческим завоеваниям страны.

Печальный опыт революции показал полную несостоятельность власти, созданной представителями различных нынешних политических партий, слишком связанных в своих действиях мертвою буквою программы. Как в рядах партийной демократии, взявшей на себя инициативу управления страной, так и в противоположном лагере вследствие этого не могло быть достаточной уверенности и твердости в определении своей линии поведения. В результате пожар анархии, вспыхнувший в центрах и перекинувшийся в армию и на окраины, неизбежно сметал все политические комбинации, выдвигаемые сторонами, и привел, наконец, к господству германо-большевизма. Поэтому ген. Корнилов,

вступая снова на арену политической борьбы, во имя спасения России и чести нации, ставит своей ближайшей задачей сокрушение большевицкого самодержавия и замену его таким образом правления, который обеспечивал бы в стране порядок, восстановил бы попранные права гражданства и, закрепив целесообразные завоевания революции, вывел бы Россию на светлый путь свободы и прочного почетного мира, столь необходимого для культурно-экономического прогресса государства.

Такой образ правления ген. Корнилов видит в создании в стране временной сильной верховной власти из государственно мыслящих людей, для коих интересы Родины стоят, бесспорно, выше вопросов преуспеяния их партийной политики, и которые в своих действиях руководились бы исключительно искренней любовью к Родине и горячим самоотверженным стремлением спасти ее от неизбежной гибели. Низвергнув гибельную диктатуру черни и опершись на все здоровые национальные и демократические элементы народа, эта власть должна прежде всего все свои усилия направить к подавлению анархии и возрождению армии, и урегулированию транспорта, и поднятию производительных сил страны.

Общие основы Корниловской программы таковы:

1. Восстановление прав гражданина: все граждане России равны перед законом, без различия пола и национальности; уничтожение классовых привилегий, сохранение неприкосновенности личности и жилища, свобода передвижений, местожительства и пр.

2. Восстановление в полном объеме свободы слова и печати.

3. Восстановление свободы промышленности и торговли, отмена национализации частных финансовых предприятий.

4. Восстановление права собственности.

5. Восстановление русской армии на началах подлинной военной дисциплины. Армия должна формироваться на добровольческих началах (по принципу английской армии), без комитетов, комиссаров и выборных должностей.

6. Полное исполнение всех принятых Россией союзных обязательств международных договоров. Война должна быть дове-

дена до конца в тесном единении с нашими союзниками. Мир должен быть заключен всеобщий и почетный на демократических принципах, то есть с правом на самоопределение порабощенных народов.

7. В России вводится всеобщее обязательное начальное образование с широкой местной автономией школы.

8. Сорванное большевиками Учредительное Собрание должно быть созвано вновь. Выборы в Учредительное Собрание должны быть произведены свободно, без давления на народную волю и во всей стране. Личность народных избранников священна и неприкосновенна.

9. Правительство, созданное по программе ген. Корнилова, ответственно в своих действиях только перед Учредительным Собранием, коему оно передаст всю полноту государственно-законодательной власти. Учредительное Собрание, как единственный хозяин земли русской, должно выработать основные законы русской конституции и окончательно сконструировать государственный строй.

10. Церковь должна получить полную автономию в делах религии. Государственная опека над делами религии устраняется. Свобода вероисповеданий осуществляется в полной мере.

11. Сложный аграрный вопрос представляется на разрешение Учредительного Собрания. До разработки последним в окончательной форме земельного вопроса и издания соответствующих законов, — всякого рода захватно-анархические действия граждан признаются недопустимыми.

12. Все граждане равны перед судом. Смертная казнь остается в силе, применяется только в случаях тягчайших государственных преступлений.

13. За рабочими сохраняются все политико-экономические завоевания революции в области нормировки труда, свободы рабочих союзов, собраний и стачек, за исключением насильственной социализации предприятий и рабочего контроля, ведущего к гибели отечественную промышленность.

14. Генерал Корнилов признает за отдельными народностями, входящими в состав России, право на широкую местную автономию, при условии, однако, сохранения государственного

единства. Польша, Украина и Финляндия, образовавшиеся в отдельные национально-государственные единицы, должны быть широко поддержаны правительством России в их стремлениях к государственному возрождению, дабы этим еще более спаять вечный и несокрушимый союз братских народов.

Головин Н. Н. Российская контрреволюция в 1917–1918 гг. Париж, 1937. Ч. 2. Кн. 5. Приложение 27. С. 100–103.

Постановление Совета министров Временного Всероссийского правительства о передаче верховной власти адмиралу А. В. Колчаку и присвоении ему звания Верховного правителя

18 ноября 1918 г.

Постановление Совета министров 18 ноября 1918 г.[2]

Ввиду тяжкого положения государства и необходимости сосредоточить всю полноту верховной власти в одних руках, Совет министров постановил: передать временно осуществление верховной государственной власти адмиралу Александру Васильевичу Колчаку, присвоив ему наименование Верховного правителя[3].

Председатель Совета министров
Петр Вологодский

Члены Совета министров: Ю. Ключников, Л. Устругов, Н. Зефиров, С. Старынкевич, Л. Шумиловский, Н. Петров, Г. Краснов, Г. Гинс, И. Серебренников, А. Гаттенбергер, Иван Михайлов, Н. Щукин

Управляющий делами Совета министров
Георгий Тельберг

Государственный архив Российской Федерации (далее — ГАРФ). Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 5. Л. 3. Подлинник. Машинопись.

Опубл.: Правительственный вестник (Омск). 1918. 19 ноября; Государственный переворот адмирала Колчака в Омске 18 ноября 1918 года. Сборник документов / Сост. В. Зензинов. Париж, 1919. С. 10.

Обращение Верховного правителя адмирала А. В. Колчака «К населению России»

18 ноября 1918 г.

К населению России

18 ноября 1918 года Всероссийское Временное правительство распалось.

Совет министров принял всю полноту власти и передал ее мне — адмиралу Русского флота Александру Колчаку.

Приняв крест этой власти в исключительно трудных условиях гражданской войны и полного расстройства государственной жизни, — объявляю: я не пойду ни по пути реакции, ни по гибельному пути партийности. Главной своей целью ставлю создание боеспособной армии, победу над большевизмом и установление законности и правопорядка, дабы народ мог беспрепятственно избрать себе образ правления, который он пожелает, и осуществить великие идеи свободы, ныне провозглашенные по всему миру.

Призываю вас, граждане, к единению, к борьбе с большевизмом, труду и жертвам.

Верховный правитель адмирал Колчак
18 ноября 1918 года
гор. Омск

ГАРФ. Ф. 10073. Оп. 1. Д. 125. Л. 1. Типографский экземпляр.

Опубл.: Правительственный вестник. 1918. 20 ноября; Государственный переворот адмирала Колчака в Омске... С. 11.

Выступление Верховного правителя адмирала А. В. Колчака перед представителями прессы о задачах власти

28 ноября 1918 г.

Правительственный вестник № 11 от 30/XI-1918 г. Омск.

Задачи верховной власти

Беседа представителей печати с Верховным правителем адмиралом А. В. Колчаком

В четверг, 28 ноября, представители печати были приняты Верховным правителем адмиралом А. В. Колчаком.

В беседе с журналистами адмирал высказал мотивы, побудившие его принять верховную власть, а также и свой взгляд на задачи власти.

«Когда распалось Всероссийское Временное правительство, — так начал свою беседу Верховный правитель, — и мне пришлось принять на себя всю полноту власти, я понимал, какое трудное и ответственное бремя беру на себя. Я не искал власти и не стремился к ней, но, любя Родину, я не смел отказаться, когда интересы России потребовали, чтобы я встал во главе правления.

Момент, какой мы сейчас переживаем — исключительной важности. Россия разрознена на части, хозяйство ее разрушено, нет армии. Идет не только партийная распря, ослабляющая собирание страны, но и длится гражданская война, где гибнут в братоубийственной бойне тысячи полезных сил, которые могли бы принести Родине громадные и неоценимые услуги.

Я не буду входить в рассмотрение причин, которые повели к распаду власти Временного правительства, но для того, чтобы не было и тени сомнения, что я не являлся каким-то самозванцем

или захватчиком власти, мне придется напомнить ту обстановку, в какой произошла передача власти мне.

Бывшее Временное правительство разделяло власть вместе с Советом министров.

Чрезвычайные события, прервавшие деятельность Временного правительства, побудили Совет министров, с согласия наличных членов Временного правительства, принять на себя всю полноту власти, которая затем специальным актом того же Совета министров была вручена мне.

Передача эта мотивирована тяжким положением государства и необходимостью сосредоточить всю власть военную и гражданскую в руках одного лица.

Это нужно нам для успехов военных, это нужно нам для успехов международных, жизненно необходимо нам для твердой и решительной внутренней политики, ибо, что погубило коалиционную Директорию, как не борьба течений внутри нее самой, приводившая к слабости ее действий, к половинчатости ее решений.

Из ряда законодательных актов видно, таким образом, каким порядком я получил власть и что, в сущности, являлось руководящим началом для сосредоточения этой власти в руках одного лица.

Меня называют диктатором. Пусть так, я не боюсь этого слова и помню, что диктатура с древнейших времен была учреждением республиканским. Как Сенат Древнего Рима в тяжкие минуты государства назначал диктатора, так Совет министров Российского правительства в тягчайшую из тяжких минут нашей государственной жизни, идя навстречу общественным настроениям, назначил меня Верховным правителем.

Приняв власть, я немедленно разъяснил населению, чем я буду руководствоваться в своей государственной работе.

Я сказал: я не пойду ни по пути реакции, ни по гибельному пути партийности. И это свое обещание оправдаю не словами, а делом. Я сам был свидетелем того, как гибельно сказался старый режим на России, не сумев в тяжкие дни испытаний дать ей возможность устоять от разгрома. И, конечно, я не буду стремиться к тому, чтобы снова вернуть эти тяжелые дни

прошлого, чтобы реставрировать все то, что признано самим народом ненужным.

С глубокой искренностью скажу вам, господа, что теперь, пережив впечатления тяжкой мировой войны, я твердо укрепился на той мысли, что государства наших дней могут жить и развиваться только на прочном демократическом основании.

Я всегда являлся сторонником порядка и государственной дисциплины, а теперь в особенности буду требовать от всех не только уважения права, но и, что главнее всего в процессе восстановления государственности, поддержания порядка.

Порядок и закон в моих глазах являются неизменными спутниками, неразрывно друг с другом связанными. Я буду принимать все меры, которыми располагаю в силу своих чрезвычайных полномочий, для борьбы с насилием и произволом. Я буду стремиться к восстановлению правильного отправления всех функций государственной жизни, служащих не только делу государственного строительства, но и возрождению Родины, так грубо, так дерзко нарушенному предательской рукой большевиков.

Мне нет нужды говорить о том, какой вред принесли эти люди России. Вот почему и дело восстановления Родины не может не быть связанным с беспощадной, неумолимой борьбой с большевиками. Только уничтожение большевизма может создать условия спокойной жизни, о чем так исстрадалась русская земля; только после выполнения этой тяжелой задачи мы все можем снова подумать о правильном устройстве всей нашей державной государственности. Следует всегда помнить, что мы здесь не одни, что такая же борьба с большевиками ведется на Юге, на Севере и на Западе России, где также проснулась тяга к возрождению и восстановлению русской державы.

Обстановка, в какой мы сейчас пребываем, заставляет меня и моих ближайших помощников сосредоточить все внимание, прежде всего, на создании сильной боеспособной армии. Это наша первостепенная задача. Без армии нет государства, без армии нет возможности охранять достоинство и честь Родины. Печальный развал армии на фронте в прошлом году лучше всего подтверждает мою мысль. Если интеллигенция является мозгом страны, то армия является источником ее силы и крепости.

Другая ближайшая задача, которая неразрывно связана с воссозданием армии, — это соглашение с остальными государственными образованиями, которые стремятся в разных областях освобожденной от большевиков России охранить русскую государственность. К этому соглашению должны быть приложены все усилия, дабы державные интересы России не пострадали и не умалились, и, мне думается, что и здесь единоличная форма власти в такой переходный период облегчит соглашение между людьми, стоящими во главе отдельных правительств.

В результате этого процесса воссоединения России могут быть поставлены на очередь и те вопросы, которые, вне всякого сомнения, вполне законно волнуют разные общественные круги, а именно — вопросы о том, какой же образ правления будет в конце концов установлен в России.

Раз будут созданы нормальные условия жизни, раз в стране будут царить законность и порядок, тогда возможно будет приступить к созыву Национального собрания.

Я избегаю называть Национальное собрание — Учредительным собранием, так как последнее слово слишком скомпрометировано. Опыт созыва Учредительного собрания, собранного в дни развала страны, дал слишком односторонний партийный состав. Вместо Учредительного собрания собралось партийное, которое запело «Интернационал», и было разогнано матросом. Повторение такого опыта недопустимо.

Вот почему я и говорю о созыве Национального собрания, где народ в лице своих уполномоченных представителей установит формы государственного правления, соответствующие национальным интересам России. Я не знаю иного пути к решению этого основного вопроса, кроме того пути, который лежит через Национальное собрание.

Работы на пути возрождения России предстоит, таким образом, много. Она непосильна одному человеку.

Я был бы безумцем, если бы возмечтал выполнить ее единолично. Нет, вся эта многотрудная работа будет выполнена мною в полном единении с Советом министров, и я глубоко убежден, что наши намерения будут встречены доверием и поддержкой населения страны. В этом меня убеждают сотни приветственных

телеграмм — искренних и горячих, которые я получаю сейчас со всех концов Сибири».

В заключение Верховный правитель сказал несколько слов о военной цензуре:

«У меня в штабе разрабатывается положение об отмене предварительной цензуры, которая, я это сознаю, стесняет печать. Цензура, вообще — большое зло. Но мы живем при особых, исключительных условиях, когда возможны широкие злоупотребления печатью для антигосударственной работы. Приходится прибегать к цензуре, хотя она и стесняет государственную прессу, приходится мириться с этим злом».

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 7. Д. 2. Л. 16–20об. Копия. Машинопись.

Опубл.: Правительственный вестник. 1918. 30 ноября; А. В. Колчак. Верховный правитель России... Т. 2. С. 81–84.

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака об уголовной ответственности за преступления против личности Верховного правителя и против правительства

30 ноября 1918 г.

Постановление Совета министров от 30 ноября 1918 г.

О временном изменении ст. ст. 99, 100, 101 и 103 Уголовного уложения /издания 1903 г. по продолжению 1917 г./ и ст. 329 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных /издания 1885 г./

Ввиду исключительно тяжкого положения государства Российского, в целях охранения существующего государственного строя и власти Верховного правителя, Совет министров постановил:

I. Временно, впредь до установления народным представительством основных государственных законов, ст. ст. 99, 100, 101 и 103 Угол[овного] улож[ения] /изд[ания] 1903 г. по прод[олжению] 1917 г./ и ст. 329 Улож[ения] [о] наказ[аниях] угол[овных] и исправ[ительных] /изд[ания] 1885 г./ изложить и ввести в действие в следующем виде:

Ст. 99 Угол[овного] улож[ения] — Виновный в посягательстве на жизнь, здоровье, свободу или вообще на неприкосновенность Верховного правителя или на насильственное лишение его или Совета министров власти, им принадлежащей, или на воспрепятствование осуществлению таковой, наказывается:

с м е р т н о й к а з н ь ю .

Посягательством признается как совершение сего тяжкого преступления, так и покушение на оное.

Ст. 100 Угол[овного] улож[ения] — Виновный в насильственном посягательстве на ниспровержение или на изменение ныне существующего государственного строя, или на отторжение или выделение какой-либо части территории государства Российского, карается:

смертной казнью.

Если, однако, такое посягательство обнаружено в самом начале и не вызвало особых мер к его подавлению, то виновный наказывается:

срочной каторгой.

Посягательством признается как совершение сего тяжкого преступления, так и покушение на оное.

Ст. 101 Угол[овного] улож[ения] — Виновный в приготовлении к тяжким преступлениям, статьями 99 и 100 предусмотренным, наказывается:

срочной каторгой.

Ст. 103 Угол[овного] улож[ения] — Виновный в оскорблении Верховного правителя на словах, в письме или в печати, наказывается:

заключением в тюрьме.

Ст. 329 Улож[ения] о наказ[аниях] угол[овных] и исправ[ительных] — Виновный в умышленном неприведении в исполнение приказа или указа Верховного правителя, подвергается:

лишению всех прав состояния и ссылке в каторжные работы на срок от 15 до 20 лет[4].

II. Преступные деяния, указанные в разделе I сего постановления, временно подлежат рассмотрению в военно-окружном суде и прифронтовом военно-полевом суде по принадлежности.

III. Настоящее постановление ввести в действие по телеграфу.

За председателя Совета министров
Леонид Устругов
Министр юстиции С. Старынкевич
Управляющий делами Совета министров
и Верховного правителя Г. Тельберг

На полях документа собственноручная резолюция: «Утверждаю. Адмирал Колчак. 3.XII.1918 г.».

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 5. Л. 50–50об. Подлинник. Машинопись.

Опубл.: Правительственный вестник. 1918. 8 декабря; Законодательная деятельность Российского правительства адмирала А. В. Колчака. Вып. 1. С. 36–37.

Декларация Российского правительства А. В. Колчака о положении в стране и задачах власти

12 января 1919 г.

От Российского правительства

Мир встретил новый год с душевным облегчением и радостными надеждами. После кровавых ужасов беспримерной по жестокости войны для человечества наступает возможность обратиться к мирной жизни, и оно готово приступить к дружному сотрудничеству на благо народов.

Радость просвещенного мира отзывается и в русских сердцах, но радость эта тонет в глубокой скорби. Насильники, окончательно разорившие несчастную страну, хозяйничают в сердце России. Они в корне подрывают благополучие народа.

Там, где господствуют большевики, царит голод и непрерывная гражданская война. Народное достояние расточается, и государству Российскому угрожает полное разорение, вековая кабала и нищета.

Все просвещенное в России безжалостно и зверски истребляется. В темноту и беспомощную слепоту повергается русский народ, и именно тогда, когда ему особенно нужны люди знания и науки. Медлить нельзя. Каждый день большевистского господства приносит новые кровавые ужасы и приводит Россию к состоянию безнадежного разрушения.

Насильники доживают последние месяцы, но в борьбе против них нужен быстрый успех, а он возможен только при условии дружных и согласованных действий всех слоев населения, всех верных Родине детей народа.

При создавшихся условиях все силы должны быть обращены на служение фронту. Обеспечение армии всем необходимым

и устроение тыла составляют основную задачу правительства. Всех, кто в это ответственное время разлагает здоровый дух войск, кто возбуждает население против власти, кто препятствует правильной работе железных дорог и важнейших предприятий, правительство будет преследовать с беспощадной суровостью.

Но правительство, стоящее вне всяких партийных течений, правительство возрождения страны не видит оснований для борьбы с теми партиями, которые, не оказывая поддержки власти, не вступают в борьбу с нею. Не время теперь для внутренней розни.

Все одинаково страдали и страдают от злодейства большевиков, и ныне пора, наконец, забыть о распрях и не повторять ошибок прошлого.

Правительство твердо верит, что его стремления встретят общую поддержку. Государственный разум и национальная совесть подскажут всем деятелям крайних течений, что их будущее и будущее демократии вообще зависит от умения ограничить себя в настоящем, когда напрягаются последние усилия, чтобы спасти страну и свободу. Правительство ожидает также полного подчинения власти и со стороны тех, кто, якобы защищая государственность, колеблет в действительности силу и достоинство власти, прибегая к самоуправству.

Цель, которую ставит себе правительство, должна стать общею целью всех честных граждан России — освободить страну от большевистского гнета, спасти последние остатки народного достояния и приступить затем в полном порядке и разумно к переустройству народной жизни на началах свободного участия самого народа в органах общегосударственного и местного управления.

Только тогда будет прочно и на справедливых основаниях обеспечен землей российский земледелец, возродится русская промышленность и обеспечены будут за русскими рабочими лучшие условия труда и существования.

Достижение этих целей составляет основную задачу Российского правительства. Лишенное возможности проводить законы через народное представительство, оно стремится, однако, подготовить страну к выборам во Всероссийское национальное со-

брание и в ближайшее время созовет комиссию для разработки соответствующего Положения.

Година возрождения, когда решается судьба Родины, должна начаться взаимным прощением обид и ознаменоваться подъемом национального чувства и утверждением столь необходимого стране гражданского мира.

Дана в городе Омске
12 января 1919 года.

Верховный правитель адмирал Колчак

Председатель Совета министров
Петр Вологодский

Члены Совета министров: И. Михайлов, Л. Устругов, Ник. Зефиров, Н. Петров, Л. Шумиловский, Н. Степанов, Г. Краснов, М. Смирнов, Г. Гинс, С. Старынкевич

За управляющего делами Совета министров и Верховного правителя
Т. Бутов

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 4. Д. 7. Л. 4–5. Подлинник. Машинопись.

Опубл.: Правительственный вестник. 1919. 14 января; Законодательная деятельность Российского правительства А. В. Колчака. Вып. 1. С. 114–116.

Памятная записка «Добровольческая армия как государственный фактор при воссоздании Великой, Единой и Неделимой России»

9 апреля 1919 г.

Добровольческая армия, как государственный фактор при воссоздании великой, единой и неделимой России[5]

Идея Добровольческой Армии возникла в октябре месяце 1917 года, когда всем государственно мыслящим классом Русского общества стало ясно, к какой анархии и полному разрушению культуры ведет политика большевиков. Большевистскому режиму террора и насилия можно было противопоставить только организованную, дисциплинированную, идейную силу сынов России, не потерявших чувства любви к своей великой Родине и способных на самопожертвование для спасения своей Родины от ига насилия и произвола. Для этой цели покойный генерал Алексеев приступил 2 ноября 1917 года к формированию в г. Ростов армии из добровольцев. Через месяц эта армия уже принимала участие в первых боях за обладание городов Ростовом. Затем в течение трех месяцев служила оплотом на Дону для той части населения Донской области, которая не могла примириться с владычеством большевиков. Когда, вследствие усиления на Дону большевизма, армия, числившая в своем составе всего 3 500 бойцов, не в состоянии была оставаться на Дону, она двинулась в соседнюю Кубанскую область, куда настойчиво звали ее Кубанские казаки, не желавшие довести свою богатую страну до ужасов большевизма. В начале марта 1918 года Добровольческая армия, под командой генерала Корнилова начала свой легендарный поход на Кубани, названный

впоследствии «ледяным». В беспрерывных боях с противником, превышавшим во много раз Добровольческую армию и богато снабженным и деньгами, и военным снаряжением, армия эта, ценой невероятных трудностей, дошла наконец до Екатеринодара (28–31 марта), где ожидала соединиться с организованными антибольшевистскими частями Кубанских казаков. Но последних здесь не оказалось. Они были вынуждены сдать Екатеринодар большевикам и уйти в горы.

Попытка генерала Корнилова взять Екатеринодар штурмом, не удалась. В строю оставалось годных для боя около 500 человек, при громадном числе раненых (до 1500), которых приходилось возить с собой, вследствие невозможности оставить их в руках у большевиков, которые подвергали их самым жестоким истязаниям и поголовному уничтожению. Кроме того, в этом небольшом отряде не оставалось ни одного артиллерийского снаряда и ничтожное число патронов. Утром 31 марта был убит генерал Корнилов.

В командование Добровольческой Армией вступил генерал Деникин и вместе с властью принял на себя невероятную по тяжести ответственность за судьбу отряда. Всем казалось неизбежной гибель этой кучки героев, среди моря большевистской анархии, а вместе с тем и гибель той великой идеи воссоздания своей Родины, которая вдохновляла его участников. Однако, благодаря необычайному присутствию духа, упорству и искусству, генералу Деникину удалось вывести свой отряд, нанося по пути поражения большевикам, пытавшимся его задержать и уничтожить. 16 апреля отряд Добровольческой Армии вышел из Кубанской области, собрался в пределах Донского войска в станице Мечетинской и приступил к приведению в порядок материальной части и пополнению рядов. Возвращение Добровольческой Армии на Дон совпало с началом выздоровления Дона от большевистского угара. Станицы одна за другой начали выступать против большевистских властей. Началось создание новой Донской армии. Кубанская же область находилась всецело во власти большевиков и своими силами была не в состоянии сбросить их владычество. Поэтому к Добровольческой Армии со всех сторон начали приходить просьбы скорее идти на выручку

Кубани, и вместе с тем начали стекаться под ружье по преимуществу кубанские казаки, не желавшие подчиняться большевистскому режиму.

Второй поход на Кубань начался в июне 1918 года. К началу августа вся Западная Кубань и западная часть Ставропольской губернии были освобождены от большевиков. 2-го августа Добровольческая Армия взяла с боя Екатеринодар и восстановила в правах Атамана и Правительство, которое все время находилось при Армии. В августе занят был Новороссийск и северная часть Черноморской губернии. Освобождение остальной части Ставропольской губернии и Кубанской области потребовало трехмесячных, чрезвычайно упорных боев сорокатысячной армии добровольцев против стотысячной армии большевиков. Добровольческая Армия, окруженная германо-большевистским кольцом, была лишено возможности получать оружие, снаряды, патроны. Денежные средства на ее существование собирались исключительно путем частных пожертвований и продажи имущества, захваченного у большевиков. Захватом же у большевиков пополнялся также и недостаток боевых припасов. Невзирая на эти трудности, Армия, однако, не теряла веры в свою силу и в правоту своего дела и после целого ряда чрезвычайных кровопролитных боев, сломила, наконец упорство красной армии, выгнала ее из пределов Кубанского края и, преследуя ее самым настойчивым образом, окончательно уничтожила ее сопротивление. В течение одного месяца (январь-февраль 1919 г.) были заняты все остальные части Ставропольской губернии и большая часть Терской области, после чего этот край окончательно был очищен от большевиков.

Одновременно с последними операциями Добровольческая Армия оказала помощь Крыму, когда с уходом немцев там начались проявления анархии. Затем, с падением Гетманского режима на Украине, Добровольческая Армия должна была послать свои войска в Донецкий каменноугольный район для сохранения весьма ценного имущества, принадлежавшего в значительной части иностранцам, от разрушений его большевиками. Наконец была вынуждена оказать помощь и Одессе, дабы охранить этот важный порт от последствий анархии и гражданской войны.

Оказывая помощь тем частям России, которые не имели своей вооруженной силы, Добровольческая Армия, оказала также большую услугу Донской армии, подкрепив ее своими закаленными в боях и испытанными частями в ту минуту, когда Донские Казаки, утомленные 10-месячной непрерывной борьбой, начали терять веру в себя и, не удержав напора красных, были вынуждены очистить северную половину своей области. Только благодаря своевременной помощи, города Новочеркасск и Ростов остались в руках Донских Казаков.

По мере очищения территории от большевиков, на Добровольческую Армию, кроме чисто военных задач, легла и громадная административная работа. В казачьих областях, по мере их освобождения от большевиков, Добровольческая Армия восстанавливала местные казачьи Правительства в лице атамана и органов законодательства и управления. Так были восстановлены Кубанское и Терское Правительства. В горских районах, не имевших авторитетного правительства, которое в состоянии было бы вынести народы Северного Кавказа из состояния анархии на путь широкого государственного строительства, Добровольческая Армия создала свой административный аппарат в лице Главноначальствующего Терско-Дагестанского Края, с представлением каждому горскому народу права организовать самоуправление, вполне обеспечивающее их интересы и нужды. В коренных русских губерниях, не имевших самостоятельных правительств, как-то Ставропольская, Черноморская, Екатеринославская (Донецкий бассейн) и Таврическая (с северных уездов) губернии, Добровольческая Армия сама создавала всю необходимую администрацию, суд, управление банками и проч. отрасли государственного управления, причем впредь до создания Общероссийской власти верховное управление этими губерниями осуществлялось в лице Главнокомандующего.

Для облегчения работы Главнокомандующего в сфере гражданского управления и для составления необходимых распоряжений и законодательных актов, еще в августе 1918 года, требования жизни заставили покойного М. В. Алексеева образовать небольшой совещательный орган под наименованием «Особого Совещания», представителем коего был сам генерал Алексеев.

Орган этот сначала не имел никаких функций управления, и роль его ограничивалась исключительно обсуждением и разработкой законопроектов. Первоначально в нем были только отделы Финансов, Торговли и Промышленности, Иностранных Дел, Путей Сообщения и Юстиции. Однако по мере расширения территории, занятой Добровольческой Армией, к главнокомандующему стала поступать такая масса дел, требовавших его разрешения, что явилась необходимость расширить Особое Совещание и учредить целый ряд новых отделов, которые требовались жизнью, и, кроме того, явилась необходимость дать Начальникам Отделов функции управления, дабы освободить главнокомандующего от массы мелочных вопросов, которые ежедневно возникали.

Со смертью генерала Алексеева, последовавшей 25 сентября 1918 года, постоянным председателем Особого Совещания назначен помощник главнокомандующего генерал от кавалерии Драгомиров. В настоящее время «Особое Совещание» состоит из следующих управлений: 1) Военного, 2) Морского, 3) Внутренних дел, 4) Земледелия, 5) Иностранных дел, 6) Исповеданий, 7) Народного Просвещения, 8) Почт и телеграфов, 9) Народовольствия, 10) Путей Сообщения, 11) Торговли и Промышленности, 12) Финансов, 13) Юстиции, 14) Государственного Контроля, и двух Отделов: Отдела Законов (окончательная редакция законоположений и их распубликование) и Отдел Пропаганды.

В области законодательства Особое Совещание является СОВЕЩАТЕЛЬНЫМ органом при Главнокомандующем. В области управления подчиненного — Начальники Управлений и Управляющие Отделами пользуются правами Министров. Председатель Особого Совещания и два его заместителя назначаются Главнокомандующим. Постановления Особого Совещания представляются Председателем на утверждение Главнокомандующего, после чего постановления немедленно входят в законную силу. В случае же неутверждения постановления, либо остаются без последствий, либо возвращаются с соответствующими указаниями Главнокомандующего подлежащему Управлению или Отделу для переработки. Круг ведения каждого из ведомств соответствует кругу ведения одноименных министерств.

Должности Управляющих уже законченных формированием Управлений замещены нижеследующими лицами: ген.-лейт. Лукомский (Военное управление), адмирал Герасимов (Морское управление), Н. Н. Чебышев (Внутренних дел), С. Д. Сазонов, а временно за его отсутствием — А. А. Нератов (Иностранных дел), С. Н. Маслов (Продовольствия), Э. П. Шуверский (Путей Сообщения), В. А. Лебедев (Торговли и Промышленности), проф. М. В. Бернацкий (Финансов), В. Н. Челищев (Юстиции и временно — Народного Просвещения), В. Г. Колокольцев (Земледелия и Землеустройства), В. А. Степанов (Государственного Контроля). Отделами Законов и Пропаганды заведует проф. К. Н. Соколов. Председателем Особого Совещания состоит генерал А. М. Драгомиров. Управляющий Делами Особого Совещания состоит сенатор С. В. Безобразов. Большинство перечисленных лиц — известные всей России общественные и государственные деятели. Кроме того, в составе членов Особого Совещания персонально входят Н. И. Астров, Д. И. Никифоров, Н. В. Савич, И. П. Шинов, В. В. Шульгин и М. М. Федоров.

Организация власти в местностях, освобожденных от большевиков, строится на следующих основаниях.

В казачьих областях, издавна имевших свой особый уклад жизни, основанный на самобытных особенностях Казачества, Добровольческая Армия совершенно не вмешивается во внутреннее управление, предоставляя казакам полную свободу организовать свое самоуправление по их собственному желанию. Особое Совещание при Главнокомандующем ни в какой мере не вмешивается в местные дела и берет на себя лишь осуществление тех вопросов Общегосударственного объединения, как, например, финансы, продовольственная и торгово-промышленная политика, железные дороги, почта и телеграф, судебные учреждения и т.п., которые властно выдвигаются потребностями жизни.

Такой же политики, в общем, Добровольческая Армия придерживается и в конструкции власти у Горских племен. Каждому племени обеспечена полная свобода выбора себе правителя и при нем совета для решения местных дел, касающихся данного народа. Для объединения же всех разнородных интересов

нескольких народов Северного Кавказа они поставлены под управление Главноначальствующего Терско-Дагестанским краем, назначенного Главнокомандующим.

Наконец, Губернии, управлявшиеся прежде нормальным порядком губернаторами, не имеющие никаких особенностей, которые требовали бы предоставления им особых прав автономии в управлении, управляются на основании выработанного Особым Совещанием и утвержденного Главнокомандующим «Временного Положения о Гражданском управлении». Этим положением власть на местах вверяется: 1) в губерниях — главноначальствующим с весьма обширными военными и гражданскими правами, губернаторам и Губернским Управлениям, 2) в уездах — Начальникам уездов и Уездным Управлениям и в 3) в сельских местностях — органам Волостного и Сельского Управления. Район действия власти Главнокомандующего определяется приказом Главнокомандующего и может распространяться на несколько губерний (областей), на одну губернию или части ее, на отдельные большие города или промышленные центры, наконец, на города с прилегающими к ним районами. Главноначальствующий является Главным Представителем власти Главнокомандующего во вверенной ему местности, причем его власть распространяется как на военную, так и на гражданскую область управления. В делах гражданского управления главноначальствующий подчинен Начальнику Управления Внутренних дел, а в делах Военного управления — непосредственно Главнокомандующему. По ликвидации гражданской войны власть главноначальствующего упраздняется.

Стоящие во главе управления губерниями, губернаторы состоят в ведомстве Управления Внутренних Дел. Назначение и увольнение их на должность совершается, по представлению начальника управления Внутренних дел, Главнокомандующим, причем при назначениях отдается преимущество лицам, получившим высшее образование. Губернаторам принадлежит надзор за состоянием и деятельностью всех губернских, уездных и находящихся в уезде правительственных установлений и должностных лиц гражданского ведомства, за исключением судебных мест и лиц, а также учреждений Государственного Контроля, кроме

того, на губернаторов возлагается надзор за исполнением решений судов по административным делам.

Для содействия губернатору по управлению губернией состоит вице-губернатор, который непосредственно подчиняется ему и действует под его надзором. На вице-губернатора возлагается: 1) непосредственное заведывание делами губернского управления, 2) в губерниях, где не введена тюремная инспекция, председательство в попечительствах над исправительными арестантскими отделениями.

Губернское Управление есть высшее в губернии учреждение, при посредничестве которого губернатор осуществляет вверенную ему власть, состоит оно из 10 отделов: 1) общих дел, 2) распорядительного, 3) юридического, 4) по делам местного самоуправления, 5) по делам о воинской повинности, 6) по заведыванию местами заключения, 7) врачебно-санитарного, 8) ветеринарного, 9) техническо-строительного и 10) межевого. Постановления Губернского Управления могут быть обжалованы заинтересованными лицами или учреждениями в Правительствующем Сенате, возобновление деятельности которого на территории, освобожденной от большевиков, признано Верховным Командованием Добровольческой Армии совершенно необходимым и должно совершиться в ближайшем будущем.

Начальники уездов, стоящие во главе управления уездами, несут надзор за состоянием и деятельностью: 1) всех уездных правительственных установлений и должностных лиц гражданского ведомства за исключением судебных мест, учреждений государственного контроля, государственного банка, железных дорог, а также высших и средних учебных заведений и 2) учреждений волостного и сельского управления. Начальниками уездов придаются помощники.

Власть свою в уездах Начальники Уездов осуществляют при посредничестве Уездных Управлений, состоящих из 3 отделов: 1) общих дел, 2) по делам местного самоуправления и 3) по делам о воинской повинности. На постановления Уездного Управления могут быть приносимы жалобы либо в административное отделение Окружного Суда, — если эти постановления совершены в порядке административного суда, либо в Губернское

Управление, если они состоялись по делам Уездного по воинской повинности присутствия.

Правительственная власть в сельских местностях осуществляется по нормам, выработанным в свое время Временным Правительством.

Порядок управления, изложенный выше, вводится в настоящее время во всех местностях, находящихся под Верховным Управлением Главнокомандующего, взамен действовавшего до сих пор «Временного положения об управлении губерниями и областями, занимаемыми войсками Добровольческой Армии», утвержденного Главнокомандующим 9 сентября 1918 года. Согласно этому положению, губернии и области, находящиеся в сфере боевых действий Добровольческой Армии и в ближайшем тыловом районе образуют в административном отношении Военные губернаторства названной Армии. Для управления Военными Губернаторствами назначались властью Главнокомандующего военные губернаторы, пользовавшиеся правами командиров отдельных корпусов. Эти военные губернаторы подчинялись непосредственно Главнокомандующему и отвечали за свои действия только перед ним. В настоящее время действие этого положения повсюду заменяется действием «Временного положения о гражданском управлении в местностях, находящихся под верховным управлением Главнокомандующего Вооруженными силами на Юге России», как представляющего гораздо большую самостоятельность лицу, стоящему во главе администрации края и дающему ему полную возможность скоро разрешить на местах все возникающие вопросы без постоянного обращения к власти Главнокомандующего или Начальникам подлежащих ведомств.

В местностях, очищенных от большевиков, Добровольческая Армия призывает к деятельности уничтоженные большевиками МЕСТНЫЕ САМОУПРАВЛЕНИЯ на основании «временного положения», выработанного для этой целы Особым Совещанием.

В основание «Временного положения об общественном управлении ГОРОДОВ» при выборах городских гласных положено всеобщее избирательное право, без различия пола. Возрастной ценз — 25 лет, ценз оседлости — 2 года. Если город, в котором происходят выборы гласных, достаточно велик, он разделяется

на избирательные округа, причем число гласных по каждому округу определяется путем разверстки общего числа гласных пропорционально числу избирателей в каждом из округов. Избирательная система — мажоритарная, без обязательности предварительного заявления списка кандидатов.

Положение о ЗЕМСКОМ самоуправлении еще окончательно не утверждено. Проект этого положения составлен на следующих основаниях: в составе установлений земского самоуправления входят участковые (волостные) земские собрания, уездные земские собрания и губернские земские собрания. Выборы в участковые земские собрания производятся путем всеобщего голосования при том же цензе возрастном и оседлости, как и для выборов в городские самоуправления, с той только разницей, что для владеющих недвижимостью или торгово-промышленным предприятием в данной местности в течение 2 лет, ценза оседлости не требуется. Участок делится на избирательные округа с таким расчетом, чтобы количество гласных по каждому округу не превышало шести. Избирательная система мажоритарная без списков. Уездное земское собрание составляется из представителей участковых земств и из гласных, избираемых прямым голосованием избирателями, имеющими образование не ниже среднего. Гласные, избранные по образовательной курии, имеют в уездном земском собрании одну четвертую часть всех мест. Губернское земское собрание составляется из представителей уездных земских собраний.

В военном отношении Добровольческая Армия ныне переходит к правильной, систематической организации с разбивкой всех наличных сил на полки, дивизии, корпуса и т.д. До августа 1918 года Армия пополнялась исключительно добровольцами, в настоящее же время пополнение совершается путем мобилизаций. Мобилизации, объявляемые Добровольческой Армией, не касаются казачества, которое призывается на службу своими властями. В Кубанском Крае, в Черноморской и Ставропольской губерниях призваны все годные к военной службе лица мужеского пола в возрасте от 19 до 34 лет, причем от призыва были освобождены единственные сыновья-кормильцы семьи и учащиеся в средних и высших учебных заведениях (до окончания

курса). Те же сроки были призваны и в Терско-Дагестанском крае. В Крыму и Приазовском крае призыв коснулся значительно меньшего круга лиц. Кроме того, во всем районе Добровольческой Армии призваны все штаб-офицеры до 50 лет, обер-офицеры до 43 лет, медицинские и ветеринарные врачи до 50 лет (в Терско-Дагестанском крае до 55 лет), медицинские и ветеринарные фельдшера до 43 лет.

В двух уездах Ставропольской губернии в январе 1919 года была произведена конская мобилизация.

Мобилизация населения вновь занимаемых местностей производится Добровольческой Армией не ранее восстановления местного административного аппарата, дабы при призыве были соблюдены все возможные юридические гарантии.

Добровольческая армия, имея одну цель спасти Россию и борясь с большевиками не для завоевания, а для освобождения областей Русского государства, не предрешает заранее формы будущего образа правления, считая это делом всего русского народа, который выразит свою волю в будущем Народном Собрании. Воплощая в себе идею восстановления Русской Государственности, она не стремится ни к образованию автономного государства под своим верховным управлением, ни тем более к своему суверенитету над мелкими народностями или отдельными областями, освобожденными ею от власти большевиков.

Поставя себе задачей собирание Русской земли, она приглашает все части бывшего Российского государства объединиться с ней для совместной борьбы с большевиками на восстановление Единой и Неделимой России. Стремясь к сохранению остатков Русской Государственности, Добровольческая Армия создает условия для объединения разрозненных частей России в одно целое на основах свободы, права и порядка. Представляя себе в будущем свою Родину освобожденной руками самого русского народа, она отнюдь не задается целью вернуть ее всецело к дореволюционному государственному строю. Порукой в этом служит нахождение в рядах Добровольческой Армии представителей всех сословных групп и отсутствие преобладания или господства в ней одного какого-либо класса над другим. Как в настоящее время Добровольческая армия по праву может назвать себя

всенародной, так и в будущем она намерена опираться на весь народ, населяющий необозримые пространства России, в его целом. Объединяющим лозунгом для Добровольческой Армии являются слова ее вождя генерала Деникина: «Будьте Вы правыми, будьте Вы левыми, но любите Россию».

Председатель Особого Совещания
при Главнокомандующем вооруженными
силами на Юге России,
генерал от кавалерии

Начальник Политической Канцелярии,
Генерального штаба
Полковник [подпись]

Заведующий Политической частью,
Генерального штаба
Капитан [подпись]

9 апреля 1919 г.
г. Екатеринодар.

Передано Представителю Американской военной миссии Полковнику Риксу 9-го апреля 1919 года.

ГАРФ. Ф. Р-446. Оп. 2. Д. 2. Л. 25–30. Копия. Машинопись.

Декларация Вооруженных сил Юга России «Наши цели. За что мы боремся»

10 апреля 1919 г.

Наши цели. За что мы боремся[6]

Опубликовано следующее официальное сообщение Председателя Особого Совещания при Главнокомандующем Вооруженными силами на Юге России от 10-го апреля.

Главное командование на Юге России обратилось к Правительствам Союзных Держав через их официальных представителей со следующей декларацией:

«Прошу вас довести до сведения вашего правительства о целях, какие преследует командование вооруженными силами Юга России в вооруженной борьбе с советской властью и в государственном строительстве:

Уничтожение большевистской анархии и водворение в стране правового порядка.

Восстановление могущественной Единой и Неделимой России.

Созыв народного собрания на основах всеобщего избирательного права.

Проведение децентрализации власти путем установления областной автономии и широкого местного самоуправления.

Гарантия полной гражданской свободы и свободы вероисповедания.

Немедленный приступ к земельной реформе для устранения земельной нужды трудящегося населения.

Немедленное проведение рабочего законодательства, обеспечивающего трудящиеся классы от эксплуатации их государством и капиталом.

Подлинное подписали:
Главнокомандующий вооруженными силами Юга России генерал-лейтенант Деникин. Председатель Особого Совещания генерал от кавалерии Драгомиров, и члены особого совещания Николай Астров, С. Безобразов, Л. Герасимов, В. Лебедев, А. Лукомский, С. Маслов, А. Нератов, Д. Никифоров, И. Романовский, В. Степанов, А. Цакани, Н. Чебышев, В. Челищев, И. Шипов, Е. Шуберский, В. М. Энгельке, М. Федоров.

ГАРФ. Ф. Р-439. Оп. 1. Д. 61. Л. 1. Копия. Машинопись.

Телеграмма заместителя председателя Временного правительства Северной области П. Ю. Зубова Верховному правителю адмиралу А. В. Колчаку о признании его правительства всероссийским

Не ранее 30 апреля 1919 г.

Париж. Русское посольство, Маклакову. Сообщите Чайковскому текст телеграммы, посланной Колчаку:

Омск. Адмиралу Колчаку

В интересах восстановления единой России и ее национального государственного возрождения и в согласии предложения Русского политического совещания в Париже, Временное правительство Северной области в заседании своем 30 апреля 1919 года постановило: официально признать объединяющей и главенствующей властью ныне действующее правительство в Омске, как Временное Всероссийское национальное правительство, сохраняя за собою требуемую обстоятельствами самостоятельность в области практических действий, впредь до непосредственного нашего соединения. Исходя из этого основного постановления, Временное правительство Северной области, впредь до получения полных и исчерпывающих директив от Всероссийского правительства и согласования уже изданных Сибирским правительством и правительством Северной области основных законоположений, будет продолжать свою деятельность на прежних основаниях. Просим точных указаний, когда и каким образом можно установить эту непосредственную связь для указанных выше целей. Князя Куракина просим считать по-прежнему членом нашего правительства для связи и согласования нашей деятельности[7].

Заместитель председателя Временного
правительства Северной области Зубов. 1397.

ГАРФ. Ф. Р-16. Оп. 1. Д. 19. Л. 211. Копия. Машинопись.

Опубл.: Адмирал Колчак. Верховный правитель России... Т. 2. С. 208–209.

Воззвание Верховного правителя адмирала А. В. Колчака к красноармейцам

28 мая 1919 г.

От Верховного правителя и Верховного главнокомандующего к офицерам и солдатам красной армии

28 мая 1919 г. гор. Омск

Истерзанная, разорванная на куски Русь, когда-то сильная и могущественная, залита кровью.

Верю, что справедливость восторжествует, и наша Родина усилиями людей, любящих ее, вновь окрепнет, станет несокрушимым богатырем.

Но кто любит Родину, кто истинный, искренний друг народа? Тот ли, кто попирает и божеские, и человеческие законы, или тот, кто даст возможность каждому жить, свободно дышать и посильным трудом вносить лепту в строительство государства.

Ответ ясен.

К вам, русское офицерство и солдаты, попавшим по несчастью в район, где царят несбыточные мечты, к вам обращаюсь я; к вам, доказавшим свою любовь Родине на полях Пруссии и Галиции; к вам, у кого жены, дети, матери, невесты, все близкие, изголодавшиеся своими страданиями, заставили вступить в ряды тех, которые подняли меч против своего же брата.

Родина ждет конца братоубийственной гражданской войны, ждет для того, чтобы вновь окрепнуть, дать спокойствие и благополучие своему народу.

Как некогда вера и любовь пришла с Востока, так и теперь с Востока идет волна возрождения России — из холодной Сибири, где царит не произвол, а закон.

Пусть все, у кого бьется русское сердце, идет к нам без страха, так как не наказание ждет его, а братское объятие и привет.

Я отдал приказ своей Русской армии: всех добровольно переходящих к нам офицеров и солдат Красной армии принимать с радостью, как несчастных братьев. Все добровольно пришедшие офицеры и солдаты будут восстановлены в своих правах и не будут подвергнуты никаким взысканиям, а наоборот им будет оказана всякая помощь.

Адмирал Колчак

ГАРФ. Ф. 10073. Оп. 2. Д. 479. Л. 15. Типографский экземпляр.

Опубл.: А. В. Колчак. Верховный правитель России... Т. 2. С. 251–252.

Приказ Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина о подчинении Верховному правителю адмиралу А. В. Колчаку

30 мая 1919 г.

Приказ Главнокомандующего вооруженными силами на Юге России

№ 145.
Гор. Екатеринодар

Безмерными подвигами добровольческих армий, кубанских, донских и терских казаков и горских народов освобожден Юг России, и русские армии неудержимо движутся вперед к сердцу России.

С замиранием сердца весь русский народ следит за успехами русских армий, с верой, надеждой и любовью.

Но наряду с боевыми успехами, в глубоком тылу зреет предательство на почве личных честолюбий, не останавливающихся перед расчленением Великой единой России.

Спасение нашей Родины заключается в единой Верховной власти и нераздельном с нею едином Верховном командовании.

Исходя из этого глубокого убеждения, отдавая свою жизнь служению горячо любимой Родине и ставя превыше всего ее счастье, я подчиняюсь адмиралу Колчаку как Верховному правителю Русского государства и Верховному главнокомандующему Русских армий.

Да Благословит Господь его крестный путь и да дарует спасение России.

Генерал-лейтенант Деникин

ГАРФ. Ф. Р-446. Оп. 2. Д. 6. Л. 36. Типографский экземпляр.

Опубл.: *Деникин А. И.* Очерки русской смуты. Берлин–Париж, 1921–1926. Т. 5. С. 98.

Телеграмма генерала от инфантерии Н. Н. Юденича о признании верховной власти адмирала А. В. Колчака

7 июня 1919 г.

Копия телеграммы,
полученной от генерала Миллера
Архангельск № 157
Подана 7/6-19 г.
Омск. Наштаверх
Принята 8/6-19 г.

Генерал Юденич передает адмиралу Колчаку: Мною образовано для принятия необходимой политической ответственной, правительственной работы совещание из числа общественных деятелей, руководящихся государственной программой, принятой Вами. В него вошли под моим председательством: генерал Суворов, Кузьмин-Караваев, Лианозов, Карташов, мой начальник штаба.

Признав в Вашем лице Верховного правителя и главу российской власти, я и образованное мною совещание будем работать в согласии с Вашими указаниями. Ждем поддержки непосредственно и через наших союзников.

Юденич. 39. Миллер. 288.
Верно: подпоручик Широков

ГАРФ. Ф. Р-341. Оп. 1. Д. 79. Л. 78. Заверенная копия.

Опубл.: А. В. Колчак. Верховный правитель России... Т. 2. С. 269.

Приказ Верховного правителя и Верховного главнокомандующего адмирала А. В. Колчака о создании единой русской армии совместно с А. И. Деникиным

25 июня 1919 г.

Приказ Верховного правителя и Верховного главнокомандующего адмирала Колчака

Офицеры и солдаты русской армии!

Объявленный мною приказ Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта Деникина от 30 мая сего года № 45 ознаменовал окончательное создание русской армии, армии, как сама Родина, единой и нераздельной.

Эта отныне единая русская армия создавалась частями, независимыми друг от друга среди невероятных трудностей, лишений и страданий.

Героическими подвигами офицеров, солдат и казаков, непреклонной волей и тяжкими трудами вождей и начальников явились вооруженные силы Юга, Сибири, Севера и Северо-Запада. Совместно с казачьими войсками эти вооруженные силы вступили в беспощадную борьбу с предателями и изменниками, образовавшими по немецким инструкциям с помощью немецких шпионов и агентов позорное правительство Центральной России, известное под именем советского.

Это правительство, обманувшее массу населения Центральной России обещаниями мира, хлеба и счастливой жизни, разрушило все народное хозяйство, разворовало все народное состояние, заменило его фальшивыми, ничего не стоящими бумажными

деньгами, обрекло на голодную смерть большую часть населения Европейской России и залило Родину нашу кровью лучших ее сынов.

Но близится час суда и расплаты, и армия русская свершит этот суд над предателями Родины, продавшимися вечному врагу — немцам, для осуществления сумасшедших попыток основать международное социалистическое государство, лишенное национальности, веры, права и чести. И в эти дни создания армии великой и нераздельной России я от имени Святой Родины приношу глубокую благодарность главнокомандующим и командующим армиями, офицерам, солдатам и казакам, преклоняюсь перед великими трудами, страданиями и кровью, пролитой во имя ее блага и счастья.

С непоколебимой верой в светлое и славное будущее России и народа русского и армии русской продолжайте свой великий подвиг служения Родине, памятуя, что только полное уничтожение позорного большевизма, его правительства и его вооруженных сил позволит нашей измученной Родине и русскому народу устроить свою судьбу по своей воле, даст ему мир и возможность России занять достойное ей место среди великих народов. Господу Богу да угодно будет благословить воинскую работу и труды ваши конечным успехом и увенчает их созданием единой нераздельной и великой Родины нашей.

Адмирал Колчак
25 июня 1919 г., № 153

ГАРФ. Ф. 10073. Оп. 2. Д. 479. Л. 46–46об. Типографский экземпляр.

Опубл.: А. В. Колчак. Верховный правитель России... Т. 2. С. 287–288.

Приказ Верховного правителя и Верховного главнокомандующего адмирала А. В. Колчака о целях и задачах борьбы с большевиками

28 июля 1919 г.

Копия

Приказ Верховного правителя и Верховного главнокомандующего

№ 170
Гор. Омск

Ко мне поступают сведения, что во многих частях до настоящего времени остаются неизвестными цели и задачи, во имя которых я веду и буду вести с большевиками войну до полной победы[8].

Отношу это явление прежде всего на крайне неудовлетворительную постановку дела осведомления частей на фронте.

Повелеваю объявить во всех частях настоящий приказ с возложением ответственности [на] начальников за невыполнение этого повеления.

Мы ведем борьбу за Русское национальное дело — дело восстановления нашей Родины, как свободного, единого и независимого государства.

Мы ведем борьбу за право самого народа путем свободных выборов и голосования в Учредительном национальном собрании определить свою судьбу в устройстве государственной власти и в удовлетворении потребностей земледельцев в земле и рабочих условиями и обстановкой труда.

Чуждые религиозной нетерпимости — мы ведем борьбу за то, чтобы никто не смел посягать на наши древние и чтимые народом святыни и нашу веру.

Наша Родина стоит перед потерей государственной и национальной самостоятельности и разделом.

Большевики, обещавшие народу мир, хлеб и свободу, дали ему братоубийственную войну, голод и гнет неограниченной власти кучки людей, лишенных Родины, веры и чести.

Мы ведем борьбу за то, чтобы их уничтожить.

Только победа может дать Родине мир и спокойствие — и с ними национальное Учредительное собрание, ибо нельзя жертвующим за возрождение Отечества своего жизнью и кровью отказать в участии в нем, а принять участие в строительстве государственном они смогут только тогда, когда позорное пятно большевизма будет стерто с лица Русской земли.

Если это не удастся, то не только народные чаяния не получат осуществления, но и наступит роковой час, когда нашей судьбой неминуемо станут распоряжаться другие.

Построить государство, решить земельный и рабочий вопросы может только сам свободный, победивший большевизм русский народ, и за право его определить самому свою судьбу мы ведем и будем вести до победы настоящую борьбу.

Будьте же тверды и непреклонны в боевой работе за свое право и существование.

Приказ прочесть во всех ротах, эскадронах, сотнях, батареях и командах.

Подлинный подписал:
Верховный правитель и Верховный главнокомандующий адмирал Колчак
С подлинным верно:
2-й генерал-квартирмейстер при Верховном главнокомандующем, Генерального штаба генерал-майор Рябиков

ГАРФ. Ф. 10073. Оп. 2. Д. 479. Л. 49. Типографский экземпляр.

Опубл.: А. В. Колчак. Верховный правитель России... Т. 2. С. 320–321.

Уведомление Верховным правителем адмиралом А. В. Колчаком Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина о пределах его власти (через телеграмму Министерства иностранных дел)

1 сентября 1919 г.

Секретная телеграмма Министерства иностранных дел 19 августа / 1 сентября 1919 года, № 1305

Получена почтой из Константинополя 28 августа / 10 сентября 1919 г.

Для генерала Драгомирова. В ответ на телеграмму Сазонова № 2011/135, передавшую просьбу делегации безотлагательно определить пределы власти главнокомандующего Юга России, сообщаю нижеследующие общие указания, которые в ближайшее время будут исполнены.

В области управления главнокомандующий Вооруженными силами Юга России осуществляет всю полноту власти. Ему предоставляется самостоятельное руководство иностранной политикой в пределах вопросов, касающихся вверенных главнокомандующему территорий и не имеющих общегосударственного значения. Общее же руководство внешней политикой, а равно в вопросах денежного обращения, налоговой и земельной политики принадлежит Российскому правительству [т.е. Колчаку как Верховному правителю — *Прим. сост.*].

В отношении законодательства Главнокомандующему предоставляется право издания постановлений, имеющих силу закона. Постановления эти не могут касаться основных начал государственного устройства.

В области судебной на территории Юга России действуют судебные учреждения по указу Российского правительства. В качестве высшей инстанции учреждаются временные местные присутствия Сената. Главнокомандующему принадлежит право помилования.

В деле управления и законодательства Главнокомандующему оказывает содействие Особое совещание из начальников ведомств. Начальники ведомств пользуются во вверенных им частях управления всеми правами министров. Для обсуждения вопросов общего значения для всех местностей, освобожденных Вооруженными силами Юга России, может быть образован междуобластной комитет.

В дополнение к вышеизложенному и руководствуясь духом настоящих указаний, надлежало бы разработать точное Положение, проект которого прошу представить, полагая, что наиболее целесообразным являлось бы его составление на месте сообразно с создавшейся обстановкой.

Адмирал Колчак
/подп./[исал] Сукин

ГАРФ. Ф. Р-5827. Оп. 1. Д. 142. Л. 8–8об. Копия. Машинопись.

Письмо А. В. Колчака жене С. Ф. Колчак с изложением взглядов на свое положение и задачи[9]

15 октября 1919 г. На реке Иртыш

Дорогая Сонечка!

Перед отъездом моим из Омска в Тобольск я получил твое письмо от 4.VII, а в пути в г. Тара встретился с В. В. Романовым, передавшим мне твое письмо от 8.VII. Я возвращаюсь после объезда северного фронта из Тобольска в Омск на пароходе по Иртышу. Почти 2½ месяца с начала августа я провел в разъездах по фронту. С конца августа армии начали наступление и после упорных и тяжелых месячных боев отбросили красных на реку Тобол. Война приняла очень тяжелый и ожесточенный характер, осложняемый осенним временем, бездорожьем и усилившимися эпидемиями сыпного и возвратного тифа.

Трудно предсказать будущее в гражданской войне, где можно ожидать более, чем в какой-либо другой борьбе, неожиданностей, но думается, что борьба затянется еще на много месяцев. Мы, т.е. кто вышел на нее, будем продолжать ее до окончательной победы, когда большевизм будет стерт с лица нашей Родины. 13-го октября исполнился год, как я приехал в Омск, намереваясь пробраться на Юг к генералу М. В. Алексееву, и 7-го октября прошел год, как этот большой человек умер[10]. На днях будет 11 месяцев, как я принял на себя крест верховной власти, и я, говоря об этом, говорю не фразу. Только тот, кто имел такую власть, как я, может понять и оценить, что это такое. 11 месяцев прошли как 11 часов или 11 лет — сказать трудно. Были месяцы, которые продолжались, казалось, без конца, были месяцы, промелькнувшие совершенно незаметно.

Не мне оценивать и не мне говорить о том, что я сделал и чего не сделал, но я знаю одно, что я нанес большевизму и всем тем,

кто предал и продал нашу Родину, тяжелые и, вероятно, смертельные удары. Благословит ли Бог меня довести до конца это дело, не знаю, но начало конца большевиков положено все-таки мною. Весеннее наступление, начатое мною в самых тяжелых условиях и с огромным риском, в котором я вполне отдавал себе отчет, явилось первым ударом по Советской республике, давшим возможность Деникину оправиться и начать, в свою очередь, разгром большевиков на Юге. Троцкий понял и открыто высказал, что я являюсь главным врагом Советской республики и врагом беспощадным и неумолимым. На мой фронт было брошено все, что только было возможно, и было сделано все, что можно было сделать, чтобы создать у меня большевизм и разложить армию. И эту волну большевизма я перенес, и эта волна была причиной отхода моих армий вглубь Сибири. Большевики уже пели мне отходную, но «новости оказались несколько преувеличенными», и после ударов со стороны Деникина, облегчивших мое положение, я перешел опять в наступление. Ряд восстаний в тылу не остановил меня, и я продолжаю вести беспощадную борьбу с большевиками, ведя ее на истребление, т.к. другой формы нет и быть не может.

Ты спрашиваешь меня о союзниках и возможной помощи с их стороны. Я не буду много говорить об этом, прежде всего потому, что я не доверяю никогда бумаге своих взглядов в таких деликатных вещах. Скажу лишь, что все отношения, на иностранной политике основанные, определяются успехом или неуспехом. Когда у меня были победы — все было хорошо, когда были неудачи — я чувствовал, что никто меня не поддержит и никто не окажет помощи ни в чем. Все основано только на самом примитивном положении победителя или побежденного. Победителя не судят, а уважают и боятся, а побежденному — горе! Вот сущность всех политических отношений, как внешних, так и внутренних.

Больше я на эту тему говорить не хочу и не буду. Мне странно читать в твоих письмах, что ты спрашиваешь меня о представительстве и каком-то положении своем как жены Верховного правителя. Я прошу тебя уяснить, как я сам понимаю свое положение и свои задачи. Они определяются старинным рыцарским девизом богемского короля Иоанна, павшего в битве при Креси — «Ich diene» — «Я служу». Я служу Родине своей, великой России,

так, как я служил ей все время, командуя кораблем, дивизией или флотом. Я не являюсь ни с какой стороны представителем наследственной или выборной власти. Я смотрю на свое звание как на должность чисто служебного характера. По существу, я Верховный главнокомандующий, принявший на себя функции и верховной гражданской власти, т.к. для успешной борьбы нельзя отделять последние от функций первого.

Моя цель первая и основная — стереть большевизм и все, что с ним связано, с лица России, истребить и уничтожить его. В сущности говоря, все остальное, что я делаю, подчиняется этому положению. Я не пытаюсь решить вопроса о всем том, что должно последовать за выполнением первой задачи; конечно, я думаю об этом и намечаю известные операционные направления, но в отношении программ я подражаю Суворову перед Итальянским походом и, перефразируя его ответ гофкригсрату, говорю: «Я начну с уничтожения большевизма, а дальше — как будет угодно Господу Богу!».

Вот и все. Т[аким] обр[азом], я прошу тебя всегда руководствоваться этими положениями в отношении меня. Во внешних отношениях, особенно с иностранцами, надо помнить, что я глава непризнанного правительства, и я поэтому держу себя крайне официально с представителями иностранных держав. Кажется, что последние были одно время готовы признать Ленина и Троцкого как законных «демократических» глав Российской социалистической республики.

Я солдат прежде всего, я больше командую, чем управляю, я привык по существу приказывать и исполнять приказания. Когда Россия и ее благо потребуют, чтоб я кому-либо подчинился, я это сделаю без колебаний, ибо личных целей и стремлений у меня нет и своего положения я никогда с ними не связывал. Моя сила в полном презрении к личным целям, и моя жизнь и задачи всецело связаны с указанной выше задачей, которую я считаю государственной и необходимой для блага России. Меня радует все, что способствует этой задаче, мои печали лежат только в том, что препятствует ее осуществлению. Все остальное временно, имеет второстепенное значение и даже личного значения не имеет. Я знаю, что ты не поймешь и не разделишь моего отношения ко всему, что не связано непосредственно с моей службой Родине.

Ты пишешь мне все время о том, что я недостаточно внимателен и заботлив к тебе. Я же считаю, что сделал все, что я должен был сделать. Все, что я могу сейчас желать в отношении тебя и Славушки, чтобы вы были в безопасности и могли прожить спокойно вне России настоящий период кровавой борьбы за ее возрождение. Ты не можешь ни с какой стороны, кроме уверенности моей в безопасности и спокойной жизни твоей за границей, помочь мне в этом деле. Наша будущая жизнь и в переносном, и в прямом смысле зависит от исхода той борьбы, которую я веду. Я знаю, что ты заботишься о Славушке, и с этой стороны я спокоен и уверен, что ты сделаешь все, что надо, чтобы воспитать его до того времени, когда я буду в состоянии сам позаботиться о нем и постараться сделать из него слугу Родины нашей и хорошего солдата. Прошу тебя положить в основание его воспитания историю великих людей, т.к. примеры их есть единственное средство развить в ребенке те наклонности и качества, которые необходимы для службы и особенно так, как я ее понимаю. Я много говорил с тобой об этом и полагаю, что ты знаешь мои на этот предмет суждения и мнения.

Относительно денег я писал, что не могу высылать более 5000 фр[анков] в месяц, т.к. при падении курса нашего рубля это составляет огромную сумму около 100.000 руб., а таких денег я не могу расходовать, особенно в иностранной валюте.

Из моего письма ты усмотришь, что никакой роли в смысле представительства и приемов не только не требуется исполнять, но и, по моему мнению, она недопустима и может поставить тебя в очень неприятное положение. Прошу быть крайне осторожной во всех случаях, разговорах и встречах с иностранными и русскими представителями.

Господь Бог сохранит и благословит тебя и Славушку. До свидания. Целую тебя и Славушку[11].

Твой Александр

ГАРФ. Ф. 10363. Оп. 1. Д. 19. Л. 7–10об. [Из бывшего парижского семейного архива С. Ф. Колчак]. Рукописный подлинник на бланке Верховного правителя и Верховного главнокомандующего.

Частично опубл.: Военно-исторический вестник. Париж. 1960. №16. С. 18. Полностью публикуется впервые.

Телеграмма Верховного правителя адмирала А. В. Колчака Совету министров и союзным державам о предрешении передачи верховной власти генералу А. И. Деникину

4 января 1920 г.

Телеграмма, посланная 4 января 1920 года в 11 ч. 45 м.

из Нижнеудинска
Иркутск

Высоким комиссарам Англии, Соединенных Штатов Америки, Франции и Японии, поверенному в делах Чехословацкой республики, генералу Жанену, Совету министров

Я решил передать верховную всероссийскую власть Главнокомандующему вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанту Деникину. Акт о сем будет мной подписан по прибытии на ст. Верхнеудинск Забайкальской железной дороги[12]. Считая необходимым скорейшее издание этого акта, прошу распоряжения о продвижении в Забайкалье моих поездов с их личным составом и под охраной союзных держав. 4-го января 1920 г. № 2 походный.

/подп/[исал] Адмирал Колчак
Передал начальник гарнизона,
чешских войск майор Госен.

Архив внешней политики Российской империи (АВПРИ). Ф. Миссия в Пекине. Оп. 761. Д. 1586. Л. 44.

Опубл: А. В. Колчак. Верховный правитель России... Т. 2. С. 477–478.

Приказ Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина о передаче власти генерал-лейтенанту барону П. Н. Врангелю

22 марта 1920 г.

ПРИКАЗ
Главнокомандующего Вооруженными силами на Юге России

№ 2899
Г. Феодосия 22 марта 1920 года

1.

Генерал-лейтенант барон Врангель назначается Главнокомандующим Вооруженными силами на Юге России.

2.

Всем, честно шедшим со мной в тяжелой борьбе, низкий поклон.

Господи, дай победу армии, спаси Россию.

Генерал-лейтенант Деникин.

Белое дело : Летопись Белой борьбы : Материалы, собранные и разработанные бароном П. Н. Врангелем, герцогом Г. Н. Лейхтенбергским и Светлейшим Князем А. П. Ливеном / Под ред. А. А. фон Лампе. Вып. VI. — Берлин : Медный всадник, 1928. С. 12.

Воззвание генерала барона П. Н. Врангеля

20 мая 1920 г.

Слушайте, русские люди, за что мы боремся:

За поруганную веру и оскорбленные ее святыни.

За освобождение русского народа от ига коммунистов, бродяг и каторжников, вконец разоривших Святую Русь.

За прекращение междоусобной брани.

За то, чтобы крестьянин, приобретая в собственность обрабатываемую им землю, занялся бы мирным трудом.

За то, чтобы истинная свобода и право царили на Руси.

За то, чтобы русский народ сам выбрал бы себе Хозяина[13]. Помогите мне, русские люди, спасти Родину.

Генерал Врангель.

Белое дело : Летопись Белой борьбы : Материалы, собранные и разработанные бароном П. Н. Врангелем, герцогом Г. Н. Лейхтенбергским и Светлейшим Князем А. П. Ливеном / Под ред. А. А. фон Лампе. Вып. VI. — Берлин : Медный всадник, 1928. С. 76.

РАЗДЕЛ 2

Взгляды на территориальные вопросы и отношения с союзниками

Письмо командующего Добровольческой армией генерал-лейтенанта А. И. Деникина представителю чешского народа при Добровольческой армии И. И. Дюриху

20 ноября 1918 г.

ГЛАВНОКОМАНДУЮЩИЙ
ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ АРМИЕЙ
По общему управлению

Ноября 20 1918 года № 1
Его Пр-ву И. И. Дюриху
Представителю
Чешского народа
при Добровольч. Армии.

Милостивый Государь Иосиф Иосифович,

С чувством живейшей радости прочитал я Ваше сообщение о создании самостоятельного свободного Чехословацкого Государства.

Освобождение южных и западных славян от чужеземного ига издавна составляло заветную мечту Русского народа.

К глубокому сожалению, это столь славно начатое Государем Императором Александром II Освободителем, не могло быть доведено до конца, вследствие непреодолимого противодействия наших общих врагов Австро-Венгрии и Германии.

С особым удовлетворением я вспоминаю первые дни войны, тот взрыв всеобщего энтузиазма, с которым Русское общество встретило первый манифест Верховного главнокомандующего Великого Князя Николая Николаевича, в коем провозвещено было освобождение Чехословацкого народа, наряду с другими

подъяремными Славянами. Мысль эта неоднократно затем была подтверждена Государем Императором Николаем II-м, а за ним и всем Русским народом, в лице Государственной Думы, мечтавшим принести свободу своим братьям-Славянам в победоносной борьбе с немцами и мадьярами.

Всемогущий Господь судил иначе.

Известие о создании независимого Чехословацкого Государства придает Русскому народу новые силы в предпринятом им освобождении поруганной большевиками Родины.

Во время мирового сдвига и всеобщего столкновения интересов, в дни национального неизреченного горя мы имели возможность убедиться, кто его истинные и преданные друзья. Русский народ никогда не забудет отношения, проявленного в тяжелую годину братьями — чехами и сербами. Мы всегда будем хранить в благодарной памяти тот факт, что Чехословацкое войско, созданное добровольцами чехами с первого же момента войны, неуклонно росло и увеличивалось, несмотря на жестокие испытания, которым подвергалась в то время Русская Армия, и выросло, наконец, в могучую силу, оказывающую нам неоценимую поддержку в борьбе с Германием и ея детищем-большевизмом.

Возлагая на Вас поручение передать Правительству Чехословацкого Государства наши самые сердечные приветствия, я прошу Вас также выразить нашу твердую уверенность, что наши братские отношения, скрепленные совместно пролитою кровью, найдут дальнейшее развитие в живейших культурных и экономических взаимоотношениях.

Расставаясь с Вами, глубокоуважаемый Иосиф Иосифович, я приношу Вам сердечную благодарность за Ваши неустанные и плодотворные труды.

ГАРФ. Ф. Р-446. Оп. 1. Д. 36. Л. 2–2об. Копия. Машинопись.

Декларация Российского правительства А. В. Колчака о принятии на себя денежных обязательств Российского государства

21 ноября 1918 г.

Декларация Российского правительства

21 ноября 1918 г.

Государство Российское всегда свято выполняло принятые на себя обязательства перед своими гражданами и перед народами, связанными с нею договорными актами. Так было и в разные моменты Великой войны 1914 года, когда своею верностью договорам Россия оказала спасительную помощь своим союзникам.

В октябре 1917 года русская государственная власть была насильственно захвачена большевиками, которые многочисленными своими декретами пытались наложить на весь народ несмываемое пятно позора, аннулировав все договоры и обязательства, принятые на себя в разное время нашим народом.

Ныне Россия освобождается. Большевистские народные комиссары с каждым днем теснее сжимаются железным кольцом войск, преданных Родине, и отрядами наших верных и доблестных союзников.

Перед лицом наступающей зари великого освобождения Российского государства правительство, возглавляемое Верховным правителем адмиралом Колчаком, считает подобающим заявить нижеследующее:

Считая себя правомочным и законным преемником всех бывших до конца октября 1917 года законных правительств России, правительство, возглавляемое Верховным правителем

адмиралом Колчаком, принимает к непременному исполнению, по мере восстановления целокупной России, все возложенные по ним на государственную казну денежные обязательства, как то: платеж процентов и погашений по внутренним и внешним государственным займам, платежи по договорам, содержание служащих, пенсии и всякого рода иные платежи, следуемые кому-либо из казны по закону, по договору или по другим законным основаниям. Правительство объявляет при этом все финансовые акты низвергаемой советской власти незаконными и не подлежащими выполнению, как акты, изданные мятежниками[14].

Верховный правитель адмирал Колчак
Председатель Совета министров
Петр Вологодский
Члены Совета министров:
Ю. Ключников, И. Михайлов, Г. Краснов,
И. Серебренников, Ник. Зефиров,
С. Старынкевич, А. Гаттенбергер,
Н. Петров, Л. Шумиловский, В. Сурин,
Г. Гинс, Н. Щукин, Л. Устругов
Управляющий делами Совета министров
и Верховного правителя проф[ессор]
Г. Тельберг

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 4. Д. 7. Л. 1–10б. Подлинник. Машинопись.

Опубл.: Правительственный вестник. 1918. 24 ноября; А. В. Колчак. Законодательная деятельность российского правительства адмирала А. В. Колчака: сборник документов / Под ред. Е. В. Лукова и Д. Н. Шевелева. Томск, 2002–2003. Вып. 1. С. 28–29.

Декларация Российского правительства А. В. Колчака в связи с окончанием Первой мировой войны

6 декабря 1918 г.

Декларация Российского правительства

6 декабря 1918 г.

Четырехлетняя война против германской коалиции закончилась полным торжеством тех, кто стремился обеспечить народы от насилия и произвола.

Надломленной исключительными тяготами внутренней борьбы России не суждено было остаться в рядах союзников до счастливого дня победы, но вместе с союзниками она празднует эту победу, ожидая ее благодетельных результатов для всего мира и для исстрадавшегося русского народа.

С глубоким удовлетворением видит Россия, что не забыты великие усилия, приложенные ею к общему делу, не забыты ее бесчисленные кровавые жертвы. Союзные державы принудили Германию отказаться от Брестского мира, обязали ее очистить русские земли и прекратить расхищение русского народного достояния.

Российское правительство счастливо засвидетельствовать о том горячем чувстве благодарности, которое этот великодушный акт союзников вызывает в сердце русского народа. В этом акте ожидающая воссоединения Россия усматривает залог того, что она получит возможность возвысить свой голос при мирных переговорах и внести свою долю участия в устроение жизни народов на новых, незыблемых основах тесного содружества[15].

Уже положено основание восстановления государства Российского. Опираясь на проснувшиеся здоровые национальные чувства, Российское правительство стремится к воссозданию государственности на началах истинного народовластия, свободы и равенства.

Российское правительство в сознании того, что союзные державы руководятся великими идеалами гуманности, справедливости и международной солидарности, с признательностью примет их содействие в трудах своих по воссозданию России. Ибо Россия не должна оставаться в современном ее состоянии, угрожающем цивилизованному миру новыми великими потрясениями и длительным лишением утомленных народов благ мирной жизни, а победителей — плодов их подвигов.

Верховный правитель адмирал Колчак

Заместитель председателя Совета министров Л. Устругов

Члены Совета министров: Ю. Ключников, Ник. Зефиров, А. Гаттенбергер, Н. Щукин, И. Серебренников, И. Михайлов, Г. Краснов, М. Смирнов, Г. Гинс, С. Старынкевич

Управляющий делами Совета министров и Верховного правителя профессор Георгий Тельберг

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 4. Д. 7. Л. 3–3об. Подлинник. Машинопись.

Опубл.: Правительственный вестник. 1918. 10 декабря; Законодательная деятельность Российского правительства адмирала А. В. Колчака. Вып. 1. С. 37–38.

Телеграмма председателя Особого Совещания при А. И. Деникине генерала от кавалерии А. М. Драгомирова генерал-майору А. Н. Гришину-Алмазову

25 декабря 1918 г.

Телеграмма

Одесса, генералу Гришину-Алмазову.

Главнокомандующий отправил 25 декабря по радио Киевской Директории следующую телеграмму:

Киев, Директория. По заслуживающим внимания сведениям надежных источников в Киеве и других городах Украины, производятся расстрелы, аресты, возмутительные надругательства над офицерами Российской Армии, при явном попустительстве руководителей украинского движения и начальников украинских войсковых частей. В случае правильности этих сведений я категорически требую немедленного прекращения насилий над русскими офицерами и заявляю, что за неисполнение моего требования ответят лично все руководящие власти, все начальники украинских войсковых частей и лица гражданской администрации, не принявшие решительных мер охраны русских офицеров[16].

№ 1376 Екатеринодар. 25 декабря.
Главнокомандующий Русской
Добровольческой Армией Деникин.

Благоволите сообщить содержание этой телеграммы французскому консулу Энно и от имени Генерала Деникина просите его сделать, соответствующее заявление также со стороны союзников.

№ 1377 Екатеринодар. 25 декабря.
Драгомиров.

ГАРФ. Ф. Р-446. Оп. 1. Д. 4. Л. 9. Копия. Машинопись.

Телеграмма командующего Добровольческой армией генерал-лейтенанта А. И. Деникина французским генералам Бертелло и д'Ансельму

4 января 1919 г.

Бухарест, генералу Бертелло
Одесса, генералу д'Ансельму
Париж, Русское посольство, Сазонову
(послано Дипломатическ. отделом)

Одновременно с предательской передачей Германскими войсками украинским бандам Петлюры Киева, ими 14 декабря нов. стиля обезоружены и объявлены военнопленными тысяча восемьсот русских офицеров и студентов Добровольческих дружин, защищавших город. Несмотря на германскую охрану, много офицеров убито и переранено брошенной бомбой в помещение арестованных[17]. При попустительстве германцев открыто в городе Киеве украинцами и местной чернью расстреливаются русские офицеры, не попавшие в плен к немцам. Как Главнокомандующий всеми Вооруженными силами на Юге России я призываю Вас исполнить Ваш долг и защитить русских офицеров, честно выполнивших свои нравственные обязательства по отношению к союзникам течение четырех лет войны против германцев. Я настойчиво прошу принять скорые и решительные меры принуждения высшего германского командования в Киеве принять на себя действительную охрану арестованных офицеров и обеспечение доставки их в полной безопасности в Одессу мое распоряжение.

№ 10/п Екатеринодар 4 января
Подлинный подписал:
Главнокомандующий всеми
Вооруженными силами на Юге России
генерал Деникин.

ГАРФ. Ф. Р-446. Оп. 1. Д. 4. Л. 8. Копия. Машинопись.

Телеграмма Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина маршалу Франции Фошу

14 января 1919 г.

Генерал-лейтенант
А. И. Деникин
января месяца 14 дня
Париж, маршалу Фошу.

Копия генералам Франше д'Эспре и Бартелло

Копия послу Сазонову.

Пока над еле живым телом России идут споры и дебаты союзных дипломатов, рушатся постепенно наши надежды.

В грозной опасности Дон, пали Оренбург и Урал, накануне анархии Малороссия, а Центральная Россия умирает.

Я обращаюсь к вашему солдатскому сердцу. Скажите союзным Правительствам, что время разговоров миновало, мы истекаем кровью, что необходима немедленная, реальная помощь, которой мы не видим. Мы не сложим оружия и ни минуты не сомневаемся в конечной победе. Но эта победа может прийти после гибели русской культуры и после того, как волна кровавой анархии захлестнет не только побежденных, но и победителей.

Главнокомандующий вооруженными
силами на Юге России генерал Деникин.

ГАРФ. Ф. Р-446. Оп. 1. Д. 4. Л. 8об. Копия. Машинопись.

Телеграмма Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина французским генералам Бертелло и д'Ансельму

26 января 1919 г.

Телеграмма

Бухарест, генералу Бертелло

Копия генералу Геруа.
Одесса, генералу д'Ансельму,

Копия генералу Гришину-Алмазову.

По имеющимся у меня точным сведениям настоящее время в Киеве двести русских офицеров содержатся арестованными в тюрьме по распоряжению украинской директории[18].

Список арестованных, в том числе сорок генералов и полковников, передан французскому командованию в Одессе. Кроме того, около шестисот офицеров скрываются в Киеве, которым директория не дает разрешения на выезд. Ввиду ожидающегося занятия Киева большевиками и бегства Директории, я вновь призываю Вас потребовать от украинской директории: 1) срочно освободить двести арестованных офицеров, 2) по освобождении немедленно отправить их и всех скрывающихся в Киеве офицеров, в числе около восьмисот, эшелоном под надежной охраной в Одессу, мое распоряжение[19]. Кроме того, прошу усиленного содействия Вашей стороны, скорейшего направления ранее эвакуированных германским командованием из Киева в Германию, тысячу двести офицеров через Австрию, Румынию, а также Одессу.

№ 94/п Екатеринодар 26 января
Генерал Деникин

ГАРФ. Ф. Р-446. Оп. 1. Д. 4. Л. 8об — 9. Копия. Машинопись.

Телеграмма Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина английским генералам Форетье-Уокеру и Милну

2 февраля 1919 г.

Телеграмма

Тифлис, генералу Форетье-Уокеру,
Копия генералу Милну, Константинополь

Ко мне обратились официальные представители Абхазского народа с нижеследующими прошениями, подписанными членами народного совета. Абхазский народ составляет главную часть населения Сухумского округа, лежащего на берегу Черного моря между р.р. Бзыбь и Ингур. Они были вынуждены просить помощи у грузин против большевиков.

Воспользовавшись этим, грузины ввели в Сухумский округ свои войска, поставили свою администрацию и сообразно своим обычным приемам, начали вмешиваться во внутренние дела и повели самое беспощадное гонение против выдающихся, влиятельных политических деятелей абхазского народа.

15 августа грузины силою разогнали абхазский национальный совет и произвели многочисленные аресты почетных стариков. В новый совет были допущены только грузинские подданные и были исключены все абхазцы, армяне, русские и др., не пожелавшие признать себя подданными Грузии. Эти меры вызвали крайнее озлобление населения против грузин и вызвали резкую оппозицию в Совете. 9 апреля Совет был вторично разогнан, и самые уважаемые деятели были арестованы и отправлены в Тифлис в Метехскую тюрьму. Эти события обострили

отношение абхазцев к грузинам до крайности. Этот весьма свободолюбивый, воинственный народ никогда не простит оскорблений и притеснений, причиненных ему грузинами, и никогда не примирится с грузинским владычеством. Ныне Грузия объявляет новые выборы в Совет и проводит их под давлением вооруженной силы. Но абхазские представители категорически заявляют, что никакого участия в выборах по грузинской указке они не примут и категорически отказываются признать за Грузией право распоряжаться их судьбой.

Поэтому Абхазские представители просят меня: 1) приостановить выборы в Совет под влиянием грузинских властей и 2) предложить союзному командованию немедленный вывод грузинских войск из Абхазии, дабы избавить абхазский народ от насилий, могущих вызвать кровавую смуту, и дать ему возможность приступить к мирной работе. Доводя до вашего сведения о такой просьбе официальных представителей Абхазского народа, со своей стороны добавлю следующее: 1) ненависть абхазцев к грузинам так сильна, что никакое совместное жительство этих двух народов невозможно, и все равно путем кровавой борьбы абхазцы добьются своей свободы, а потому всякое промедление в удалении грузин из пределов Сухумского округа может только ухудшить дело и вынудить прибегнуть к вмешательству посторонней вооруженной силы для восстановления порядка. 2) Сухумский округ необходимо теперь же объявить нейтральным, немедленно вывести оттуда грузинские войска и администрацию и возложить поддержание порядка на абхазские власти, свободно или самими выбранными, и на военные отряды, сформированные из абхазцев, 3) грузины должны быть отведены за р. Ингур, т.е. за бывшую границу Кутаисской губернии. Их претензии на район, лежащий между р.р. Кадор и Ингур, ни на чем не основаны, ибо население этого района относится к грузинам с ненавистью еще большей, чем население остальной Абхазии. Я особенно настаиваю на точном выполнении указанных трех пунктов, ибо в случае промедления я предвижу, что и английской армии, и Добр. армии придется проливать свою кровь для умиротворения этого края, доведенного бессмысленной политикой грузин до последней степени возмущения про-

тив его поработителей. На Добр. Армию выпало, за минувший год упорнейшей и кровопролитнейшей борьбы с большевиками, столько испытаний, что я считаю долгом совести ныне принять относительно Абхазии все меры, чтобы драгоценная кровь добровольцев не проливалась бы на территории Сухумского округа, как то пришлось, вопреки моему желанию сделать в округе Сочи. Полагаю, что в этом отношении интересы Английского командования вполне совпадают с моими[20].

1 февраля № 176/п. Главнокомандующий
Вооруженными Силами на Юге России
генерал Деникин.

Настоящая телеграмма передана
2 февраля 1919 года
Капитану Креггу.

ГАРФ. Ф. Р-446. Оп. 1. Д. 5. Л. 3–4. Копия. Машинопись.

Телеграмма Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина французским генералам Франше д'Эспере и Бертелло и английскому генералу Милну

2 февраля 1919 г.

Телеграмма

Генералу Франше Д'Эспере, Константинополь
Генералу Милну, Константинополь
Генералу Бертелло, Одесса
Копия послу Сазонову, Париж

В течение трех месяцев Юг России ждал реальной помощи союзников. Вооруженные силы союзников в это время заняли некоторые территории России, где их присутствие или вовсе не вызывалось русскими интересами, или силы эти могли быть значительно меньше. В частности, я несколько раз просил хоть небольшой отряд для Дона, где помощь именно союзников психологически была необходима. Отказ в этом привел к разложению Дона, к потере им почти половины его территории, к возможности потери всей области, что отбрасывает всю нашу работу на полгода назад.

Прошу Вас ориентировать Ваше Правительство, что эти обстоятельства вызвали полное недоумение и поворот русского общественного мнения не в пользу союзников.

2 февраля № 182/У1
Главнокомандующий всеми
вооруженными силами на Юге России.
Генерал Деникин.

ГАРФ. Ф. Р-446. Оп. 1. Д. 5. Л. 4. Копия. Машинопись.

Телеграмма Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина английскому генералу Бриггсу[21]

8 февраля 1919 г.

ГЛАВНОКОМАНДУЮЩИЙ
вооруженными силами
на Юге России
По Общему Управлению
по политич. канцелярии/
8 февраля 1919 года
№ 222/п:
Его Превосходительству
Генералу БРИГГС
Начальнику
Английской военной
Миссии
при Главнокомандующем
Вооруженными силами
на Юге России

Милостивый государь,

По полученным мною сведениям, грузинскими властями в Поти задержано шесть пароходов Добровольческой Армии.

Среди задержанных находятся пароходы «Дмитрий», «Константин» и «Посадник».

На этих трех пароходах арестованы все офицеры Добровольческой Армии. На пароходах же «Константин» и «Посадник» конфискован груз продовольствия, предназначавшийся для населения Сочинского округа.

Все пароходы эти следовали из Новороссийска, но произвести разгрузку в портах Сочинского округа не могли из-за бурной погоды, разгрузку предположено было произвести на обратном рейсе пароходов.

Об аресте грузинами русских офицеров и захвате ими пароходов через генерала Базарова поставлена в известность миссия, находящаяся в Сухуми.

Грузинами же в Сухуме на пароходе «Мария» (также Добровольческой Армии) конфискован керосин.

Следствием захвата грузинами жизненных продуктов, предназначавшихся для Сочинского округа, и неимения местных средств население округа страшно бедствует: город Сочи из-за отсутствия керосина не освещается.

Имеются такие сведения, что в Тифлисе, в связи с занятием нами Сочи, грузинскими властями арестованы русские генералы Шатилов (представитель Добровольческой армии), Томилов, Левандовский и Окунев.

В ответ на протест по этому поводу Русского Национального Совета в Тифлисе грузины арестовали и его председателя Лебедева.

3/16 сего февраля нашей радиостанцией в Кисловодске принята из Тифлиса следующая радиотелеграмма:

«Екатеринодар Добровольческая Армия копия Союзнической армии двоеточие кавычки 6 февраля нового стиля частями Добровольческой армии учинено внезапное нападение отряд стоящий Сочи. Генерал Бурневич представил нашим частям требование о сдаче оружия. Подобное распоряжение Командования Добровольческой армии является актом самочинно грубого насилия и вероломства последней. Сочинский округ занялся нами по оглашению и настоянию Английского командования.

13 февраля Грузинским правительством было получено от Английского командования Константинополь письменное заявление, что со стороны генерала Деникина не будет предпринято никаких враждебных действий по отношению к Грузинской Республике, ввиду этого мы заявляем самый решительный протест против такого нападения и требуем свободного пропуска наших частей с оружием в руках из Сочинского округа, а в противном

случае возлагаем всю ответственность на Штаб Добровольческой армии, Грузинское Правительство принимает крутые меры против всех частей Добровольческой армии, находящихся в пределах Грузинской Республики, и с оружием в руках заставит уважать свои права 1666. Военный Министр Грузинской Республики Гегечкори».

В ответ на подобные действия Грузинского Правительства Добровольческая Армия также могла бы применить репрессии в отношении грузинских подданных, мирно проживающих в Сочинском округе и на всей территории Добровольческой армии, но она с негодованием отвергает такие способы борьбы и никогда не становилась и не станет на путь грубого насилия и захвата (более 700 грузинских солдат и офицеров, взятых в Сочинском округе, отправляются в Грузию).

Считая бесполезным сноситься непосредственно с Правительством Грузии, я прошу Вас, генерал, оградить русских граждан, проживающих на территории Грузинской Республики, от чинимых над ними репрессий. В частности, прошу об освобождении арестованных русских офицеров, а также захваченных продуктов и имущества.

О последующем прошу не отказать меня уведомить.

Прошу принять уверение в совершенном уважении и преданности.

Подлинное подписал:
А. Деникин.

ГАРФ. Ф. Р-446. Оп. 1. Д. 10. Л. 16–17. Копия. Машинопись.

Телеграмма управляющего Министерством иностранных дел Российского правительства И. И. Сукина советнику МИД на Дальнем Востоке В. О. Клемму об отношении правительства к идее мирной конференции с большевиками на Принцевых островах[22]

12 февраля 1919 г.

Телеграмма

Владив[осток] Клемму
Из Омска № 06797/50
Подана 12/2 15 ч. 42 м.
Принята 13/2 1919 г.

Осведомительная. Известие о решении мирной конференции, предложившей съезд на Принцевых островах, было получено правительством 24 января. Полная его неприемлемость не представляла для нас никаких сомнений. Правительство сразу отвергло всякую возможность соглашения с большевиками и каких бы то ни было с ними переговоров. Соответствующие инструкции были нами даны в Париж, причем мы сочли необходимым, согласно просьбе нашего Парижского совещания, воздержаться от поспешных гласных заявлений до выяснения обстановки и мотивов решения держав. С тех пор было сделано лишь одно правительственное сообщение, имевшее целью успокоить общественную тревогу в России. Рядом с этим, Верховным главнокомандующим отдан был приказ войскам, в самых категорических выражениях отвергающий возможность перемирия. Одновременно Сазонов сделал в Париже ряд заявлений с указанием [невозможности] нашего участия в переговорах, где будут участвовать большевики. Тем временем общественное мнение в России успело высказаться, правительством передан

за границу ряд сообщений, выносящих от имени социалистических, несоциалистических, кооперативных и торгово-промышленных, а также других группировок единодушное решительное осуждение каких-либо переговоров с ними. Русские университеты обратились с соответствующими воззваниями к ученому миру Европы и Америки. Наконец, Временное Высшее церковное управление передало свое послание ко всем христианским епископам с указанием на религиозные преследования большевиков и на необходимость помощи нашему делу. В настоящее время наступил момент, когда в Париже через Сазонова будет вручен официальный ответ, подготовленный всей обстановкой и согласованный с Екатеринодаром и Архангельском. Вместе с тем, нами будет опубликована особая декларация, предназначенная для широкой огласки в России и раскрывающая сущность нашей непримиримой борьбы с большевизмом. Кроме того, правительство обратилось с доверительной нотой к здешним представителям Франции и Англии, указывая на необходимость сохранения их военной поддержки.

Ознакомьте с настоящей циркулярной телеграммой генерала Романовского.

/подп/[исал] Сукин. 142.
Расшифровал дипломатический чиновник
М. Куренков

ГАРФ. Ф. Р-1383. Оп. 1. Д. 2. Л. 23–24. Заверенная копия. Телеграфный бланк. Машинопись.

Опубл.: А. В. Колчак. Верховный правитель России... Т. 2. С. 144–145.

Телеграмма русского посла во Франции В. А. Маклакова с изложением позиции министра иностранных дел С. Д. Сазонова и Русского Политического совещания по вопросу предложения В. Вильсона о мирной конференции

14 февраля 1919 г.

Секретная телеграмма Российского Посла в Париже.

1/14 февраля 1919 года № 243 Получена № /21 февраля 1919 года.

Циркуляр за посылку своих представителей на Принцевы острова — высказались только большевики, а также эстонцы.

Резко отрицательное отношение к американскому предложению всех не-большевистских русских кругов и осуждение его значительной частью французской и английской печати побудило некоторых участников Мирной Конференции придать этому предложению только тот смысл, что Державы желают только осведомиться этим путем о положении вещей в России. Есть даже основание думать, что некоторые Державы склонны провалить предложение после отъезда Вильсона в Америку.

Обсудив вопрос в Совещании с участием общественных деятелей, мы решили высказать Конференции нашу точку зрения и от имени Южно-Русского, Сибирского и Архангельского правительств передали сегодня подписанное мною и Чайковским заявление и нашу готовность рассмотреть совместно с Державами способы помочь России восстановить порядок при непременном условии устранения от этого обмана мыслей большевиков. Текст нашего заявления передается Вам за № 224 — Сазонов.

/Подп./ Маклаков

Объединенные правительства Юга России, Сибири и Архангельска считают необходимым сделать мирной Конференции следующую декларацию:

— Высоко ценя побуждения, внушившие Союзникам их предложение от 22 января, сказанные правительства с удовлетворением констатируют, что Конференция рассматривает вопрос о восстановлении порядка и охотно принимает предложение Союзников оказать содействие внутреннему умиротворению России. После трех лет борьбы, в течение которых она лояльно выполняла свои обязательства и несла значительную часть общего бремени, Россия, поставленная в невозможность продолжать войну, может лишь в мире залечить свои раны.

Однако этой работе восстановления препятствует и делает ее невозможной гражданская война, которую проповедуют и ведут захватчики власти, преступники без чести и совести, деспотизм которых тяготеет над значительной частью России.

Желая прежде всего положить конец кровавой тирании большевизма, русские политические группировки, взявшие на себя задачу восстановления родины и обоснования государства на истинно демократических началах, будут признательны Мирной конференции за содействие, которое она желает оказать этому необходимому делу Национального возрождения. Они уверены, что все, что будет сделано, дабы возвратить России порядок внутри и принадлежащее ей место в концерте народов, послужит одновременно к осуществлению целей права, человечности и международного мира, которые поставила себе Конференция.

Поэтому объединенные русские правительства готовы поставить себя в распоряжение Союзных Держав в целях осведомления их о нынешнем положении в России, изыскивая сообща мер, способных помочь делу.

При этом, однако, не может быть речи об обмене взглядами по сему поводу с участием большевиков, в которых совесть Русского народа видит только предателей, ибо они, согласившись с общим врагом, предали дело России и дело Союзников, они разожгли анархию, растоптали демократические принципы, которые правят цивилизованными государствами и удерживаются у власти исключительно благодаря террору.

Между ними и Национальными русскими группировками невозможно никакое соглашение: всякая встреча не только осталась бы безрезультатной, но рисковала бы также причинить непоправимый нравственный ущерб и Русским патриотам и Союзным нациям.

ГАРФ. Ф. Р-446. Оп. 1. Д. 5. Л. 4об-5. Копия. Машинопись.

Краткая записка истории взаимоотношений Добровольческой армии с «самостийной» Украиной

февраль 1919 г.

Добровольческая Армия поставила себе задачей восстановление Единой и Неделимой России в ее прежних границах (кроме этнографической Польши), путем освобождения ее от большевиков и свободного объединения всех разрозненных ее областей в одно целое.

Поэтому всякая попытка отдельных лиц или партий внести раскол в среду русского народа или отторгнуть от России ту или иную область, всегда рассматривалось ею как изменническое деяние.

Исходя из этого основного положения, командование Добровольческой Армией не признавало законною властью в Малороссии — власть гетмана Скоропадского, использовавшего враждебную России иноземную силу в целях создания «Независимой Украинской Державы»[23].

Относясь совершенно отрицательно к «самостийной» политике Скоропадского, высшее командование неизменно отклоняло все попытки гетмана к соглашению с ним, основанные на признании его власти и примирения с Германией.

Также не увенчалась успехом миссия бывшего члена Государственного Совета Шидловского, в октябре 1918 года командированного гетманом к командованию Добровольческой Армией.

Переданное им предложение гетмана оказывать Добровольческой Армии помощь оружием и снаряжением на условии отказа от союзнической ориентации и признания «нейтралитета» в отношении Германии было решительно отвергнуто[24].

Ввиду изложенных обстоятельств, между Добровольческой Армией и Правительством гетмана Скоропадского никаких

соглашений быть не могло, и даже никакие сношения не поддерживались.

Полная победа Держав Согласия на Западе, крушение Германской империи и начавшийся развал немецких войск на Украине, побудили гетмана в октябре 1918 года искать путей сближения с Союзниками для удержания своей власти.

Между тем 31 октября (13 ноября) в некоторых Киевских газетах появились два подложных приказа от имени генерала Деникина о всеобщей мобилизации офицеров бывшей Российской Армии и о принятии генералом Деникиным на себя общего командования всеми вооруженными силами на всей территории бывшей Российской Империи.

Опубликование этих приказов произвело огромное впечатление на большинство русского населения г. Киева и Малороссии, не переставшего считать себя русским по духу и по крови и ожидавшего лишь сигнала для открытого выражения своих национальных стремлений. Среди интеллигентных масс населения, особенно в офицерской среде, оно вызвало взрыв патриотического чувства. В тот же и в последующие дни командиры некоторых офицерских добровольческих дружин, сформированных в Киеве и в других городах Малороссии в целях охраны жизни и имущества граждан и борьбы с большевиками[25] обратились по телеграфу к генералу Деникину с просьбой о зачислении их в состав Добровольческой Армии. Первою дружиной, обратившейся к Главнокомандующему, была дружина генерал-майора Кирпичева, за нею Полковника Святополка Мирского, Полковника Рубанова и Полковника Голомбиевского.

Вместе с тем, Командиры дружин, а также Командиры украинских полков Киевского гарнизона явились лично к гетману Скоропадскому, заявив ему о переходе в подчинение к генералу Деникину.

Обеспокоенный возможностью потери своей власти и полного престижа в военных кругах, гетман обратился к представителю Добровольческой Армии в Киеве генерал-лейтенанту Ломновскому с просьбой выяснить подлинный текст редакции приказа Главнокомандующего. При этом гетман высказал генералу Ломновскому свое мнение, что изданием этого приказа следовало

несколько повременить, до прибытия союзников, ввиду общего тревожного положения в Малороссии.

Начальник Штаба Добровольческой Армии генерал Романовский, вызванный 1/14 ноября генералом Ломновским из Киева к прямому проводу, заявил последнему: «Приказа», появившегося в Киевских газетах, Главнокомандующий не издавал. Был приказ только о мобилизации офицеров только на территории, занятой Добровольческой Армией. Само собою разумеется, что войска на этой территории подчиняются Главнокомандующему. Таким образом, приказ, появившийся в Киевских газетах, — результат какого-то недоразумения.

Под влиянием происшедшего перелома в политическом положении Украины в международном отношении и вспыхнувшего патриотического энтузиазма гетман резко изменил свою ориентацию. 2/15 ноября он издал манифест о «Федерации с Россией» и призвал к власти новый русофильский кабинет. К этому времени относится первое официальное обращение Гетманского Правительства к командованию Добровольческой Армии.

3/16 ноября Министр Иностранных Дел Украины Афанасьев обратился с нижеследующей телеграммой на имя генерала Деникина:

«В местных газетах помещена выдержка из Вашего приказа, предписывающего всем офицерам бывшей Российской Империи подчиняться только Вам. Вероятно, газеты не совсем точно передают Вашу мысль, ибо подчинение Вашей власти офицеров, служащих на Украине, вызвало бы путаницу и разрушение дисциплины в украинской армии, возглавляемой гетманом. Это особенно опасно в такой момент, когда украинские силы в согласии с Доном и параллельно с Добровольческой Армией направляются на борьбу с большевиками и на восстановление Единства России.

Благоволите разъяснить подлинный смысл Вашего приказа с сохранением авторитета власти гетмана. Министр Иностранных Дел Афанасьев».

Положение, создавшееся в Киеве, как результат опубликования подложных приказов, требовало принятия исключительных мер со стороны Высшего Командования Добровольческой Армии.

Дабы с одной стороны — вмешательством в распоряжения Правительства гетмана, открыто ставшего на путь единения с Россией, не помешать обороне Юго-Западного края, а с другой — не охладить патриотического порыва русских добровольцев в Малороссии, Главнокомандующий 4/17 ноября отправил следующую телеграмму:

«Киев Министру иностранных дел Афанасьеву, копия Киев генералу Ломновскому»:

«Приказа» в редакции, появившейся в Киевских газетах, я не отдавал. Генералу Ломновскому, Представителю Добровольческой Армии в Киеве, приказано объединить управление всеми Русскими Добровольческими отрядами Украины, причем всем вменяется обязанность всемирно согласовать свои действия интересами Края, направляя все силы к борьбе с большевиками и не вмешиваясь во внутренние дела Края. Раз Украина стала на путь Русской Государственности, представляется необходимым войти в соглашение по вопросам образования единого фронта, единого командования для борьбы с большевиками и единого российского представительства на международном конгрессе.

В основу соглашения Добровольческая Армия ставит три положения: 1) Единая Россия, 2) Борьба с большевиками до конца, 3) Верность договорам Союзниками при полном отказе от германской ориентации: 4 ноября № 446 генерал Деникин».

Однако гетман, признавший в первые дни всеобщего энтузиазма авторитет и влияние Добровольческой Армии, по получении официального ответа о подложности приказов, объявленных в газетах от имени генерала Деникина, под впечатлением вспыхнувшего 3/16 ноября восстания украинских самостийников и под давлением крайних правых кругов решил вновь занять самостоятельную позицию.

5/18 ноября он отдает следующий приказ:

Ввиду чрезвычайных обстоятельств, общее командование всеми вооруженными силами, действующими на территории Украины, я вручаю генералу от кавалерии графу Келлеру на правах Главнокомандующего Армиями фронта, с предоставлением ему сверх того прав, определен. ст. 2 Положения о Полевом Управлении войск в военное время.

Всю территорию Украины объявляю театром военных действий, и потому все гражданские власти Украины подчиняются генералу графу Келлеру.

Гетман всея Украины Павло Скоропадский.

Генерал Граф Келлер, еще 2/15 ноября испрашивавший у генерала Деникина признания его Командующим Северной Псковской Армией, что и было санкционировано 3/16 ноября, уже 5/18 ноября, после состоявшегося его назначения главнокомандующим на Украине, обратился к генералу Деникину со следующей телеграммой:

«Екатеринодар генералу Деникину. Уведомляю Вас, что по настоянию общественных кругов, гетмана Украины и его Правительства, я принял на себя сего числа всю полноту военной и гражданской власти на Украине № 1. Граф Келлер».

С назначением генерала гр. Келлера главнокомандующим всеми вооруженными силами на Украине, роль генерала Ломновского чрезвычайно усложнилась.

Признавая недопустимым двоеначалие в вопросах оперативного характера, генерал Ломновский не вмешивался в распоряжения гр. Келлера, касавшиеся применения добровольческих отрядов для обороны Киева. Вместе с тем, ввиду указания главнокомандующего генерала Деникина о невмешательстве добровольческих дружин во внутренние дела, ему приходилось на этой почве сталкиваться с настойчивыми требованиями гр. Келлера.

Так 2/15 ноября им был заявлен протест против применения добровольцев для разгона манифестантов на Владимирской ул. в г. Киев. Вместе с тем, рядовое офицерство, призванное защищать Юго-Западный Край от захвата его большевиками и украинскими авантюристами, мало разбиралось в сложной политической обстановке. Оно с трудом усваивало мысль о том, что, защищая Киев, оно поддерживает не власть гетмана — немецкого ставленника, а сохранить столицу Малороссии до прихода и развертывания Союзников.

Отказ некоторых офицеров и унтер-офицеров принимать участие в подавлении восстания петлюровцев мотивировался принадлежностью к Добровольческой Армии и вызвал появление приказа гр. Келлера от 7/20 ноября № 3, в котором объявил

о предании уклоняющихся военно-полевому суду. Наконец декларация Французского консула г-на Энно о признании союзниками власти гетмана была понята как признание самостоятельной Украинской Державы. Эти события сильно подорвали дух защитников г. Киева, выдерживавших наступление украинцев в ожидании помощи союзников.

Вместе с тем сельское население и низшие слои населения г. Киева истолковывали борьбу добровольцев как стремление удержать власть ненавистного им узкоклассового правительства гетмана силою оружия.

13/26 ноября, приказом гетмана генерал Гр. Келлер был освобожден от должности главнокомандующего. Его заместитель, генерал-лейтенант князь Долгоруков, враждебно настроенный к Добровольческой Армии вообще, требовал полного подчинения себе добровольческих отрядов, совершенно игнорируя официального представителя Добровольческой Армии генерала Ломновского.

В ответе на заявление, сделанное последним в духе директивы главнокомандующего от 4/17 ноября за № 446 (приведенной выше), генерал князь Долгоруков позволил себе в ночь с 22/23 ноября (с 5/6 декабря) арестовать генерала Ломновского. Мотивом ареста, по словам генерала князя Долгорукова, явилось сведение, полученное им о причастности генерала Ломновского к какому-то мисляескому заговору против него в дружинах полковника Святополк-Мирского и Полковника Рубанова.

По настоянию представителей русских общественных групп г. Киева, князь Долгоруков в ту же ночь освободил генерала Ломновского, принеся свои извинения. Ставя себе задачей собирание Русской земли, командование Добровольческой Армией могло думать, что Правительство Гетмана, ценою внутренних потрясений вспомнило наконец о своих сыновних обязанностях по отношению к общей Родине и будет проводить в дальнейшем политику полного объединения.

Поэтому, когда 9/22 ноября Министр Иностранных Дел Украины обратился с циркулярной телеграммой к Правительствам Дона, Кубани, Грузии и Командованию Добровольческой Армии с предложением командировать делегатов в Киев на конференцию «для разрешения вопросов, связанных с восстановле-

нием Единства России и будущего ее существования», — в ответ на предложение, командованием Добровольческой Армии в телеграмме от 16/29 ноября № 623 было выражено принципиальное согласие на участие в конференции, при условии собрания ее в Екатеринодаре или в Симферополе, отказа от обсуждений отношений к Центральным Державам и исключения из числа членов конференции — представителей Грузии, Правительство которой ведет унизительную для русского имени политику.

Но 1/14 декабря Киев с боя был взят петлюровскими войсками. Гетман Скоропадский отрекся от власти, генерал-лейтенант князь Долгоруков, для которого падение Киева не было неожиданным, не принял никаких мер на случай неудачи и в последнюю минуту, приказав защитникам города капитулировать, сам с чинами своего штаба тайно бежал, бросив на произвол судьбы своих соратников.

Предвидя неудачный исход борьбы за г. Киев, штаб генерала Ломновского неоднократно обращался к генералу князю Долгорукову с предложениями заранее подготовить все меры для вывода добровольческих отрядов из города с целью пробиться на присоединение к Добровольческой Армии.

Но генерал князь Долгоруков, враждебно настроенный к Добровольческой Армии и к ее представителю в Киеве, решительно отвергал все предложения.

После бегства штаба Долгорукова из Киева, оставшиеся без всякого руководства добровольческие отряды принуждены были сдать свое оружие немцам и поступить под их охрану. В Киеве и в Крае началось избиение русского офицерства. Заботу о бывших защитниках Киева принял на себя генерал Ломновский, штаб которого остался неприкосновенным, благодаря ультимативному требованию из Одессы французского консула г. Энно от 3/16 декабря на имя Украинской Директории.

Благодаря содействию иностранных консулов в Киеве, Киевского городского самоуправления и частных лиц, генералу Ломновскому удалось спасти свыше 2 тысяч русских офицеров и добровольцев от зверств и насилий украинцев.

По получении известий обо всех обстоятельствах, предшествовавших падению Киева, кружным путем ввиду полного перерыва

связи, командование Добровольческой Армии немедленно приняло все зависящие от него меры.

25 декабря (6 января) за № 1376 Главнокомандующий отправил ультимативное требование Директории — немедленно прекратить насилие и аресты добровольцев, возлагая личную ответственность за неисполнение этого требования на правительство, начальников войсковых частей и гражданскую администрацию.

Одновременно помощник главнокомандующего генерал Драгомиров обратился с просьбой к консулу г. Энно сделать соответственное заявление также от имени союзников.

4/17 января и 23 января / 5 февраля Главнокомандующий обратился к генералам Бертелло и д'Ансельму с настойчивой просьбой побудить высшее германское командование на Украине принять на себя действительную охрану арестованных в Киеве добровольцев и обеспечить им свободный проезд под охраной в Одессу. Результатом этих обращений было отправление арестованных офицеров эшелонами из Киева в Германию под германской охраной, для направления их кружным путем в Одессу.

Тем не менее множество офицеров и лиц, причастных к Добровольческой Армии, благодаря попустительству Директории, погибло.

Как и следовало ожидать, в результате бессилия и полного отсутствия в стране опоры у Директории, почти весь Юго-Западный Край занят украинскими и советскими большевиками и вновь испытывает все ужасы советского владычества.

Для освобождения Малороссии от нового ига потребуются новые жертвы, и воссоединение ее с Россией оттягивается вновь на долгое время.

Единению с Малороссией противопоставлялась не воля ее населения, в большинстве своем всегда тяготевшего к России и никогда не мечтавшего о «самостоятельности», а последовательно воля Центральной Рады, гетмана Скоропадского и, наконец, Директории.

Центральная Рада первая вступила на путь измены интересам России в союзе с ее врагами. Сменивший власть Центральной Рады гетман Скоропадский, использовал силу враждебных войск в целях узкоклассового благополучия, а Правительство

Петлюры — Винниченко способствовало переходу Малороссии во власть Советов.

Все три правительства, отличаясь крайним шовинизмом, преследовали все русское, ненавистное им, как агентам враждебных России Центральных держав. Надо надеяться, что после пережитых испытаний чуждая народу идея украинства навсегда потеряет почву в Малороссии.

Составил: генер. Штаба
Капитан Иордан.

ГАРФ. Ф. Р-446. Оп. 1. Д. 16. Л. 10об. — 50об. Копия. Машинопись.

Телеграмма министра иностранных дел С. Д. Сазонова из Парижа Верховному правителю адмиралу А. В. Колчаку по вопросу о Финляндии с собственноручной резолюцией А. В. Колчака

3 марта 1919 г.

Копия секретной телеграммы посла в Париже на имя министра иностранных дел.

От 3-го марта 1919 г. № 387

Адмиралу Колчаку. Ваш № 51/143 получена.

Ссылаюсь на мою телеграмму № 337.

Как я уже высказался в означенной телеграмме, настоятельная необходимость Юденичу подготовить с помощью Финляндии наступление на Петроград — что невозможно без содействия финляндцев — заставляет нас считаться с намерением последних использовать создавшееся положение для получения от нас признания их независимости. Я настаиваю о неправомочности кого бы то ни было, кроме Всероссийского народного собрания, высказаться по этому предмету. Тем не менее, ввиду опасности погубить начатое Юденичем дело, думаю, что нам следует изыскать средства хотя бы отчасти удовлетворить финляндцев.

По имеющимся здесь данным, это, может быть, могло бы быть достигнуто заявлением, что мы не возражаем против предоставления Финляндии самостоятельности при условии обеспечения стратегических интересов России и защиты Петербурга. Мы смогли бы даже дополнить это обещанием в свое время поддержать таковое разрешение вопроса перед Русским народным

собранием. Чайковский со своей стороны согласен на таковое заявление.

Благоволите известить нас по телеграфу срочно, согласны ли Вы уполномочить меня в случае надобности сделать подобное заявление от Вашего имени.

/подп/[исал] Сазонов

На полях телеграммы — собственноручная резолюция адмирала А. В. Колчака: «Я не считаю кого-либо правомочным высказаться по вопросу о признании финляндской независимости до Всероссийского национального или народного собрания, а потому не могу уполномочить Вас сделать какие-либо заявления по этому предмету от моего имени.

Адмирал Колчак. 8.III.1919»[26].

ГАРФ. Ф. Р-200. Оп. 1. Д. 341. Л. 31. Копия. Машинопись (резолюция Колчака — подлинник).

Опубл.: *Хандорин В. Г.* Национальная идея и адмирал Колчак. М., 2017. С. 338 (скан), 587.

Телеграмма председателя Особого совещания при А. И. Деникине генерала от кавалерии А. М. Драгомирова военным губернаторам Ставрополя и Новороссийска и генералу Ляхову

6 апреля 1919 г.

Телеграмма

ВОЕННАЯ

Ставрополь, военному губернатору

Новороссийск, военному губернатору

Пятигорск, генералу Ляхову.

Ввиду открытия Грузией военных действий против Вооруженных сил Юга России[27], Главнокомандующий приказал немедленно выселить из пределов всей территории, находящихся под управлением Командования Армиями Юга России всех официальных представителей Грузинской республики. Об исполнении сего прошу меня уведомить. № 506/п. 6 апреля.

Драгомиров

ГАРФ. Ф. Р-446. Оп. 1. Д. 12. Л. 22об. Копия. Машинопись.

Декларация Русского политического совещания в Париже (телеграмма С. Д. Сазонова)

23 апреля 1919 г.

ПЕРЕВОД

Телеграмма С. Д. Сазонова

Париж, 10/23 апреля 1919 г. № 770.

Получена почтой из Константинополя

27/10 апреля-мая 1919 г.

Текст декларации, подписанной Князем Львовым, мною, Чайковским и Маклаковым, и переданной 2/15 апреля 1919 г. от имени Русского Политического Совещания Председателю Мирной Конференции.

По-видимому, цель Национального движения в России, воплощенного объединенными Правительствами, недостаточно для всех ясна. Вследствие сего дабы устранить всякое возможное недоразумение между уполномоченными указанных Правительств, которым поручено представлять и защищать интересы Национальной России перед Союзниками в Париже, ... нижеподписавшиеся полагают нужным сделать от имени Русского Политического Совещания следующую декларацию.

Цель национального движения и задача, которую ставят себе объединенные Правительства, не заключается в том, чтобы отдать власть в руки одной определенной группы; движение чуждо всякой задней мысли о реставрации. Правительства категорически протестуют против всякого заподазривания их в желании восстановить старый строй и отнять у крестьян землю. Единственной целью движения является восстановление национального единства и воссоздание в России на прочном основании

демократического устройства. Русскому народу надлежит самому решить свою судьбу посредством Учредительного Собрания, свободно избранного в условиях законности. Как только большевистская тирания будет уничтожена и Русский народ сможет свободно выразить свою волю, приступлено будет к выборам, и нынешние Правительства передадут власть в руки Национального Собрания. Правительство считает своим долгом бороться за начала национального и суверенного единства Народа против тех, кто попирает эти начала. Правительства вынуждены к гражданской войне большевиками, которые прибегли к вооруженной силе для установления своего владычества. Как только задача их будет завершена, Правительства не продолжат ни одного часа борьбы, но, с другой стороны, они не перестанут бороться до того дня, когда в России будут восстановлены право и свобода и когда Русский народ сможет свободно выразить свою волю. Правительства уверены в конечной победе национального движения; никакое испытание, никакая временная неудача не поколеблют этого убеждения. Если в борьбе с большевизмом Русский народ надеется на помощь Союзников, то единственно потому, что их помощь позволила бы скорее покончить с гражданской войной. Союзники сами это признали. Успокоение в России является необходимым условием всеобщего мира, но успокоение это станет возможным лишь тогда, когда большевизм будет поражен в самое сердце в Петрограде и в Москве. Национальное движение тем более имеет основой ждать помощи Союзников, что оно борется за осуществление тех же начал истинного демократизма и социальной справедливости, во имя которых и собралась Мирная Конференция.

(Подп.) Сазонов

ГАРФ. Ф. Р-446. Оп. 2. Д. 2. Л. 51–51об. Копия. Машинопись.

Телеграмма Верховного правителя адмирала А. В. Колчака посланнику в Швеции К. Н. Гулькевичу для передачи генералу Н. Н. Юденичу по вопросу о Финляндии

26 мая 1919 г.

Копия секретной телеграммы Верховного правителя на имя российского посланника в Стокгольме от 26-го мая 1919 г. № 409.

/Шифр/

Прошу передать генералу Юденичу.

Ссылаюсь на свой № 739.

Нами ведутся переговоры с союзниками на следующих основаниях: 1/ Поход Маннергейма на Петроград чрезвычайно желателен, но при непременном условии участия в нем русского отряда под Вашим командованием. Так как на финляндцев ляжет главная тяжесть борьбы, то мы считаем возможным согласиться, чтобы общее руководство военными действиями принадлежало Маннергейму. При этом, однако, мы ставим условием, чтобы по занятии Петрограда там была установлена русская, Вам подчиненная, а не финляндская администрация. 2/ Мы просим о поддержке операции союзным флотом. 3/ Обращаемся к союзникам с просьбой принять на себя продовольствование Петрограда, указав, что план Нансена может быть применен к Петрограду, но лишь после освобождения последнего. 4/ Просим также союзников о немедленном доставлении снабжения и снаряжения, необходимого для выполнения операции. На финансовую помощь их рассчитывать трудно. Российское правительство готово само

предоставить Финляндии и Эстляндии необходимые кредиты в иностранной валюте, о чем должны быть немедленно начаты переговоры. 5/ По вопросу о наших политических отношениях с Финляндией считаем, что признание государственной независимости Финляндии может исходить только от Учредительного собрания. В настоящее время никто не правомочен вступать в формальные соглашения по этому вопросу от имени России. Однако Российское правительство готово теперь же признать, в качестве фактического, нынешнее финляндское правительство и установить с ним дружественные взаимоотношения, предоставляя ему полную независимость во внутреннем устроении.

Адмирал Колчак

ГАРФ. Ф. Р-200. Оп. 1. Д. 396. Л. 58.

Опубл.: *Хандорин В. Г.* Национальная идея и адмирал Колчак. С. 590–591.

Телеграмма генерала Е. К. Миллера представителям правительства адмирала А. В. Колчака о решении оборонять Северную область после ухода союзников[28]

24 августа 1919 г.

Секретная телеграмма

Лондон, Амбарюс, Набокову; копия Ермолову

Париж, Амбарюс, Маклакову; для Чайковского

Не считая возможным без сопротивления отдать Северную область большевикам, что вызвало бы сильный подъем духа у большевиков и совершенное разложение наших солдат, способных в лучшем случае защищать свои очаги, делаю попытку удержаться независимо от ухода англичан. Дабы принятые меры усиления войск возымели свое действие, необходима отсрочка начала вывода английских войск с фронта, назначенного на первое сентября до половины сентября, по крайней мере, и активное содействие в предстоящих на днях операциях по улучшению нашего положения. Эвакуация потребует один месяц, порт открыт до конца октября, следовательно, времени достаточно. Убедительно прошу настоять срочно на соответствующих распоряжениях генералу Роулинсону, дабы сроки отхода войск с позиций не были установлены независимо от нашего военного положения и приноравливались к нему с оказанием нам необходимой помощи, хотя бы и ценой некоторого продления эвакуации. Среди офицеров и солдат английских и австралийских войск есть желающие остаться. Английские военные власти запрещают, ссылаясь на приказание Военного министра. Прошу содействия [к] благоприятному разрешению вопроса.

Миллер
№ 1452
24 августа 1919 г.

ГАРФ. Ф. 17. Оп. 1. Д. 44. Л. 201. Подлинник.

Отказ А. В. Колчака передать под контроль союзников золотой запас, не позднее лета 1919 г.

(по воспоминаниям Г. К. Гинса)

Не позднее лета 1919 г.

«Отношения адмирала с союзниками ухудшались. Он перестал им верить.

Скрывать своих чувств адмирал не умел. Он был для этого слишком искренен и экспансивен. И вот однажды произошел такой конфузный случай.

К адмиралу явился весь корпус дипломатических представителей, гражданских и военных. Они предложили адмиралу взять под международную охрану золотой запас и вывезти его во Владивосток.

Адмирал ответил им, что он не видит оснований особенно спешить с вывозом золота, но что если бы даже это основание было, то он все равно не принял бы предложения союзников.

— Я вам не верю, — сказал он, — и скорее оставлю золото большевикам, чем передам союзникам»[29].

Гинс Г. К. Сибирь, союзники и Колчак. С. 440.

Нота Российского правительства А. В. Колчака союзным представителям против вмешательства союзного командования во внутренние дела России

29 сентября 1919 г.

Шифрованная телеграмма управляющего Министерством иностранных дел от 29-го сентября 1919 г. за № 84 на имя и.о. советника министр[а] ин[остранных] дел М. П. Куренкова

Нижеследующий текст ноты передан нами сегодня утром четырем союзным представителям. Благоволите доложить о сем генералу Розанову и принять к руководству содержание ноты: текст ноты, переданный представителям Франции, Англии, Японии и Америки 29 сентября 1919 г. Осведомившись о заявлении, сделанном 26-го сего сентября командующему войсками Приамурского округа генералу Розанову от имени междусоюзного комитета военных представителей с требованием вывода русских войск из крепости Владивосток, Российское правительство просит Вас довести до сведения правительств (пропуск), что указанное заявление иностранного военного командования выходит из круга ведения последнего и является несовместимым с понятием суверенитета русской власти, уважать который державы торжественно обещали при посылке своих войск в Россию. Не допуская мысли, чтобы настоящее выступление союзных представителей на Дальнем Востоке произошло в силу соответствующих инструкций союзных держав, Российское правительство заявляет самый категорический протест по поводу образа действий названных представителей и оскорбительных требований, предъявленных ими русскому командованию. Последнее,

по повелению Верховного правителя, будет до конца отстаивать права и достоинство России. Позиция, занятая междусоюзным военным комитетом, находится в столь очевидном противоречии с только что полученными Российским правительством заверениями держав об их поддержке власти адмирала Колчака и несочувствии всяким элементам противодействия этой власти, что вызывает глубокое недоумение. Правительственные войска, о коих идет речь, были введены во Владивосток для поддержания государственной власти против преступных попыток, угрожавших спокойствию страны и являвшихся изменой делу армии, доблестно исполняющей свой долг на фронте, и в своих действиях Русское правительство не рассматривает себя связанным решением местных союзных представителей, ибо верховная власть во Владивостокском крепостном районе отнюдь не может считаться перешедшей в иностранные руки; функции же союзных войск, поскольку можно усмотреть из многократных заявлений союзных держав, ограничиваются охраной железной дороги и оказанием помощи войскам адмирала Колчака в их борьбе с большевизмом.

Полагая, что вопросы, поставленные на очередь происшедшими событиями, должны составить предмет обсуждения полномочных представителей держав в Омске совместно с Русским правительством, последнее, обсудив создавшееся положение в заседании Совета министров 29-го сего сентября (пропуск) генералом Розановым[30].

Сукин, 84
Омск
29-го сентября 1919 г.
Расшифровал: помощник секретаря
Третьего политического отдела МИД,
командир[ованный] в распор[яжение]
советника А. Марков.

Расшифрование пропуска: одобрило меры, принятые.

ГАРФ. Ф. Р-1383. Оп. 1. Д. 2. Л. 57–57об. Заверенная копия. Машинопись.
Опубл.: А. В. Колчак. Верховный правитель России… Т. 2. С. 375–376.

Телеграмма Верховного правителя адмирала А. В. Колчака командующему Приамурским военным округом генерал-лейтенанту С. Н. Розанову о принятии мер против посягательств союзников на суверенитет России

29 сентября 1919 г.

Владивосток, генлейту Розанову. Повелеваю Вам оставить русские войска во Владивостоке и без моего повеления их оттуда не выводить. Интересы государственного спокойствия требуют присутствия во Владивостоке русских войск.

Требование о выводе их есть посягательство на суверенные права Российского правительства.

Сообщите союзному командованию, что Владивосток есть русская крепость, в которой русские войска подчинены мне и ничьих распоряжений, кроме моих и уполномоченных мною лиц, не исполняют.

Повелеваю Вам оградить от всяких посягательств суверенные права России на территории крепости Владивосток, не останавливаясь в крайнем случае ни перед чем.

Об этом моем повелении уведомьте также союзное командование.

10 часов 45 минут 29 сентября 1919 года.
Адмирал Колчак.

Опубл.: *Гинс Г. К.* Сибирь, союзники и Колчак. С. 443–444.

Меморандум Министерства иностранных дел Российского правительства А. В. Колчака правительству Великобритании о непризнании независимости Прибалтийских республик

7 октября 1919 г.

Передан 7-го октября 1919 г.
управляющим Министерством иностранных дел
генералу Ноксу /британская военная миссия/

Меморандум

В связи с обнаружившейся склонностью вновь образовавшихся балтийских самоуправляющихся единиц заключить мир с большевиками, Российское правительство может лишь подтвердить заявление, сделанное им в ноте держав от 4-го июня.

Полагая, что формулированная в этой ноте постановка вопроса о национальностях вполне отвечает взгляду, высказанному британским Военным министерством в пункте 6 его сообщения, правительство считает своим долгом обратить внимание держав на крайнюю необходимость воспрепятствовать заключению мира между балтийскими провинциями и советской властью, ибо такой исход освободил бы некоторую часть большевистских войск для действий против генералов Деникина и Юденича. С другой стороны, это неминуемо привело бы к распространению большевизма в балтийских провинциях, так как без активной военной борьбы нет иных средств создать барьер для проникновения коммунистического яда. [Так]же факт готовности балтийских правительств идти на переговоры с большевиками свидетельствует о глубокой деморализации этих правительств, что создает благоприятную почву для большевизма.

Разделяя уверенность, что державы не могут сочувствовать дальнейшему распространению большевизма на западе, Российское правительство считает, что им надлежало бы воздержаться от дальнейшей помощи указанным областям. Прекращая подвоз снабжения, они имеют в руках мощный способ воздействия, более целесообразный, нежели соревнование с большевиками в широте обещаний, которые готовы на все, ибо им нечего терять.

ГАРФ. Ф. Р-200. Оп. 1. Д. 118. Л. 102. Копия. Машинопись.

Телеграмма Верховного правителя адмирала А. В. Колчака министру иностранных дел С. Д. Сазонову и А. И. Деникину по национальному вопросу

5 декабря 1919 г.

Получена 9 декабря

Секретная телеграмма товарища министра иностранных дел от 5 декабря 1919 года № 15

Благоволите передать Сазонову и Деникину: еще в марте сего года политика держав Согласия в отношении создания за счет Русской империи новых государственных образований заставила меня обратиться к представителям Великобритании и Франции со следующими положениями:

1/ Образование самоопределившихся республик в виде Финляндии, Эстонии, Латвии, Литвы, Польши, Украины и других социалистических образований ставит Россию в положение Московии после Столбовского трактата.

Трехсотлетний исторический путь России дает основание считать непреложной истиной, что и в дальнейшем будущем Россия не откажется от этого пути, определяемого государственными операционными направлениями на морские пути сообщения. Отказ от этих направлений и суверенных прав на территории, соприкасающиеся с выходами на Балтийское, Черное и Средиземное моря, в Тихий океан, означал бы историческую гибель русского народа и одичание его в глубине равнин Европейской России и Сибири.

2/ [Позиция] Держав Согласия каждой самоопределяющейся республике дает основание думать, что раздел России является

частью политической программы хотя бы некоторых держав Согласия, [неразборчиво] к России которым является выгодным.

3/ Если это так, то Россия неизбежно вынуждена будет пойти по пути расхождения с союзными державами, и никакими приемами нельзя будет удержать от союза с Германией, т.к. указанная политика является более враждебной русскому народу, чем опасность эксплуатации природных богатств и экономическая зависимость России от Германии.

Ответ, сообщенный мне от имени Клемансо, отрицал существование указанных намерений со стороны держав Согласия и указывал, что поддержка новых государственных образований, возникших за счет России, определяется только их борьбой с большевизмом, и что окончательное решение территориальных и других вопросов не может быть выполнено без участия России по окончании гражданской войны и восстановлении фактически на русской территории единого Российского правительства[31].

Адмирал Колчак

ГАРФ. Ф. Р-200. Оп. 1. Д. 333. Л. 52. Копия. Машинопись.

Опубл.: *Хандорин В. Г.* Адмирал Колчак : драма Верховного правителя. М., 2022. С. 326.

Телеграмма Верховного правителя адмирала А. В. Колчака министру иностранных дел С. Д. Сазонову в Париж по национальному вопросу

Передана 9 декабря 1919 г.

На телеграмму от 29-го ноября от Сазонова за № 3151-354 адмиралу угодно было поручить передать следующий ответ:

Моя точка зрения на польский вопрос та же, что и на финляндский. Никаких соглашений за счет русской территории я не допускаю и не считаю себя правомочным решать подобного рода вопросы. Тенденции новых государственных организаций, возникающих за счет России, использовать ее тяжелые условия, в которых мы находимся, мне понятны, но удовлетворить аппетиты создавшихся за счет России и руками союзников за письменным столом в Версале государств я не могу и не буду. Если новые государства не понимают своего положения, тем хуже для них. Мое положение о территории Польши определяется этнографическими границами, установленными союзниками. Я считаюсь с этими фактами и от себя ничего высказать или прибавить не могу и не имею. Сообщите эту телеграмму генералу Деникину.

Адмирал Колчак

ГАРФ. Ф. Р-200. Оп. 1. Д. 115. Л. 181. Копия. Машинопись.

РАЗДЕЛ 3

Представления о внутреннем государственном устройстве

Положение о временном устройстве государственной власти в России, утвержденное Советом министров Российского правительства

18 ноября 1918 г.

Положение
О временном устройстве государственной власти в России, утвержденное Советом министров ноября 18 дня 1918 года

1. Осуществление верховной государственной власти временно принадлежит Верховному правителю.

2. Верховному правителю подчиняются все вооруженные силы Российского государства.

3. Власть управления во всем ее объеме принадлежит Верховному правителю. В делах управления подчиненного определенная степень власти вверяется, согласно закону, подлежащим местам и лицам.

Верховному правителю принадлежит в особенности принятие чрезвычайных мер для обеспечения комплектования и снабжения вооруженных сил и для водворения гражданского порядка и законности.

4. Все проекты законов и указов рассматриваются в Совете министров и, по одобрении их оным, поступают на утверждение Верховного правителя.

5. Все акты Верховного правителя скрепляются председателем Совета министров или главным начальником подлежащего ведомства; из сего изъемлются указы о назначении и увольнении председателя Совета министров, каковые скрепляются управляющим делами Совета министров.

6. В случае тяжкой болезни или смерти Верховного правителя, а также в случае отказа его от звания правителя или долговременного его отсутствия, осуществление верховной государственной власти переходит к Совету министров[32].

Председатель Совета министров
Петр Вологодский

Александр Колчак

Члены Совета министров: Ю. Ключников, И. Михайлов, А. Гаттенбергер, С. Старынкевич, И. Серебренников, Н. Петров, Л. Устругов, Сурин, Г. Гинс, Л. Шумиловский, Н. Щукин, Г. Краснов

Управляющий делами Совета министров
Георгий Тельберг

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 5. Л. 1. Подлинник. Машинопись.

Опубл.: Правительственный вестник. 1918. 19 ноября; Государственный переворот адмирала Колчака в Омске... С. 11–12.

Выписка из журнала заседаний Совета министров Российского правительства А. В. Колчака об учреждении Совета Верховного правителя

21 ноября 1918 г.

Выписка из журнала № 10 заседаний Совета министров

21 ноября 1918 года

СЛУШАЛИ:	ПОСТАНОВИЛИ:
4/ Представление Управления делами Совета министров об учреждении Совета Верховного правителя.	1/ В целях достижения единства воли действий между Верховным правителем и Советом министров для рассмотрения дел, подлежащих непосредственному ведению Верховного правителя, признать желательным учредить при Верховном правителе под его председательством совещательный орган, именуемый Советом Верховного правителя, в составе председателя Совета министров или его заместителя, министра внутренних дел, министра иностранных дел и министра финансов. 2/ Управление делами Совета Верховного правителя возлагается на управляющего делами Совета министров и Верховного правителя[33].

Управляющий делами Совета министров профессор Г. Тельберг

На подлинной выписке резолюция Верховного правителя адмирала Колчака: «Утверждаю». 22/XI-1918 г.

С подлинным верно:

Помощник делопроизводителя [подпись неразборчива]

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 4. Д. 17. Л. 21. Копия. Машинопись.

Приказ Верховного главнокомандующего адмирала А. В. Колчака о недопущении втягивания армии в политику

21 ноября 1918 г.

Копия

Приказ Верховного главнокомандующего всеми сухопутными и морскими вооруженными силами России

№ 44
гор. Омск

Я требую, чтобы с начавшейся тяжелой боевой и созидательной работой на фронте и в тылу — офицеры и солдаты изъяли бы из своей среды всякую политику и взаимную партийную борьбу, подрывающую устои Русского государства и разлагающую нашу молодую армию.

Все офицеры, все солдаты, все военнослужащие — должны быть вне всякой политики. Только тогда мы сумеем создать могущественную армию и спасти Россию. Теперь у всех в мыслях, на устах, в сердцах и на деле должно быть только одно стремление — отдать все свои силы армии и Родине.

Начальникам всех степеней принять решительные меры к точному проведению в жизнь моего требования.

Всякую попытку извне и внутри втянуть армию в политику приказываю пресекать всеми имеющимися в руках начальников и офицеров средствами[34].

Приказ прочесть во всех ротах, эскадронах, сотнях, батареях и командах.

Подлинный подписал:
Верховный главнокомандующий адмирал Колчак.
С подлинным верно:
Врид Начальника Штаба Верховного главнокомандующего,
Генерального штаба подполковник Сыромятников.
(По Управлению 1-го генерал-квартирмейстера)

РГВА. Ф. 39499. Оп. 1. Д. 1. Л. 51. Типографский экземпляр.

Опубл.: А. В. Колчак. Верховный правитель России. Сборник документов / Сост.: Е. В. Балушкина и др. СПб., 2021. Т. 2. С. 65.

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака о пересмотре закона о земских выборах

20 декабря 1918 г.

Постановление Совета министров 20-го декабря 1918 г.

Временные правила об отсрочке и производстве выборов в органы земского самоуправления

Совет министров постановил:

I. Возложить на Министерство внутренних дел пересмотр законоположений и распоряжений, относящихся к производству выборов в органы земского самоуправления.

II. Приостановить производство выборов волостных, уездных, губернских и областных земских гласных, предусмотренное ст. 12-й Временного положения о земских учреждениях в губернии Архангельской и в Сибири от 17 июня 1917 года, ст. 2-й Временных правил о производстве выборов губернских и уездных земских гласных 21 мая 1917 г. и ст. 8-й Временного положения о волостном земском самоуправлении 21 мая 1917 года.

III. В случаях, не терпящих отлагательства, предоставить министру внутренних дел разрешать производство выборов волостных и уездных земских гласных по действующему избирательному закону.

IV. Продлить деятельность земских управ, избранных по закону 1917 года, или согласно пункту III настоящего постановления, до созыва сессий земских собраний, избранных по новому закону, и избрания таковыми новых составов управ.

V. В случае отсутствия законного состава земских собраний по устранении из них, согласно постановлению Западно-Сибирского комиссариата Временного Сибирского правительства от 27 июня 1918 года, представителей противогосударственных партий, управляющему Министерством внутренних дел предоставляется право назначать составы управ на срок до избрания таковых законно организованными земскими собраниями.

VI. Выборы, закончившиеся к моменту получения телеграфного уведомления на местах о настоящем постановлении Совета министров, признать, в случае отсутствия правонарушений в их производстве, действительными и с 1-го января 1919 года считать вступившим в исполнение своих обязанностей новый состав земских гласных на срок, указанный в пункте IV сего постановления[35].

VII. Настоящее постановление ввести в действие по телеграфу.

Председатель Совета министров Петр Вологодский
Управляющий Министерством внутренних дел А. Гаттенбергер
Управляющий делами Совета министров и Верховного правителя Г. Тельберг

На полях документа собственноручная резолюция: «Утверждаю. Адмирал Колчак. 28.XII.1918».

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 5. Л. 150–150об. Подлинник. Машинопись.

Опубл.: Правительственный вестник. 1919. 21 января; Законодательная деятельность Российского правительства адмирала А. В. Колчака. Вып. 2. С. 15–16.

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака об открытии в г. Омске временных присутствий первого и кассационных департаментов Сената (с соответствующим положением)

24 декабря 1918 г.

Постановление Совета министров 24 декабря 1918 г.

Об отмене Положения об учреждении Сибирского высшего суда и об утверждении Положения об открытии в г. Омске временных присутствий первого и кассационных департаментов Правительствующего Сената

Совет министров постановил:

1. Положение об учреждении Сибирского высшего суда, утвержденное постановлением Временного Сибирского правительства 7-го сентября 1918 года, о т м е н и т ь .

2. Членов Сибирского высшего суда оставить за штатом на общем основании, но без права на заштатное содержание.

3. Все имущество Сибирского высшего суда передать в распоряжение министра юстиции.

4. Утвердить прилагаемое при сем Положение об открытии в городе Омске временных присутствий первого и кассационных департаментов Правительствующего Сената.

Председатель Совета министров Петр Вологодский

Министр юстиции С. Старынкевич

Управляющий делами Совета министров и Верховного правителя Г. Тельберг

На полях документа собственноручная резолюция: «Утверждаю. Адмирал Колчак. 31.XII.1918 г.».

Приложение
к постановлению Совета министров

от 24 декабря 1918 г. об отмене Положения об учреждении Сибирского высшего суда и об утверждении Положения об открытии в г. Омске временных присутствий первого и кассационного департаментов Правительствующего Сената

Положение об открытии в городе Омске временных присутствий первого и кассационных департаментов Правительствующего Сената[36]

I. Впредь до восстановления деятельности Правительствующего Сената в полном ее объеме, открыть в городе Омске временные присутствия первого и кассационных: гражданского и уголовного — департаментов Правительствующего Сената, в составе как находящихся налицо сенаторов, так и вновь назначенных указами Верховного правителя в числе, определенном сим законом.

II. Означенные временные присутствия действуют по правилам учреждения Правительствующего Сената /т. 1, ч. 2 Св[ода] зак[онов] изд[ания] 1917 г./, судебных уставов императора Александра II /т. XVI ч. 1 Св[ода] зак[онов] изд[ания] 1914 г./ и другим положениям действующего закона с нижеследующими изменениями и дополнениями:

1) установленное число сенаторов увеличивается по Первому департаменту на 7, по Гражданскому департаменту на 6 и по Уголовному департаменту на 6.

2) временные присутствия ведают дела, отнесенные учреждением Правительствующего Сената /т. 1, ч. 2 Св[ода] зак[онов] изд[ания] 1917 г./ и судебными уставами императора Александра II /т. XVI ч. 1 Св[ода] зак[онов] изд[ания] 1914 г./ к ведомству департаментов Правительствующего Сената, и действуют на

основании правил, для отделений департаментов Правительствующего Сената установленных.

3) дела, отнесенные действующими узаконениями к предметам ведомства соединенных присутствий Правительствующего Сената, временно передаются на разрешение соединенных присутствий, вновь открываемых на основании сего закона соответствующих временных присутствий.

4) дела, отнесенные действующими узаконениями к предметам ведения второго, третьего и четвертого департаментов Правительствующего Сената, передаются для разрешения во временное присутствие Первого департамента.

5) председательствование во временных присутствиях департаментов, а также во временном особом присутствии Правительствующего Сената /ст. 8/ возлагается на старшего сенатора по правилам ст. 17 учреждения Правительствующего Сената /т. 1, ч. 2 Св[ода] зак[онов] изд[ания] 1917 г./. Председательствование в соединенном присутствии временных присутствий первого и кассационных департаментов Правительствующего Сената возлагается на одного из сенаторов по указу Верховного правителя.

6) для разрешения подведомственных Правительствующему Сенату дисциплинарных дел о должностных лицах судебного ведомства образовывается временное высшее дисциплинарное присутствие из председательствующих временных присутствий кассационных департаментов, всех сенаторов соединенного присутствия первого и кассационных департаментов и двух сенаторов кассационных департаментов, назначаемых указами Верховного правителя.

Председательствование в высшем дисциплинарном присутствии возлагается на одного из председательствующих во временных присутствиях кассационных департаментов, назначенных в том же порядке.

7) дела, упомянутые в пп. 1–3, 7 и 10 статьи 76 учреждения Правительствующего Сената /т. 1, ч. 2 Св[ода] зак[онов] изд[ания] 1917 года/, передаются на разрешение временного присутствия Первого департамента Правительствующего Сената.

8) дела по отчуждению недвижимых имуществ для государственной или общественной пользы подлежат рассмотрению

временного особого присутствия, в составе двух сенаторов Первого департамента и двух сенаторов Гражданского кассационного департамента, назначаемых на один год указами Верховного правителя.

9) подготовление дел к слушанию во временном особом присутствии /ст. 8/, как равно выполнение всех делопроизводственных обязанностей и направление дел к исполнению, возлагается на канцелярию временного присутствия Гражданского кассационного департамента Сената.

10) просьбы об отмене окончательных решений окружных судов в качестве мировых съездов в округах Омской и Иркутской судебных палат, как равно кассационные жалобы и протесты на окончательные приговоры тех же судов, приносятся Правительствующему Сенату с соблюдением ст. 177 Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства] и ст. 189 и 190 Уст[ава] гражд[анского] суд[опроизводства].

III. Дела, по которым кассационные жалобы или протесты на решения и приговоры окружных судов, постановленные в качестве мировых съездов, поступили до дня введения в действие сего постановления в Омскую или Иркутскую судебные палаты, рассматриваются сими палатами.

IV. 1) ныне существующие штаты Правительствующего Сената усилить, кроме указанных в ст. 1 разд[ела] II сего закона должностей сенаторов, учреждением новых должностей: обер-секретаря: в Первом департаменте — двух, в Уголовном и Гражданском кассационных департаментах — по одной в каждом, в соединенном и дисциплинарном присутствиях — одной; экзекутора — одной; судебных приставов — двух; товарищей обер-прокурора: в Первом департаменте — трех, в Уголовном и Гражданском кассационных департаментах — по две в каждом; и заведующего хозяйством — одной.

2) поименованным в ст. 1 разд. II и в ст. 1 сего раздела должностям присваиваются временно нижеследующие оклады содержания в месяц: сенаторам — 1 700 руб.; председательствующим во временных присутствиях — добавочный оклад 100 рублей; обер-секретарям — 850 руб., помощникам обер-секретаря — 600 руб., экзекутору — 600 р., судебным приставам — 300 руб., товарищам

обер-прокурора — 1 100 руб., товарищам обер-прокурора, исполняющим обязанности обер-прокурора, добавочный оклад 300 руб., и заведующему хозяйством — 450 рублей.

V. Назначение срока введения в действие мер, изложенных в разделах I, II и IV, предоставить министру юстиции.

VI. Средства, потребные на содержание личного состава Правительствующего Сената и его канцелярии, на канцелярские и хозяйственные расходы, а также на путевое довольствие, отпускать в сметном порядке.

Министр юстиции С. Старынкевич

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 5. Л. 161, 163–164об. Подлинник. Машинопись.

Опубл.: Правительственный вестник. 1919. 3 января; Законодательная деятельность Российского правительства А. В. Колчака. Вып. 1. С. 88–91.

Правила о выборах гласных городских дум на территориях Российского правительства А. В. Колчака

27 декабря 1918 г.

Постановление Совета министров 27 декабря 1918 г.

Об утверждении новых Правил для производства выборов гласных городских дум

Совет министров, в изменение и дополнение существующих законоположений, постановил:

1. Временные правила о производстве выборов городских дум 15 апреля 1917 г. /Собр[ание] узак[онений] за 1917 г. №95, ст. 529/ отменить.

2. Утвердить прилагаемые при сем правила о производстве выборов в городские думы.

3. Распространить действие означенных правил на все городские поселения, на кои распространяется действие Городового положения 11 июля 1892 года.

4. Предложить городским управлениям немедленно приступить к составлению избирательных списков и произвести выборы гласных дум на основании прилагаемых при сем правил на срок по 1-е января 1923 года.

5. Предоставить министру внутренних дел назначать время начала работ по составлению избирательных списков в городских правлениях, освобождаемых от советской власти, в зависимости от местных условий.

6. Предоставить министру внутренних дел, по ходатайствам городских дум и по соображению со всеми обстоятельствами каждого

отдельного случая, разрешать отсрочку выборов для тех городских поселений, где выборы произведены досрочно после падения советской власти, согласно постановлениям бывших областных правительств.

7. Продлить полномочия городских дум настоящего состава до окончания выборов согласно прилагаемых правил о производстве выборов гласных городских дум.

Председатель Совета министров
Петр Вологодский
Управляющий Министерством
внутренних дел А. Гаттенбергер
Управляющий делами Совета министров
и Верховного правителя Т. Бутов

На полях документа собственноручная резолюция: «Утверждаю. Верховный правитель адмирал Колчак».

Приложение к постановлению Совета министров

от 27 декабря 1918 г.
об утверждении новых правил
о производстве выборов гласных городских дум

Правила
о производстве выборов гласных городских дум

1. Гласные городской думы избираются на четырехлетний срок.

Примечание. Срок полномочий гласных, избранных по вступлении в законную силу настоящих правил, оканчивается 1-го января 1923 года.

2. Число гласных в каждом городском поселении определяется расписанием, при сем приложенным.

3. Правом участия в выборах гласных пользуются российские граждане обоего пола всех национальностей и вероисповеданий, достигшие к моменту начала составления избирательных списков (ст. 12) двадцати одного года, если они проживают в данном городе либо имеют в нем домашнее обзаведение, или состоят там на службе правительственной, общественной или частной, в течение не менее одного года.

4. Из лиц, удовлетворяющих условиям, указанным в предыдущей (3) статье, в городских выборах не участвуют: 1) высшие, в пределах края, губернии, области или соответствующего уезда, представители административной власти и их заместители и помощники; 2) лица, состоящие на действительной военной службе; 3) лица, состоящие в пределах губернии, области или уезда на службе по местной милиции; 4) лица монашествующие.

4–1. В городских выборах не участвуют лица, признанные в установленном законом порядке безумными, сумасшедшими, глухонемыми и расточительными.

Примечание. Действие пункта 2-го настоящей статьи не распространяется на тех служащих в административных учреждениях казачьего войскового управления, кои по роду своей деятельности не имеют непосредственного отношения к управлению и командованию воинскими частями.

5. Права участия в выборах лишаются: 1) подвергшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собой лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, в течение десятилетнего срока по отбытии ими наказания или по вступлении приговора в законную силу, когда за давностью или помилованием освобождены от наказания; 2) осужденные за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного в виде промысла, или полученного через обман имущества, за подлог, ростовщичество, лихоимство, сводничество, за тайное изготовление и продажу спиртных напитков, за уклонение от воинской повинности или преступные деяния против избирательного права, в течение пятилетнего срока, исчисляемого в порядке, указанном в пункте 1 настоящей статьи; 3) лица, состоящие под судом или следствием по обвинению в вышеуказанных преступных деяниях; 4) лица, подвергшиеся несостоятельности, впредь до определения свойства ее и 5) лица, содержащиеся под стражей, или отбывшие такое содержание по постановлению следственных комиссий за противогосударственную деятельность.

6. В гласные или кандидаты к ним могут быть избираемы все граждане Российского государства, достигшие 25-летнего

возраста, за исключением тех, которые попадают под действие ст. ст. 4 и 5 сего закона.

7. Городские поселения разделяются городскою думою на избирательные округа, причем поселения, имеющие менее двадцати тысяч жителей, могут представлять один избирательный округ.

8. Число гласных, подлежащих избранию в каждом избирательном округе, должно быть не менее 10 и не более 20.

9. Число гласных, подлежащих избранию в каждом городском поселении, распределяется между отдельными избирательными округами пропорционально числу избирателей.

10. Для удобства подсчета голосов городской думе предоставляется право разделять избирательные округа на избирательные участки.

11. По каждому избирательному участку городская управа составляет отдельный список избирателей.

12. О времени начала работ по составлению избирательных списков городская управа объявляет во всеобщее сведение.

13. Избиратели размещаются в списках в алфавитном порядке фамилий, с указанием порядкового номера, имени, отчества и фамилии, возраста и его местожительства.

14. Каждый избиратель может быть занесен только по одному избирательному списку; лицо, имеющее право участия в выборах по нескольким участкам, заносится в список по участку, указанному им самим, а в случае отсутствия такого указания, по его местожительству во время составления списков.

15. Для составления избирательных списков городская управа имеет право, кроме привлечения подчиненных ей лиц, требовать содействия существующих в городе правительственных учреждений и общественных организаций.

16. Составленные городской управой избирательные списки не позднее, чем за два месяца до начала выборов, предъявляются для всеобщего обозрения способом, наиболее обеспечивающим доступность его обозрения.

17. О месте и времени выставления списков население оповещается посредством объявлений в местных газетах или иным способом.

18. В течение семи дней со дня предъявления избирательных списков к обозрению высший для данного города представитель губернской или уездной власти по принадлежности может

заявить протест, а избиратели могут подавать жалобы на неправильность и неполноту списков.

19. Протесты и жалобы подаются в городскую управу, которая рассматривает их в пятидневный срок и о последовавших решениях объявляет лицам, их подавшим.

20. Если по истечении указанного в предыдущей (19) ст. срока от городской управы не последует уведомления по протесту или жалобам, а также в случае, если последует отказ в удовлетворении, — лица, подавшие их, имеют право в трехдневный срок обратиться с протестом или жалобой в окружной суд по административному отделению, который рассматривает их в пятидневный срок.

21. Решения суда подлежат немедленному исполнению, но могут быть обжалованы Правительствующему Сенату. Жалобы эти приносятся и принимаются к рассмотрению лишь при обжаловании правильности выборов в порядке ст. 92, и одновременно с этим обжалованием.

22. Избирательные списки по исправлении их, не позднее как за месяц до выборов, вновь предъявляются для обозрения, о чем объявляется во всеобщее сведение с указанием количества избирателей, внесенных в каждый список, и количества гласных, подлежащих избранию в каждом избирательном округе.

23. После вторичного предъявления избирательных списков для обозрения никакие изменения и дополнения в них не допускаются.

24. Лица, не внесенные в избирательные списки, или хотя внесенные, но утратившие ко времени производства выборов избирательные права (ст. 3, 4 и 5), в выборах не участвуют.

25. Не позднее чем за три недели до выборов, избирателям предоставляется заявлять городскому голове списки предлагаемых к баллотировке кандидатов в гласные, выразивших желание баллотироваться.

26. Число указанных в списке кандидатов не должно превышать количества гласных, подлежащих избранию в данном избирательном округе.

27. В качестве кандидатов в списки могут быть включены и лица, не внесенные в избирательные списки данного города.

28. Каждый кандидат может баллотироваться только по одному избирательному округу данного города, но может быть

внесенным в несколько списков, заявленных по данному избирательному округу.

29. Списки кандидатов в гласные должны быть лично подписаны избирателями, не заявленными по данному списку и в числе не меньшем числа гласных, подлежащих избранию в данном городе.

30. Каждый избиратель может подписать только один из списков кандидатов в гласные.

31. О каждом из кандидатов, заявленных в списке, должны быть указаны все те сведения, которые заносятся в избирательный список, а также сведения об общественной и профессиональной деятельности его. В подписях избирателей, заявивших список, должно быть указано: фамилия, имя, отчество и номер, под коим подписавшийся значится в окончательно распубликованном списке.

32. Городской голова отказывает в приеме списков кандидатов, не удовлетворяющих законным условиям, с объяснением причин отказа.

33. Заявленные списки, удовлетворяющие означенным в ст. ст. 22–25 условиях, объявляются во всеобщее сведение не позднее, чем за две недели до выборов, одинаковым способом для всех списков и в порядке подачи этих списков.

34. Для производства выборов образуется городская избирательная комиссия под председательством городского головы.

35. Члены городской избирательной комиссии в числе не менее 5 человек приглашаются из числа избирателей городским головой.

36. Кроме городской избирательной комиссии, образуется для каждого избирательного округа окружная избирательная комиссия. Председатели и члены окружных избирательных комиссий в числе не менее трех приглашаются городским головой из числа избирателей. Кроме того, в состав каждой комиссии могут входить с правом совещательного голоса по одному лицу, избранному из своей среды группами избирателей, подавшими список предлагаемых к баллотировке кандидатов.

37. При разделении избирательных округов на участки образуется для каждого избирательного участка участковая избирательная комиссия. Председатели и члены участковых избирательных комиссий в числе не менее трех приглашаются городским головой из числа избирателей. Кроме того, в состав каждой комис-

сии могут входить по одному лицу, избранному из своей среды группами избирателей, подавшими список предлагаемых к баллотировке кандидатов.

38. В помощь избирательным комиссиям городская управа командирует своих служащих.

39. Заседания избирательных комиссий публичны.

40. Решения комиссий принимаются по большинству голосов, при равенстве голосов дает перевес голос председателя.

41. В избирательных комиссиях секретарями их или лицами, приглашенными председателем комиссии, ведутся протоколы, в которые заносятся: время открытия и закрытия заседаний, число избирателей, принимавших участие в голосовании, сделанные избирателями заявления, распоряжения председателя и постановления комиссии.

42. Выборы производятся с 9 часов утра до 9 часов вечера, одновременно по всем округам, в один из воскресных или праздничных дней, по постановлению о том городской думы.

43. При назначении дня выборов принимаются во внимание интересы отдельных национальностей, вероисповеданий, а также другие местные особенности.

44. О дне, часе и месте выборов городская управа объявляет во всеобщее сведение не позднее, чем за две недели до выборов.

45. Для участия в выборах городская управа заблаговременно изготовляет и не позднее чем за две недели до выборов рассылает избирателям: 1) именные удостоверения, в которых должны быть указаны: номер избирательного списка, под коим значится избиратель, фамилия, имя и отчество его, а также место и время выборов; 2) чистые бланки избирательных записок. Образец именного удостоверения и записки при сем прилагаются.

46. Именное удостоверение, выданное на участие в первых выборах, действительно и в последующих выборах в случае отмены первых и для дополнительных выборов.

47. Избиратель, не получивший именного удостоверения и избирательной записки, может получить таковые до дня выборов в городской управе, а в день выборов в окружных или в участковых избирательных комиссиях до закрытия избирательного собрания.

48. Надзор за порядком во время производства выборов принадлежит председателю избирательной комиссии, который обязан наблюдать за тем, чтобы в помещении, в коем производятся выборы, а равно при входах в него не стеснялась свобода выборов и не производилось никакой агитации.

49. В избирательные помещения не допускаются: 1) лица вооруженные и 2) лица в явно нетрезвом состоянии.

50. Нарушители порядка немедленно удаляются председателем из избирательных помещений.

51. Председателю избирательной комиссии в случае необходимости предоставляется право требовать от надлежащих гражданских или военных властей командировать чинов милиции или воинские команды; начальники команд подчиняются всецело председателю комиссии и действуют исключительно по его распоряжению.

52. Личность избирателя удостоверяется именным удостоверением.

53. Избирательная комиссия отстраняет от выборов тех лиц, которые по представленным ей документам не пользуются избирательным правом.

54. При входе в избирательное помещение избиратель предъявляет свое именное удостоверение, на котором отмечается день выборов, а номер удостоверения заносится в особый список по порядку явившихся.

55. Выборы производятся закрытым голосованием посредством подачи избирательных записок.

56. Никто не может на выборах иметь более одного голоса.

57. Избиратель может подать свой голос или за один из распубликованных списков кандидатов в гласные целиком, или же составить свой список, взяв кандидатов из разных опубликованных списков, но в числе не более количества гласных, подлежащего избранию в данном избирательном округе.

58. Лица, фамилии коих не помещены ни в один из опубликованных списков, не могут быть включены в избирательную записку.

59. При подсчете голосов в счет не принимаются: фамилии лиц, не помещенных в опубликованных списках (ст. 58 настоящих

правил) и фамилии лиц, включенных в избирательную записку сверх числа кандидатов, подлежащих избранию; во втором случае исключаются из счета фамилии, помещенные в избирательной записке последними.

60. В избирательной записке обозначается фамилия, имя и отчество лица, предлагаемого в гласные.

61. Избирательная записка пишется на русском языке и заполняется от руки или на пишущей машине, или типографским, литографским или иным способом.

62. В избирательном помещении выставляется один или несколько избирательных ящиков, каждый с одним только отверстием для опускания записок.

63. Избирательный ящик предварительно принятия записок предъявляется присутствующим избирателям для удостоверения того, что в нем нет записок и что он находится в исправности. Затем ящик опечатывается печатью городской управы или председателя избирательной комиссии, а ярлык подписывается председателем и членами избирательной комиссии, а также желающими из числа прибывших избирателей.

64. Избирательная записка составляется избирателем или заблаговременно, или в день выборов в самом помещении, для чего должно быть отведено несколько изолированных помещений.

65. Избирательная записка, свернутая вчетверо, подается председателю избирательной комиссии вместе с именным удостоверением.

66. Председатель в присутствии избирателя опускает записку в ящик, причем в списке избирателей один из членов комиссии делает отметку против фамилии подавшего записку, а именное удостоверение возвращается избирателю.

67. В девять часов вечера двери избирательного помещения закрываются, после чего прием избирательных записок производится только от тех избирателей, которые прибыли в помещение до 9 часов.

68. По окончании принятия записок отверстие избирательных ящиков опечатывается, число избирателей, принимавших участие в голосовании, заносится в протокол и к ящику приставляется военный караул или караул городской милиции.

69. На следующий день после выборов, в 9 часов утра те же избирательные комиссии в открытом заседании приступают к подсчету поданных голосов.

70. По открытии заседания избирательная комиссия прежде всего удостоверяется в целости печати и ярлыков на избирательных ящиках, а затем по открытии ящиков подсчитывает записки, сверяя их число с числом участвовавших в подаче записок, и результат заносится в протокол.

71. По подсчете записки развертываются, снабжаются с лицевой стороны штемпелем избирательной комиссии и перенумеровываются.

72. Записки, подписанные избирателем, незаполненные, исправленные и подчищенные, а также две и более записки, свернутые вместе, признаются недействительными.

73. О количестве записок, признанных недействительными с указанием причин, заносится в протокол.

74. Номера записок, признанных действительными, проставляются в заготовленные заранее счетные карточки на каждого из опубликованных в списках кандидатов.

75. Счетные карточки подписываются лицами, их заполнившими, и подсчитываются. О результатах подсчета заносится в протокол. Образец счетной карточки при сем прилагается.

76. Если подсчет голосов не может быть закончен в один день, он продолжается на следующий день, а материалы выборного производства на время перерыва опечатываются.

77. По окончании подсчета голосов участковые избирательные комиссии препровождают в запечатанном виде в окружную избирательную комиссию счетные карточки, избирательные записки и все делопроизводство. Если избирательный округ не разделен на участки, то обязанности участковых комиссий исполняют окружные комиссии.

78. Окружная избирательная комиссия в открытом заседании производит сводку подсчета голосов за каждого кандидата по всем участкам и составляет список кандидатов, располагая их в порядке большинства полученных голосов. Если избирательный округ не разделен на участки, то сводку подсчета голосов и составление списка кандидатов производит городская избирательная комиссия.

79. Избранным считается получивший голосов не менее числа 1/10 лиц, участвовавших в голосовании по данному округу.

80. Первые по списку, в числе, установленном для данного округа, считаются избранными в гласные, остальные зачисляются в кандидаты в гласные. В случае равенства полученных кандидатами голосов решение того, кто должен считаться гласным и кто кандидатом, определяется жеребьевкой. Таким же порядком, в случае равенства голосов, определяется очередь кандидатов.

81. В случае если на первых выборах не будет избрано установленного законом числа гласных, то назначаются не позднее двух недель дополнительные выборы, на которых считаются избранными также получившие голосов не менее одной десятой числа лиц, участвовавших в голосовании по данному округу.

82. По окончании выборов протоколы вместе со списками избранных (ст. 78) в открытом заседании комиссии подписываются председателем и членами комиссии, и все делопроизводство в запечатанном виде передается немедленно в городскую управу.

83. Городская управа немедленно по получении выборного производства сообщает о результатах выборов высшему в губернии (области) представителю административной власти.

84. Высшему в губернии (области) представителю административной власти предоставляется право возлагать просмотр выборного производства на подлежащего уездного комиссара.

85. Высший в губернии (области) представитель административной власти в течение семи дней по получении сообщения о результатах выборов может заявить протест в окружной суд по административному отделению, а в случае надобности и по телеграфу.

86. Жалобы на допущенные при выборах неправильности могут приноситься в течение 3-х дней по окончании выборов в окружной суд по административному отделению только лицами, имеющими права участия в выборах.

87. Протесты и жалобы, приносимые на имя окружного суда по административному отделению (ст. 85 и 86), подаются в городскую управу, которая препровождает их вместе с выборным производством в течение двух дней в окружной суд по административному отделению.

88. Протесты и жалобы, означенные в ст. 85 и 86, окружной суд по административному отделению рассматривает в семидневный срок со дня получения выборного производства.

89. Если в результате рассмотрения протеста и жалоб суд признает произведенные выборы во всей их совокупности неправильными, он постановляет об отмене их, о чем извещает городскую управу.

90. Городская управа по получении решения суда об отмене выборов постановляет о производстве в течение месячного срока новых выборов.

91. В случае признания судом неправильным избрания отдельных гласных, — они исключаются городской управой из списка гласных и заменяются очередными кандидатами.

92. Решения суда подлежат немедленному исполнению, но могут быть обжалованы Правительствующему Сенату в месячный [срок] со дня объявления решения суда.

93. В течение семи дней со времени окончания срока для обжалования выборов, если в законные сроки не последовало ни протеста, ни жалоб, или в течение семи дней со дня получения решения суда, коим выборы всего состава думы не отменены, городской голова созывает первое собрание городской думы в новом составе.

94. Списки гласных и кандидатов к ним объявляются городской управой в местном правительственном органе, а также могут доводиться ею до всеобщего сведения и другими способами.

95. В случае отмены Правительствующим Сенатом выборов всего состава гласных, назначаются новые выборы на срок до конца текущего четырехлетия.

96. Постановления городской думы, состоявшиеся до дня получения городским головой извещения об отмене выборов всего состава думы, сохраняют свою силу.

97. Должностные лица, избранные думой отмененного состава, сохраняют свои полномочия впредь до вступления в отправление своих обязанностей должностных лиц, избранных думою нового состава.

98. В случае отмены Правительствующим Сенатом выборов части состава гласных, недостающая часть пополняется кандидатами к гласным в порядке очереди их списка.

99. Министру внутренних дел предоставляется право делать разъяснения и указания о применении настоящих правил в случаях, возбуждающих сомнения, а также право издания инструкций о порядке образования избирательных округов[37].

Управляющий Министерством
внутренних дел А. Гаттенбергер

Приложение к ст. 2 правил о производстве выборов в гласные городской думы

Расписание числа гласных, подлежащих избранию в городские думы

Разряды городов	Количество избирателей, внесенных в окончательн[ый] список (ст. 19)	Количество гласных, подлежащих избранию
1	до 2000 избирателей	20
2	от 2001 до 5000	25
3	от 5001 до 8000	30
4	от 8001 до 12000	35
5	от 12000 до 15000	40
6	от 15000 до 18000	45
7	от 18000 до 21000	50
8	от 21000 до 25000	55
9	от 25001 до 30000	60
10	от 30001 до 35000	65
11	от 35001 до 40000	70
12	от 40001 до 45000	75
13	от 45001 до 50000	80
14	от 50001 до 70000	90
15	от 70001 до 100.000	100
16	от 100.001 до 250.000	125
17	от 250.001 до 500.000	150
18	от 500.001 до 1.000.000	175
19	свыше 1.000.000	200

Управляющий Министерством
внутренних дел А. Гаттенбергер

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 5. Л. 175–182. Подлинник. Машинопись.

Опубл.: Правительственный вестник. 1919. 2 февраля; Законодательная деятельность Российского правительства адмирала А. В. Колчака. Вып. 2. С. 140–157.

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака о распространении судов присяжных на территории Восточной Сибири и Дальнего Востока

января 1919 г.

Постановление Совета министров 10 января 1919 г.

О введении учреждений суда присяжных заседателей в губерниях Енисейской и Иркутской, областях Забайкальской, Якутской, Амурской, Приморской и Сахалинской, а также в полосе отчуждения Китайской Восточной железной дороги[38]

Совет министров, в изменение и дополнение действующих узаконений, постановил:

I. 1) В губерниях Енисейской и Иркутской и областях Забайкальской, Якутской, Амурской, Приморской и Сахалинской, а также в полосе отчуждения Китайской Восточной железной дороги ввести учреждение суда с участием присяжных заседателей.

2) Суд с участием присяжных заседателей производится по правилам, изложенным в Уставе уголовного судопроизводства изд. 1914 года и в постановлениях Временного правительства от 21 сентября 1917 года /Собр[ание] узак[онений] № 255, ст. 1830/ и от 11-го апреля и 20 октября 1917 года /Собр[ание] узак[онений] № 86, ст. 492, № 261, ст. 1899/ со следующими изменениями и дополнениями.

II. Учреждение суд[ебных] уст[ановлений] /Св[од] зак[онов] т. XVI, ч. 1 изд. 1914 г./ главу II разд[ел] II о присяжных заседа-

телях /Собр[ание] узак[онений] 1917 г. № 255, ст. 1830/ дополнить нижеследующими постановлениями:

Ст. 647-3. В губерниях Енисейской, Иркутской и областях Забайкальской, Якутской, Амурской, Приморской и Сахалинской общие списки присяжных заседателей составляются на общем основании /Собр[ание] узак[онений] 1917 г. № 255/ — обязанности, возлагаемые ст. 89 учр[еждения] суд[ебных] уст[ановлений] на земство и милицию, в Туруханском крае Енисейской губернии, в Колымском уезде Якутской области, Верхоянском уезде Якутской области и в местностях, занятых бродячими инородцами Иркутской губернии и Амурской, Приморской и Сахалинской областях /отд. V Собр[ания] узак[онений] 1917 г. № 164, ст. 894/, исполняются земскими уполномоченными /прилож[ение] к отд[елу] V Собр[ания] узак[онений] 1917 г. № 164, с 894/.

В местностях, входящих в состав населения Забайкальского, Амурского и Уссурийского казачьих войск, общие списки присяжных заседателей из лиц сего войска составляются подлежащими войсковыми организациями или лицами, их заменяющими. В селениях полосы отчуждения Китайской Восточной железной дороги общие списки присяжных заседателей составляются управлением названной дороги.

III. Ст[атьи] Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства] /Св[од] зак[онов], т. XVI ч. 1 изд. 1914 г./ 1423, 1424, 1425, 1430, 1440 изложить следующим образом:

Ст. 1423. В Камчатской области, а также в уездах Березовском и Сургутском Тобольской губернии дела по преступным деяниям, подвергающим лишению всех прав состояния или всех особенных лично или по состоянию присвоенных прав и преимуществ, производятся по правилам, установленным для производства дел в окружных судах, без участия присяжных заседателей.

Ст. 1424. В Камчатской области, в уездах Березовском и Сургутском Тобольской губернии дело, поступившее на рассмотрение окружного суда в качестве суда первой степени, не может быть обращено к производству мирового судьи, хотя бы при судебном разбирательстве и оказалось, что преступное деяние и не влечет за собою ни лишения, ни ограничения прав состояния.

Ст. 1425. В области Камчатской и в уездах Березовском и Сургутском Тобольской губернии дела, означенные пунктом 3 ст. 1073, рассматриваются в окружном суде.

Ст. 1430. По делам о преступных деяниях, за которые в законе определены наказания, соединенные с лишением или ограничением прав состояния, подсудимые, состоящие на свободе, обязаны явиться в окружной суд лично, хотя бы имели избранных ими самими или назначенных им защитников. Из сего правила исключаются те случаи, когда по делам о преступных деяниях, наказание за кои не влечет за собою лишения всех прав состояния, а по делам, возникающим в губерниях Томской и Тобольской, за исключением Березовского и Сургутского уездов, и в губерниях Енисейской и Иркутской, в областях Забайкальской, Якутской, Амурской, Приморской и Сахалинской и полосе отчуждения Китайской Восточной железной дороги, по коим наказание не сопряжено с лишением всех особенных лично и по состоянию присвоенных прав и преимуществ, суд, по обстоятельствам дела, признает личное присутствие подсудимых, живущих далее 200 верст от места заседания суда, необязательным, о чем должно быть упомянуто в призывной повестке. В сем случае подсудимому, если он не избрал себе защитника, последний должен быть назначен председателем суда даже без его просьбы.

Ст. 1440. В области Камчатской, а также в уездах Березовском и Сургутском Тобольской губернии, против всех приговоров, постановленных окружным судом в качестве суда первой степени, допускаются апелляционные отзывы подсудимых, частных обвинителей и гражданских истцов, равно как и апелляционные протесты лиц прокурорского надзора.

IV. Статьи: 1425-1, 1445-1, 1445-6, 1446–1448 Устава уголовн[ого] суд[опроизводства] /Св[од] зак[онов] т. XVI ч. 1 изд. 1914 г./ отменить.

V. Меры, означенные в отделах I–IV сего постановления, привести в действие в течение 1919 года в сроки по усмотрению министра юстиции, предоставив ему право вводить учреждение суда присяжных заседателей в отдельных местностях, городах и уездах, указанных в I отделе сего закона.

Председатель Совета министров
Петр Вологодский
Министр юстиции С. Старынкевич
Управляющий делами Совета министров
и Верховного правителя Г. Тельберг

На полях документа собственноручная резолюция: «Утверждаю. Верховный правитель адмирал Колчак. 23.I.1919».

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 12. Л. 43–44. Подлинник. Машинопись.

Опубл.: Правительственный вестник. 1919. 30 января; Законодательная деятельность Российского правительства А. В. Колчака. Вып. 2. С. 100–103.

Временное положение об управлении областями, занимаемыми Добровольческой армией[39]

2 февраля 1919 г.

Впредь, до воссоединения разрозненных частей Российского государства и создания законной общерусской власти, Высшее Управление Областями, занимаемыми Добровольческой Армией, осуществляется на основании нижеследующего временного Положения:

ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ об Управлении Областями, занимаемыми Добровольческой Армией.

Раздел первый

1. Вся полнота государственной власти на областях, занимаемых Д.А., принадлежит Верховному руководителю Д.А. / Главнокомандующему Д.А./.

2. В областях, занимаемых Д.А. сохраняют силу законы, действовавшие на территории Российского Государства до 25 октября 1917 года, с изменениями, вытекающими из настоящего Положения, а равно из имеющих быть изданными на основании его законов.

3. Все граждане Российского Государства без различия национальности, сословия и вероисповедания, пользуются в сих областях равными правами гражданства. Особые права и преимущества, — издавна принадлежащие казачеству — сохраняются в неприкосновенности.

4. Первенствующая Церковь в сих Областях есть Церковь Русская, Православная, возглавляемая Святейшим Патриархом

Московским и Всея России. Прочие признанные Церкви и религиозные общества пользуются полной свободой и находятся под покровительством закона.

5. Государственным языком является язык русский. Употребление местных языков и наречий в государственных и общественных установлениях допускается в пределах, указанных законом.

6. Государственным флагом служит национальный русский, трехцветный (бело-сине-красный) флаг.

Раздел второй

7. Российские граждане пользуются в областях, занимаемых Д.А., неприкосновенностью личности, жилища и частной переписки. Никто не может быть подвергнут ограничению или лишению свободы иначе, как в порядке, законом установленном. Обыски и выемки могут быть производимы лишь в случае, в законе указанном, и в порядке, законом определенном.

8. Печать свободна. Порядок осуществления надзора за печатью и ответственности за преступления и проступки, совершаемые путем печати, определяется законом.

9. Российские граждане могут собираться мирно и без оружия, а равно образовывать общества и союзы в целях, не противных закону. Порядок пользования этими правами гражданской свободы определяется законом.

10. Собственность неприкосновенна. Принудительное отчуждение недвижимых имуществ, когда таковое необходимо в государственных или общественных интересах совершается не иначе, как в законодательном порядке и за справедливое вознаграждение.

Раздел третий

11. В.Р.Д.А. стоит во главе всех сухопутных и морских вооруженных сил в областях, занимаемых Д.А. Он определяет устройство армии и флота и руководит всем делом государственной обороны.

12. В.Р.Д.А. представляет области, занимаемые Д.А. в их отношениях с иностранными державами, руководит международной

политикой, заключает международные договоры, объявляет войну и заключает мир, В.Р.Д.А. сносится с временными государственными образованиями, возникающими на пространстве Р.Г.

13. В.Р.Д.А. издает законы и указы по всем отраслям государственной жизни в порядке, установленном настоящим Положением.

14. В.Р.Д.А. устанавливает для областей, занимаемых Д.А. единую систему денежного обращения и определяет внешний вид денежных знаков.

15. В.Р.Д.А. назначает на все высшие должности военной и гражданской службы. Он жалует ордена и другие служебные отличия.

16. В.Р.Д.А. осуществляет право помилования и смягчения наказаний по судебным приговорам, а также право общего прощения совершивших преступные деяния с прекращением судебного против них преследования и освобождением их от суда и наказания.

17. В.Р.Д.А. объявляет местности, занимаемые Д.А. на — или исключительном — военном положении.

Раздел четвертый

18. Для содействия В.Р.Д.А. в делах законодательства и управления при нем состоит Особое Совещание, в составе коего образуются отделы:

1) Внутренних дел,
2) Дипломатический,
3) Финансовый,
4) Военно-Морской,
5) Торговли и Промышленности,
6) Продовольствия и Снабжения,
7) Земледелия,
8) Путей сообщения,
9) Юстиции,
10) Народного Просвещения и
11) Государственного Контроля.

Члены Особого Совещания назначаются В.Р.Д.А, Управляющие Отделами состоят членами О.С. по должности.

Председатель Особого Совещания назначается В.Р.Д.А. в тех случаях, когда В.Р.Д.А. найдет нужным лично председательствовать в Особом Совещании. Председатель О.С. участвует в заседании на правах члена. При Особом Совещании Управляющий делами входит в состав Особого Совещания на равных с Управляющими Отделами правах.

19. На осуждение Особого Совещания поступают:

1) все законодательные предположения,

2) все правительственные мероприятия общегосударственного значения,

3) все предположения и замещения главных должностей высшего местного управления. Дела, подлежащие рассмотрению Особого Совещания, вносятся в оное В.Р.Д.А. — или Управляющими отделами. На внесение — в особое Совещание дел законодательного характера Управляющие Отделами испрашивают предварительно разрешения В.Р.Д.А.

20. Законы издаются В.Р.Д.А за скрепою Председателя и всех наличных членов Особого Совещания и Управляющими Отделами, к предметам ведения коих данное дело относится. Указы и распоряжения по отдельным ведомствам скрепляются Управляющими Отделами по принадлежности.

21. В области законодательства и верховного Управления Особое Совещание в полном его составе, а равно Управляющие Отделами являются Совещательными органами при В.Р.Д.А. В области управления подчиненного Управляющие Отделами пользуются правами министров применительно к учреждению министерств.

22. За общий ход государственного управления Управляющие Отделами ответствуют единственно перед В.Р.Д.А.

Раздел пятый

23. Судебные установления действуют в областях, занимаемых Д.А., на основаниях, в законе определенных.

Судебные решения и приговоры выносятся «именем закона».

Раздел шестой

24. Кубанская Область пользуется правами автономии, во внутренних своих делах управляется особыми установлениями

на основании особого законодательства. К предметам ведения Кубанской Областной власти, в порядке местного законодательства и управления, принадлежат:

1) местная полиция;

2) надзор за печатью, собраниями, обществами и союзами в пределах общегосударственных законов;

3) санитарное и медицинское дело;

4) дела местного самоуправления;

5) тюремное дело;

6) установление и взимание местных налогов;

7) пути сообщения местного значения;

8) заботы о развитии местной торговли и промышленности;

9) продовольствование населения;

10) земледелие и землеустройство;

11) народное просвещение при соблюдении прав государственного языка.

12) контроль местных правительственных и общественных учреждений;

26. Для заведывания указанными делами в порядке управления в составе возглавляемого атаманом Кубанского Областного Правительства могут быть образованы ведомства:

1) внутренних дел,

2) финансов,

3) путей сообщения,

4) торговли и промышленности,

5) кубанских войсковых дел,

6) продовольствия,

7) земледелия и землеустройства,

8) народного просвещения,

9) контроля.

27. К предметам ведения Кубанской Областной власти не принадлежат:

1) внешние сношения;

2) командование вооруженными силами;

3) уголовное и гражданское законодательства, судоустройство и судопроизводство;

4) почта и телеграф;

5) пути сообщения общегосударственного и стратегического звания;

6) вопросы денежного обращения, государственного кредита, таможенной политики и товарообмена;

7) прямое и косвенное обложение на общегосударственные нужды, государственные монополии;

8) торговое мореплавание и порты;

9) акционерное законодательство и торговые уставы.

28. Основной закон об управлении Кубанской областью вырабатывается в пределах настоящего Положения Кубанской Краевой Радой, утверждается и обнародывается В.Р.Д.А. В этом же порядке производится, в случае нужды, пересмотр означенного основного закона.

ГАРФ. Ф. Р-446. Оп. 1. Д. 1. Л. 30б. — 6. Копия. Машинопись.

Временное положение о гражданском управлении в местностях, находящихся под верховным управлением главнокомандующего Вооруженными силами на Юге России

6 марта 1919 г.

«УТВЕРЖДАЮ»
Главнокомандующий Вооруженными
Силами на Юге России генерал-лейтенант
Деникин
6 марта 1919 года, г. Екатеринодар.

Временное положение о гражданском управлении в местностях, находящихся под верховным управлением Главнокомандующего Вооруженными Силами На Юге России[40]

Раздел I-й. Об особой судебной ответственности частных и должностных лиц и внесудебной ответственности частных лиц

1. В местностях, находящихся под верховным управлением Главнокомандующего Вооруженными Силами на Юге России, не принадлежащие к армии лица гражданского ведомства подлежат военному суду и наказанию по законам военного времени: 1) за бунт против высшей государственной власти и государственную измену, а равно за публичный призыв к учинению сих преступных деяний; 2) за умышленный поджог, или иное умышленное истребление, либо приведение в негодность предметов воин-

ского вооружения и снаряжения и вообще всего принадлежащего к средствам нападения или защиты, а также запасов продовольствия, фуража и топлива; 3) за умышленное истребление или важное повреждение в районе театра войны водопроводов, мостов, плотин, гатей, шлюзов, водопусков, колодцев, дорог, бродов и иных средств, назначенных для передвижения, переправ, судоходства, предупреждения наводнения или необходимых для снабжения водой; 4) за умышленное истребление или важное повреждение служащих там же для правительственного или общественного пользования: а) телеграфного, телефонного или иного снаряда, употребляемого для передачи известий; б) железнодорожного пути, подвижного состава оного или предостерегательных знаков, установленных для безопасности железнодорожного движения или судоходства; 5) за нападение на часового или военный караул, за вооруженное сопротивление военному караулу или чинам государственной стражи, за убийство часового или чинов караула и государственной стражи, а равно за убийство или покушение на убийство должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей, или по поводу исполнения ими сих обязанностей; 6) за устройство стачек, предусмотренных статьями 1359/3 — 1359/8 и примечанием к сей последней статье Улож. о Наказ. (по Прод. 1912 г.), и возбуждение к ним; и 7) за призыв к неисполнению касающихся железнодорожной службы законов или законных распоряжений власти.

2. Рассмотрение и решение о преступлениях, исчисленных в статье 1, а равно дел, изъятых из общей подсудности на основании п. 7 ст. 20 сего Положения, производится в военных судах по правилам, установленным в разделе IV «Военно-судебного устава», но с тем: 1) чтобы лицам, виновным в вооруженном сопротивлении властям или нападении на чинов войска и государственной стражи и на всех вообще должностных лиц, при исполнении ими обязанностей службы или же вследствие исполнения сих обязанностей, коль скоро эти преступления сопровождались убийством или покушением на убийство, нанесением ран, увечий, тяжких побоев или поджогом — определялось наказание, предусмотренное в ст. 279 Воинск. Устава о Наказ.; 2) чтобы в местах, защищаемых против неприятеля или же ввиду его,

лицам, виновным в умышленном поджоге или же вином истреблении каких-либо военных снарядов, предметов или вещей, принадлежащих к средствам защиты или продовольствия, а также в умышленном истреблении и повреждении в военное время телеграфов, водопроводов, железных дорог, мостов, плотин, переправ и других средств сообщения — определялось наказание, предусмотренное в ст. 270 Воинск. Устава о Наказан.; 3) чтобы при смягчении наказаний суды руководствовались правилами ст. 906 Военно-судебного Уст. и 4) чтобы избрание или назначение защитников подсудимых производилось согласно правилам, изложенным в статьях 736, 737 и 739 Военно-Судебного Устава.

3. Означенные в ст. 1 и ниже в п. 7 ст. 20 сего Положения дела в тех случаях, когда еще не состоялось предание обвиняемых суду и когда учинение преступного деяния является настолько очевидным, что нет надобности в его расследовании, могут быть, по распоряжению главноначальствующего, передаваемы на рассмотрение военно-полевых судов, с тем: 1) чтобы при определении и смягчении наказаний военно-полевые суды руководствовались правилами, изложенными выше в п. 3 ст. 2-й и 2) чтобы предание обвиняемых военно-полевому суду принадлежало главноначальствующему, коему принадлежат все остальные права военных начальников, указанные в приложении VIII к статье 1309 Уст. Воен. Суд.

4. Когда в местности, находящейся под верховным управлением Главнокомандующего Вооруженными Силами на Юге России, чрезмерно увеличиваются какие-либо преступления или проступки, по представлению главноначальствующего властью Главнокомандующего Вооруженными Силами на Юге России строгость наказаний за оные, в законе положенных, может быть усилена, с предварительным доведением о сем во всеобщее известие.

5. В случае бездействия власти со стороны должностных лиц, при исполнении ими служебных обязанностей, лица эти по определению суда подвергаются определенным в законе взысканиям на одну или две степени выше.

6. Административному рассмотрению в порядке внесудебном подлежат: а) дела, особо указанные главноначальствующим (ст. 20, п. 4), б) дела по нарушению изданных главноначаль-

ствующим обязательных постановлений и в) некоторые дела о способствовании или благоприятствовании войскам или властям Советской республики в их военных или иных враждебных против Вооруженных Сил на Юге России или союзных с ними войск действиях (п. 3 приказа по Добровольческой армии № 403 от 11 августа 1918 г.).

Раздел II-й.
О порядке постепенности введения в действие Временного Положения о Гражданском Управлении в местностях, находящихся под Верховным управлением Главнокомандующего Вооруженными Силами на юге России

7. В местностях, находящихся под верховным управлением Главнокомандующего Вооруженными Силами на Юге России, гражданское управление вверяется: 1) в губерниях — главноначальствующим, губернаторам и губернским управлениям; 2) в уездах — начальникам уездов и уездным управлениям и 3) в сельских местностях — органам волостного и сельского управлений.

Примечание. Район действия власти Главноначальствующего определяется приказом Главнокомандующего и может распространяться на несколько губерний (областей), на одну губернию или части ее, на отдельные значительные города и на города с прилегающими к ним районами.

8. При действии власти главноначальствующего губернатор, будучи непосредственно подчинен ему и являясь его помощником по гражданскому управлению губернией, управляет оною в пределах предоставленной ему настоящим Положением власти: а) исполняя в то же время поручения главноначальствующего по всем частям гражданского управления; б) испрашивая в отдельных случаях и в) донося главноначальствующему о наиболее выдающихся событиях в губернии и о важнейших мероприятиях, им предпринимаемых.

9. По ликвидации гражданской войны в губернии и по воспоследовании приказа Главнокомандующего Вооруженными Силами на Юге России об изъятии ее из района действий, права и обязанности по гражданскому управлению главноначальствующего,

все или частью, возлагаются Главнокомандующим Вооруженными Силами на Юге России на губернатора.

10. С восстановлением и утверждением государственного порядка в губернии и с наступлением полного успокоения в оной, приказом Главнокомандующего Вооруженными Силами на Юге России, по представлению начальника Управления внутренних дел, с губернатора слагаются упомянутые в предшедшей (9) статье права и обязанности, и вместе с тем прекращается действие определенных в статьях 1–6 правил.

Раздел III-й.
О гражданском управлении в губерниях (областях)

Глава 1-я.
О ГЛАВНОНАЧАЛЬСТВУЮЩЕМ

Отделение 1-е.
Общие положения

11. Главноначальствующий есть главный представитель высшей государственной власти во вверенной ему местности, власть коего действует на все части подчиненного ему управления, как военного, так и гражданского (ст. 17).

12. Главноначальствующий, состоя в ведомстве Военного управления при Главнокомандующем Вооруженными Силами на Юге России, назначается на должность и увольняется сим Главнокомандующим по представлению начальника Военного управления, основанному на предварительном соглашении с начальником Управления внутренних дел и одобренному Особым совещанием.

13. На должность главноначальствующего назначаются лица военного звания преимущественно из получивших высшее образование.

14. При отлучке по делам службы в пределах вверенной ему местности главноначальствующий не сдает своей должности; во время же отсутствия главноначальствующего из вверенной ему местности или болезни должность его исправляет особое лицо по назначению Главнокомандующего Вооруженными Силами на Юге России.

15. Главноначальствующий имеет должностную печать с изображением государственного герба и соответствующей надписью вокруг.

Отделение 2-е.
Права, обязанности и предметы ведения Главноначальствующего

16. Главноначальствующий подчинен в делах гражданского управления начальнику Управления внутренних дел, а в делах Военного управления — Главнокомандующему Вооруженными Силами на Юге России.

Примечание. Обязанности Главноначальствующего по военному управлению определяются каждый раз особо приказом Главнокомандующего Вооруженными Силами на Юге России.

17. Главноначальствующему принадлежит высший надзор за состоянием и деятельностью: 1) всех губернских, уездных и находящихся в уездах правительственных установлений и должностных лиц гражданского ведомства, за исключением судебных мест и лиц, а также учреждений государственного контроля и 2) учреждений местного самоуправления.

18. Главноначальствующий в делах гражданского управления губернией действует: 1) через губернаторов и 2) в случаях неотложной необходимости прямыми от своего лица распоряжениями.

19. На Главноначальствующего возлагается: высшее руководство по принятию мер к охранению государственного порядка, общественного спокойствия и безопасности; 2) содействие органам ведомства продовольствия по удовлетворению нужд армии и населения в продуктах продовольствия и предметах первой необходимости и 3) согласование действий военных и гражданских властей как по охранению государственного порядка, общественного спокойствия и безопасности, так и по удовлетворению нужд армии и населения в продуктах продовольствия и предметах первой необходимости.

20. В сих видах главноначальствующему предоставляется: 1) издавать с соблюдением правил, при сем приложенных, обязательные постановления по всем предметам, относящимся к охранению государственного порядка, общественного спокойствия

и безопасности; 2) устанавливать за нарушение таковых обязательных постановлений взыскания, не превышающие заключения в тюрьме или крепости 6 месяцев, ареста на тот же срок или денежного штрафа до 20 000 рублей; 3) подвергать собственной властью виновных в нарушении обязательных постановлений, изданных на основании п. 1 сей статьи, взысканиям, означенным в п. 2; 4) обращать к административному разрешению, с предварительным объявлением о том во всеобщее сведение, дела о таких преступлениях и проступках, подлежащих в общем порядке рассмотрению суда, которые влекут за собой наказания, не превышающие указанных в п. 2 сей статьи; 5) требовать при закрытых дверях присутствия всех тех судебных дел, публичное рассмотрение коих может послужить поводом к возбуждению умов и нарушению порядка, с особыми ограничениями, состоящими: а) в допущении в судебные заседания сверх лиц, указанных в статьях 622 и 623 Уст. угол. судопр., и должностных лиц административного ведомства, служебные обязанности коих представляют надлежащее к тому основание и б) в недопущении в зал заседания никого постороннего, за исключением указанных выше должностных лиц, а равно супругов и восходящих и нисходящих по прямой линии родственников подсудимых и потерпевших, не более, однако, одного лица со стороны каждого из них; 6) требовать от прокурорского надзора доставления для просмотра на срок не свыше двух недель каждого отдельного следственного производства или дознания, не переданного еще в судебные установления; 7) исключать из общей подсудности, с предварительным объявлением о том во всеобщее сведение, целые категории дел об известного рода преступлениях и проступках, не предусмотренных ст. 1 сего Положения, с передачей таковых к производству военного суда для суждения виновных по законам военного времени и по правилам, определенным в ст. 2 сего Положения; 8) в случаях увеличения во вверенной ему местности каких-либо преступлений или проступков представлять Главнокомандующему Вооруженными Силами на Юге России об усилении строгости наказаний, за оные в законе положенных, с соблюдением условий, указанных в ст. 4 сего Положения; 9) окончательно утверждать приговоры военных судов

по делам о не принадлежащих к армии лицах гражданского ведомства (ст. 1 и пункт 7 сей статьи); 10) утверждать постановления судебно-следственных комиссий о наложении взысканий в административном порядке; 11) передавать означенные в ст. 1 и п. 7 сей статьи дела при условиях, указанных в ст. 3 сего Положения, в военно-полевые суды; 12) воспрещать всякие народные, общественные и частные собрания; 13) делать распоряжения о закрытии торговых и промышленных заведений на время не свыше действия власти главноначальствующего (ст. 9); 14) приостанавливать вторичные постановления органов местного самоуправления (ст. 35 Временного Полож. об Общ. Управ. город., находящихся под Верховным управлением Главнокомандующего Вооруженными Силами на Юге России), признанные им угрожающими общественной безопасности и государственному порядку, с представлением этих постановлений на окончательное разрешение начальника Управления внутренних дел; 15) приостанавливать и закрывать очередные и чрезвычайные собрания учреждений местного самоуправления и определять вопросы, подлежащие устранению из обсуждения означенных собраний; 16) приостанавливать действия обществ и союзов на время не свыше действия власти Главноначальствующего (ст. 9); 17) приостанавливать периодические издания на срок не свыше времени действия власти Главноначальствующего (ст. 9); 18) закрывать учебные заведения на срок не свыше времени действия власти главноначальствующего (ст. 9) с сообщением о том высшему учебному начальству заведения; 19) высылать отдельных лиц за пределы вверенной ему местности, а иностранцев и за границу; 20) устранять от должности на время действия настоящего Положения чиновников всех ведомств, за исключением лиц судебного ведомства и государственного контроля, занимающих должности от XIV до V класса включительно, а также лиц, служащих по выборам в учреждениях местного самоуправления; 21) налагать на срок действия власти Главноначальствующего (ст. 9) секвестр на недвижимые и арест на движимые имущества и на доходы с них, когда путем распоряжения такими имуществами или доходами с оных владельцами достигаются преступные цели, или когда упущения по управлению

таковыми влекут за собой опасные для государственного порядка и общественного спокойствия и безопасности последствия; 22) учреждать для усиления государственной стражи за счет разрешенных кредитов и особых специальных средств особые должности и команды военной стражи, определяя круг их прав и обязанностей специальными инструкциями и правилами; 23) приостанавливать или ограничивать действие телефонных сообщений всякого рода или же брать таковые в правительственное распоряжение; 24) устанавливать правила внутреннего распорядка и определять продолжительность работ в почтово-телеграфных учреждениях; 25) устанавливать правила внутреннего распорядка на фабриках, заводах и в торговых и промышленных предприятиях и 26) передавать свои полномочия губернатору по делам, указанным в п. п. 1, 2, 3, 5, 6, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 19, 23 и 24 сей статьи.

Примечание. Издержки по управлению имуществами, на которые наложен секвестр, покрываются из доходов с этих имуществ, остающийся же чистый доход возвращается владельцу не ранее освобождения имущества от секвестра (п. 21).

21. В обстоятельствах чрезвычайных главноначальствующий может отменить постановления всех правительственных (ст. 17) и общественных учреждений и должностных лиц и затем распоряжения свои по предметам, коих касались отмененные постановления, приводить в исполнение под личной за все последствия ответственностью, с немедленным донесением о сем Главнокомандующему Вооруженными Силами на Юге России и уведомлением начальников управлений, по принадлежности, о причинах, побудивших его к такой мере.

22. Если будет признано необходимым для охранения государственного порядка принять такую чрезвычайную меру, которая не предусмотрена сим Положением, то главноначальствующий делает распоряжение о принятии сей меры собственной властью, донося о том Главнокомандующему Вооруженными Силами на Юге России.

23. Главноначальствующему предоставляется, когда он признает это необходимым, образовывать междуведомственные совещания и созывать съезды для обсуждения разного рода ме-

роприятий и разрешения вопросов управления вверенной ему местностью, а также касающихся отношений между военными и гражданскими ведомствами и сих последних между собой, приглашая в эти совещания и съезды чинов военного и гражданского ведомства и общественных деятелей, принимая в этих совещаниях и съездах председательство на себя или назначая председателей по своему усмотрению и определяя состав, предметы ведения и порядок действий сих совещаний и съездов.

Отделение 3-е.
О лицах, состоящих при Главноначальствующем

24. При Главноначальствующем состоят: 1) секретарь и 2) чиновники для особых поручений.

25. На секретаря возлагается ведение служебной переписки главноначальствующего, требующей тайны или спешности. Ведение прочей переписки главноначальствующего по гражданскому управлению губернией возлагается на канцелярию отдела общих дел губернского управления.

26. Чиновники для особых поручений состоят в личном распоряжении главноначальствующего. Они подразделяются на старших и младших.

Отделение 4-е.
Об управлении делами главноначальствующего

27. При главноначальствующем, если в его ведении находится более одной губернии, состоит управление делами главноначальствующего. Секретаря в этом случае при главноначальствующем не полагается.

28. Во главе управления делами главноначальствующего состоит управляющий делами главноначальствующего.

29. В состав управления делами главноначальствующего входят помощники управляющего, делопроизводители и их помощники.

30. Ведению управления делами главноначальствующего подлежат все дела по гражданскому управлению местностью, вверенной последнему.

31. Порядок внутреннего делопроизводства управления определяется главноначальствующим.

Отделение 5-е.
О порядке сношений Главноначальствующего

32. Главноначальствующий сносится с представительными установлениями и должностными лицами, руководствуясь правилами, принятыми в военном ведомстве.

33. По всем предметам управления местностью, вверенной главноначальствующему, кои на основании действующих узаконений должны восходить в высшие государственные установления, представления подчиненных ему места и лиц восходят не иначе, как чрез главноначальствующего.

34. На сем основании и распоряжения высших государственных установлений местам и лицам, подчиненным главноначальствующему, передаются не иначе, как через него.

35. Если власть главноначальствующего распространяется на несколько губерний, то губернаторы тех губерний, в коих главноначальствующий не проживает, имеют право непосредственного сношения с высшими государственными установлениями, представляя каждый раз главноначальствующему копии отосланных ими бумаг. В случае если распоряжения высших государственных установлений передаются непосредственно губернаторам, копии сих распоряжений одновременно передаются для сведения главноначальствующему.

Отделение 6-е.
Об отчетах, обжаловании действий главноначальствующего и об ответственности его

36. Периодические отчеты о состоянии местности, ему вверенной, в двух экземплярах главноначальствующий представляет Главнокомандующему Вооруженными Силами на Юге России через начальника Управления внутренних дел.

37. Жалобы на действия главноначальствующего, подлежащие разрешению в порядке административного суда, приносятся в Первый департамент Правительствующего Сената.

38. Порядок уголовной ответственности главноначальствующего за действия по должности определяются правилами, установленными для лиц военного звания.

39. Порядок гражданской ответственности главноначальствующего за действия определяется правилами, установленными для должностных лиц III класса.

Глава 2-я.
О ГУБЕРНАТОРЕ

Отделение 1-е.
Общие положения

40. Губернатор есть представитель высшей государственной власти в губернии (области), несущий на себе обязанности по гражданскому управлению и осуществляющий надзор за точным и повсеместным в губернии соблюдением законов, постановлений и распоряжений правительства всеми органами управления (ст. 50) и самоуправления.

Примечание. Некоторые наиболее значительные и населенные города и районы могут быть выделены в самостоятельные управления, во главе которых стоят градоначальники и начальники районов со всеми правами губернатора.

41.С званием губернатора сопряжены должности председателей в следующих местных установлениях на основании их особых учреждений: в губернском управлении, губернском по промысловому налогу присутствии, губернском по фабричным и горнозаводским делам присутствии и в других присутствиях, комитетах и комиссиях, указанных в подлежащих узаконениях, уставах и положениях.

42. Губернатор присутствует в Особом присутствии Судебной палаты по делам о пререканиях между судебными и правительственными местами, входит в состав попечительных о тюрьмах комитетов в качестве вице-президента, а равно других губернских установлений, в подлежащих узаконениях, уставах и положениях указанных.

43. Помимо сего губернатор председательствует или принимает участие в тех присутствиях, комитетах, комиссиях и пр., в коих таковое председательство и участие принадлежало губернскому предводителю дворянства.

44. Губернатору предоставляется, в случае надобности, поручать председательство и присутствие на правах члена в упомянутых выше учреждениях как вице-губернатору, так и начальникам отделов губернского управления общих дел, распорядительного, юридического и по делам местного самоуправления.

45. Губернатор, состоя в ведомстве Управления внутренних дел, назначается на должность и увольняется, по представлению начальника Управления внутренних дел, Главнокомандующим Вооруженными Силами на Юге России.

46. На должность губернатора назначаются по преимуществу лица, получившие высшее образование.

47. В случае отсутствия или болезни губернатора, а также при выбытии его из должности последняя поручается вице-губернатору, а за отсутствием его, начальникам отделов губернского управления общих дел, распорядительного, юридического или по делам местного самоуправления, по старшинству службы или по назначению губернатора.

48. Губернатор имеет должностную печать с изображением государственного герба и соответствующую надпись вокруг.

Отделение 2-е.
О степени власти, правах, обязанностях и предметах ведения губернатора

49. Губернатор подчинен начальнику Управления внутренних дел.

Примечание. При действии власти главноначальствующего губернатор находится в прямом подчинении сему последнему.

50. Губернатору принадлежит надзор за состоянием и деятельностью всех губернских, уездных и находящихся в уезде правительственных установлений и должностных лиц гражданского ведомства, за исключением судебных мест и лиц, а также учреждений государственного контроля.

51. В порядке надзора губернатору принадлежит право требования сведений и объяснений, а также личного или через особо назначенных им лиц, занимающих должности не ниже V класса: 1) общего обозрения делопроизводства местных правительственных установлений и должностных лиц губернии и 2) производства ревизий.

52. Все правительственные установления в губернии (ст. 50) сообщают губернатору для сведения, о назначениях, перемещениях и увольнениях должностных лиц гражданского ведомства.

53. В случае замеченных в деятельности местных правительственных установлений и должностных лиц (ст. 50) упущений, нарушений закона, превышения или бездействия власти либо осуществления полномочий с нарушением той цели, для которой они были предоставлены, губернатор, в зависимости от обстоятельств данного дела и установленного законом порядка: 1) предлагает принять меры к исправлению усмотренных неправильностей; 2) доводит о замеченном до сведения подлежащего начальства, по принадлежности; 3) принимает меры к наложению дисциплинарного взыскания в отношении должностных лиц, ему подчиненных (1066 ст. уст. уг. суд.); 4) приносит протесты в суд по административным делам и 5) сообщает о замеченном прокурорскому надзору на предмет возбуждения уголовного преследования.

54. Губернатор при исполнении своих обязанностей должен в точности сообразовываться с порядком, для каждого рода дел установленным. Он действует: 1) через состоящие под его председательством губернские учреждения; 2) через особые, учрежденные для некоторых предметов советы, комиссии и проч., и 3) прямыми от своего лица распоряжениями.

55. На губернатора возлагается: 1) охранение государственного порядка, общественного спокойствия, личной и имущественной безопасности, а также заботы об общественном благоустройстве и благочинии, в особенности: а) об исправном состоянии водных путей сообщения, шоссейных и грунтовых дорог; б) об охранении народного здравия и в) о первоначальном обучении, поскольку сии дела не отнесены к ведению органов самоуправления; 2) содействие подлежащим властям и учреждениям по снабжению населения продовольствием и прочими предметами первой необходимости; 3) содействие подлежащим властям и учреждениям и поощрение самодеятельности частных лиц и обществ в деле восстановления государственного и народного хозяйства.

56. Права и обязанности губернатора в отношении государственной стражи определяются Положением о таковой.

57. Права и обязанности губернатора в отношении судов по административным делам определяются Положением о них в части, касающейся прав и обязанностей бывших губернских комиссаров.

58. На губернатора возлагается надзор за исполнением решений судов по административным делам.

59. Права и обязанности губернатора в отношении надзора за деятельностью органов местного самоуправления и за производством выборов определяются соответствующими законоположениями.

60. В отношении должностных лиц волостного и сельского управления губернатору, когда он усмотрит маловажные проступки по должности или нарушения ими служебных обязанностей по делам административным или полицейским, принадлежит право подвергать виновных замечанию, выговору, денежному штрафу или аресту в размерах, указанных в статье 200 Общ. полож. о крест. (Свод Зак., т. IX, Особ. Прил., изд. 1902 г.). По причинам особо уважительным губернатор имеет право удалять от должностей всех упомянутых должностных лиц.

61. В отношении военного ведомства губернатору предоставляются права и обязанности, указанные в Уставе о воинской повинности, Уставе о земских повинностях и в Сводах военных и морских постановлений.

Примечание. Обязанности губернатора при призыве войск для содействия гражданским властям изложены в особых правилах.

62. Впредь до пересмотра в законодательном порядке соответствующих узаконений права и обязанности губернатора определяются как настоящим Положением, так и общими и местными узаконениями, не отмененными последующими узаконениями и настоящим Положением.

63. Губернатору предоставляется: 1) издавать обязательные постановления с соблюдением правил, приложенных к ст. 20 сего Положения: а) по всем предметам, относящимся к охранению государственного порядка, общественного спокойствия и безопасности и б) в других случаях, особо предусмотренных разного рода законоположениями, уставами и проч.; 2) образовывать комиссии для обсуждения разного рода мероприя-

тий и предварительной разработки вопросов, возникающих по всем отраслям гражданского управления губерний, определяя состав этих комиссий, предметы их ведения и порядок действий и 3) в делах особенно важных или чрезвычайных образовывать под своим председательством из чинов всех ведомств, а также из общественных деятелей междуведомственные совещания и созывать съезды, определяя состав, предметы ведения и порядок действия сих совещаний и съездов.

Примечание. В тех губерниях, где действует власть главноначальствующего, губернатор осуществляет права, указанные в пунктах 1 и 3 сей статьи, лишь в том случае, когда это будет ему предоставлено главноначальствующим.

64. От губернатора зависит передавать под своей личной ответственностью в необходимых случаях начальникам уездов право наложения взысканий за нарушение обязательных постановлений, издаваемых в порядке пункта 1 ст. 20 сего Положения, и по делам, обращенным к административному разрешению в порядке п. 4 той же ст. 20, а также воспрещать всякие народные, общественные и частные собрания, если эти права предоставлены губернатору главноначальствующим в порядке п. 26 ст. 20 или принадлежат ему по ст. 9 сего Положения.

Отделение 3-е.
О лицах, состоящих при губернаторе

65. При губернаторе состоят: 1) секретарь и 2) чиновники для особых поручений.

66. На секретаря возлагается ведение служебной переписки губернатора, требующей тайны или спешности.

67. Чиновники для особых поручений разделяются на старших и младших. Они состоят в личном распоряжении губернатора.

68. Переписка губернатора, производившаяся на основании Общего учреждения губернского в канцелярии губернатора, не требующая тайны или спешности, возлагается на отдел общих дел губернского управления.

Отделение 4-е.
О Вице-Губернаторе

69. Для содействия губернатору по управлению губернией состоит вице-губернатор, который непосредственно подчинен ему и действует под его руководством.

70. Вице-губернатор назначается на должность и увольняется, по представлению начальника Управления внутренних дел, Главнокомандующим Вооруженными Силами на Юге России.

71. В случае отсутствия или болезни вице-губернатора, а также при выбытии его из должности, последняя поручается одному из начальников отделов губернского управления общих дел, распорядительного, юридического или по назначению губернатора.

72. На должность вице-губернатора назначаются лица по преимуществу с высшим образованием.

73. На вице-губернатора возлагается: 1) непосредственное заведование делами губернского управления; 2) в губерниях, где не введена тюремная инспекция, председательство в попечительствах над исправительными арестантскими отделениями.

74. По уполномочию губернатора вице-губернатор исполняет отдельные обязанности, возложенные законом на губернатора.

75. В судах по административным делам вице-губернатор заменяет губернатора без особого на то уполномочия.

Отделение 5-е.
О порядке сношений Губернатора

76. Губернатор сносится: 1) с Главнокомандующим Вооруженными Силами на Юге России и Правительствующим Сенатом — рапортами; 2) с правительственными установлениями и должностными лицами, высшими в порядке подчиненности, — представлениями и донесениями; 3) с подчиненными — предложениями, предписаниями и поручениями и 4) с прочими правительственными и общественными установлениями и должностными лицами — сообщениями и отношениями.

Отделение 6-е.
Об отчетах, обжаловании действий Губернатора и Вице-Губернатора и об ответственности их

77. Губернатор обязан предоставлять периодически в двух экземплярах отчеты о состоянии губернии и об управлении оной Главнокомандующему Вооруженными Силами на Юге России через начальника Управления внутренних дел.

Примечание. При действии власти главноначальствующего представление сих отчетов возлагается на него.

78. Доставление сведений для этих отчетов обязательно для всех без исключения присутственных мест и должностных лиц гражданского ведомства, а также для органов самоуправления.

79. Помимо сего губернатор обязан доставлять в Управление внутренних дел и другие сведения о состоянии губернии в порядке, определяемом инструкциями начальника Управления внутренних дел, а прочим центральным учреждениям — разные сведения на основании особых о том положений, в определенные сроки, по установленным формам.

80. Губернатор составляет сметные предположения по управлению губернией и представляет таковые через главноначальствующего начальнику Управления внутренних дел.

81. Жалобы на действия губернатора и вице-губернатора, подлежащие рассмотрению в порядке административного суда, приносятся в Первый департамент Правительствующего Сената.

82. Порядок уголовной и гражданской ответственности губернатора за действия определяется правилами, установленными для должностных лиц 4-го класса.

83. Вице-губернатор отвечает, как должностное лицо 5-го класса.

Глава 3-я.
О ГУБЕРНСКОМ (ОБЛАСТНОМ) УПРАВЛЕНИИ

Отделение 1-е.
О составе Губернского Управления

84. Губернское управление есть высшее в губернии учреждение, при посредстве коего губернатор осуществляет вверенную ему власть по гражданскому управлению оной.

85. Губернское управление состоит из 10 отделов: 1) общих дел; 2) распорядительного; 3) юридического; 4) по делам местного самоуправления; 5) по делам о воинской повинности; 6) по заведованию местами заключения; 7) врачебно-санитарного; 8) ветеринарного; 9) техническо-строительного и 10) межевого.

Примечание. В тех случаях, когда окажется необходимым по местным условиям образование специальных отделов в составе губернского управления или уменьшение числа отделов, главноначальствующий представляет о сем начальнику Управления внутренних дел.

86. Каждый отдел состоит в непосредственном заведовании начальника отдела. В некоторых отделах у начальников их состоят по одному или более помощников, по штатам.

Примечание. Начальникам отделов по делам о воинской повинности, по заведованию местами заключения, врачебно-санитарного, ветеринарного, техническо-строительного и межевого присваиваются права и обязанности, возложенные, согласно подлежащим уставам и узаконениям, на непременного члена губернского по воинской повинности присутствия, тюремного, врачебного и ветеринарного инспекторов, на губернского инженера и губернского землемера.

Из них тюремный инспектор, состоя начальником отдела по заведованию местами заключения, сохраняет свое звание. Предметы ведения и порядок действий тюремного инспектора определяются соответствующими уставами и законоположениями.

87. Отделы разделяются на делопроизводства; каждое делопроизводство состоит из делопроизводителя с одним или более помощниками.

88. В состав губернского управления кроме перечисленных отделов входят: 1) счетная часть, 2) экзекуторская часть, 3) архив, 4) типография и 5) редакция «Губернских ведомостей».

89. Во главе счетной части и типографии состоят заведующие ими лица: экзекуторской частью — экзекутор; архива — архивариус и редакции — редактор. При некоторых из этих лиц состоят по одному или более помощников. При заведующем счетной частью состоят казначей и бухгалтер.

90. Все перечисленные в ст. 88 части находятся в подчинении начальника распорядительного отдела, за исключением редакции «Губернских ведомостей», которая находится в подчинении вице-губернатора.

91. При губернском управлении состоят кандидаты на административные должности. Они определяются на службу из лиц с высшим образованием и подразделяются на старых и младших, штатных и сверхштатных, штатные кандидаты получают определенное по штатам содержание.

92. От усмотрения губернатора зависит распределение кандидатов на административные должности для занятий в губернских и уездных управлениях.

93. На старших кандидатов на административные должности может быть возлагаемо исправление должности всех лиц губернских и уездных управлений, состоящих до 6-го класса включительно, а также помощников начальников уездов и чиновников для особых поручений.

94. Начальники отделов, а также другие должностные лица, занимающие должности не ниже VI класса, назначаются на должности и увольняются начальником Управления внутренних дел по представлению губернатора. Начальник отдела по заведованию местами заключения и его помощники назначаются на должности и увольняются начальником Управления юстиции по представлению губернатора.

95. Остальные чины Управления назначаются на должности и увольняются губернатором.

96. Губернское управление имеет свою печать с изображением государственного герба и соответствующей надписью вокруг.

Отделение 2-е.
О предметах ведения Губернского Управления

97. К ведению губернского управления относятся: 1) обнародование законов и издаваемых высшими государственными установлениями и губернатором постановлений и распоряжений; 2) приведение в действие всех распоряжений губернатора; 3) наблюдение за исполнением законов, а равно указанных в п. 1 сей статьи постановлений и распоряжений; 4) руководство, объединение и направление деятельности подчиненных губернатору правительственных установлений и должностных лиц; 5) производство дел бывших губернского правления, канцелярии губернатора (градоначальника), губернского присутствия, губернского и городского по воинской повинности присутствий.

Отделение 4-е.
О порядке рассмотрения и решения дел

98. Дела, производимые в губернском управлении, решаются: 1) общим присутствием и 2) единолично — властью губернатора, вице-губернатора и начальников отделов.

99. К делам первого года относятся: 1) вопросы о подсудности; 2) все те из представленных губернскому управлению распоряжений, которые ограничивают чьи-либо права личные или по имуществу, как то: об учреждении опек, по наложению и снятию запрещений, по назначению в продажу имуществ и т. п.; 3) освидетельствование больных для определения различных прав: личных, по имуществу, по службе и других; 4) дела, касающиеся хозяйственной части техническо-строительного отдела и 5) другие дела, подлежащие коллегиальному обсуждению в губернских присутствиях, производство коих ныне действующими узаконениями отнесено к ведению губернского управления (п. 5 ст. 97 сего Положения).

100. Кроме сего, в общее присутствие могут быть передаваемы на заключение дела, по коим губернатор или вице-губернатор признают нужным иметь таковое.

101. К делам единоличного решения относятся все остальные, эти дела решаются, смотря по большей или меньшей важности

их, властью губернатора, вице-губернатора или начальников отделов, по принадлежности.

102. Общее присутствие губернского управления под председательством губернатора составляют: вице-губернатор и все начальники отделов. Из них все начальники отделов общих дел, распорядительного, юридического и по делам местного самоуправления приглашаются по всем делам управления, а прочие начальники отделов — только по делам, их касающимся.

103. Состав общего присутствия по делам о воинской повинности определяется «Уставом о воинской повинности».

104. Губернатору предоставляется право возлагать в отдельных случаях председательство в общем присутствии на вице-губернатора.

105. В некоторых, особо предусмотренных законом случаях в общем присутствии в качестве членов такового присутствуют: председатель окружного суда, или его товарищ, или один из членов суда, прокурор или его товарищ, почетный мировой судья, управляющий казенной палатой, воинские чины, депутаты от военного ведомства и другие лица, принимавшие участие на правах членов в губернских установлениях, производство дел коих отнесено к ведению губернского управления и должности коих ныне действующими узаконениями не упразднены.

106. Подлежащие ведению губернского управления дела разного рода губернских присутствий разрешаются в оном с соблюдением подписанного для сих установлений порядка.

107. При докладах в общем присутствии губернского управления дел имеют право присутствовать и давать объяснения участвующие в деле лица и их поверенные.

108. Дела в общем присутствии решаются по большинству голосов, причем голосу председательствующего при равенстве голосов дается перевес.

109. Состоявшееся постановление общего присутствия заносится в журнал, подписываемый всеми присутствующими членами.

Отделение 4-е.
О внутреннем делопроизводстве

110. Порядок делопроизводства губернского управления определяется инструкциями, издаваемыми начальником Управления внутренних дел.

Примечание. До получения инструкции от начальника Управления внутренних дел таковая составляется губернатором.

Отделение 5-е.
Об обнародовании законов и распоряжений высшего и местного правительства

111. Законы и распоряжения правительства, следующие ко всеобщему сведению, а также и свои распоряжения, если сие будет признано нужным, губернское управление публикует в издаваемых им «Губернских ведомостях».

112. В тех же «Губернских ведомостях» печатаются: 1) обязательные постановления всех учреждений и лиц, кои по закону имеют право на издание таковых и действие коих распространяется на губернию; 2) публикации о сысках и 3) объявления и проч., кои подлежат обязательному помещению в «Губернских ведомостях» в силу соответствующих законоположений.

113. Все без изъятия губернские и уездные присутственные места и поименованные в подлежащих узаконениях должностные лица обязаны получать «Губернские ведомости» за установленную плату.

114. Никто не может отговариваться неведением того, что объявлено было официально чрез «Губернские ведомости».

115. Кроме официальной части «Губернские ведомости» могут заключать в себе и часть неофициальную.

116. Ответственность по статьям, печатаемым в «Губернских ведомостях», возлагается на редактора их.

Отделение 6-е.
О порядке сношений

117. Губернское управление сносится: 1) с Правительствующим Сенатом — рапортами; 2) с правительственными установлениями и должностными лицами, высшими в порядке подчиненности, — представлениями и донесениями; 3) с подчиненными —

предписаниями, предложениями и поручениями и 4) с прочими правительственными и общественными установлениями и должностными лицами — сообщениями и отношениями.

Отделение 7-е.
Об обжаловании постановлений губернского управления

118. Жалобы на постановления губернского управления приносятся в Первый департамент Правительствующего Сената.

Раздел IV.
О гражданском управлении в уездах (округах)

Глава 1-я.
О НАЧАЛЬНИКЕ УЕЗДА

Отделение 1-е.
Общие положения

119. Начальник уезда, действуя в качестве ближайшего помощника губернатора в уезде, осуществляет под его руководством надзор за точным и повсеместным соблюдением законов, постановлений и распоряжений Правительства местными органами управления и подлежащими органами самоуправления. Начальник уезда непосредственно подчинен губернатору.

120. С званием начальника уезда сопряжены должности председателей в уездном управлении и во всех присутствиях, комитетах и комиссиях, в коих председательство принадлежало по должности уездному предводителю дворянства и уездному исправнику, как то: в комиссиях, образуемых на основании 493 ст. «Законов гражданских» (Свод Закон., т. X, ч. 1, изд. 1914 г.), по делам о принудительном отчуждении недвижимых имуществ в уездах, оценочных комиссиях и проч.

121. Начальник уезда присутствует в уездных комитетах, комиссиях и проч., в коих таковое присутствие возлагалось на уездного предводителя дворянства, уездного исправника, участкового земского начальника и лиц, занимавших соответствующее званию последнего должности по крестьянскому управлению.

122. Начальнику уезда предоставляется, в случае надобности, поручать председательство и присутствие на правах члена в упомянутых выше учреждениях своим помощникам.

123. Начальник уезда назначается на должность и увольняется, по представлению губернатора, начальником Управления внутренних дел.

124. На должность начальника уезда назначаются лица, получившие высшее образование или образование не ниже среднего, при наличии надлежащего служебного опыта.

125. В случае отсутствия или болезни начальника уезда, а также при выбытии из должности последняя поручается одному из его помощников, а за отсутствием и их — одному из членов губернского управления, по назначению губернатора.

126. Начальник уезда имеет должностную печать с изображением государственного герба и соответствующей надписью вокруг.

Отделение 2-е.
О степени власти, правах, обязанностях и предметах ведения начальника уезда

127. Начальнику уезда принадлежит надзор за состоянием и деятельностью: 1) всех уездных правительственных установлений и должностных лиц гражданского ведомства и органов управления путей сообщения, за исключением железных дорог, судебных мест, учреждений государственного контроля, Государственного банка, а также высших и средних учебных заведений и 2) учреждений волостного и сельского управления.

128. В порядке надзора начальнику уезда принадлежит право требования сведений и объяснений от всех уездных правительственных учреждений и должностных лиц гражданского ведомства (ст. 127). В отношении учреждений и должностных лиц волостного и сельского управлений начальнику уезда принадлежит также право: а) общего обозрения их делопроизводства; б) производства ревизий и в) проверки приговоров сельских сходов на месте — по делам административным и полицейским.

Примечание. Проверка приговоров сельских сходов на месте может быть поручаема начальником уезда как своим помощ-

никам, так и чиновнику для особых поручений и старшим кандидатам на административные должности.

129. В случае замеченных в деятельности уездных установлений (ст. 127) упущений, нарушений закона, превышения, бездействия власти или осуществления полномочий с нарушением той цели, для которой они были предоставлены, начальник уезда, в зависимости от обстоятельств данного дела и установленного законом порядка: 1) доводит о замеченном до сведения подлежащего начальства по принадлежности; 2) принимает меры к наложению дисциплинарных взысканий в отношении должностных лиц, ему подчиненных (ст. 1066 Уст. уголов. судопр. изд. 1914 г.); 3) приносит протесты в суды по административным делам и 4) сообщает о замеченном прокурорскому надзору на предмет возбуждения уголовного преследования.

130. Начальник уезда при исполнении своих обязанностей должен в точности сообразовываться с порядком, для каждого рода дел установленным. Он действует: 1) через состоящие под его председательством уездные учреждения; 2) через особые, учрежденные для некоторых предметов советы, комиссии и проч. и 3) прямыми от своего лица распоряжениями.

131. На начальника уезда, действующего в качестве ближайшего помощника губернатора, через которого последний осуществляет свою власть в уезде, возлагается: 1) охранение государственного порядка, общественной, личной и имущественной безопасности и спокойствия, а также заботы об общественном благоустройстве и благочинии, в особенности: а) об исправном состоянии водных путей сообщения, шоссейных и грунтовых дорог; б) об охранении народного здравия и в) о первоначальном обучении, поскольку сии дела не отнесены к ведению органов самоуправления; 2) содействие подлежащих властям и учреждениям по снабжению населения продовольствием и предметами первой необходимости, и 3) содействие подлежащих властям и учреждениям и поощрение самодеятельности частных лиц и обществ в деле восстановления государственного и народного хозяйства.

132. Права и обязанности начальника уезда в отношении государственной стражи определяются Положением о таковой.

133. Права и обязанности начальника уезда в отношении судов по административным делам определяются Положением о сих судах в части, касающейся прав и обязанностей бывших уездных комиссаров.

134. На начальника уезда возлагается надзор за исполнением решений административных судей.

135. Права и обязанности начальника уезда в отношении надзора за деятельностью подлежащих органов самоуправления и за производством выборов определяются соответствующими законоположениями.

136. В отношении должностных лиц волостного и сельского управления начальнику принадлежит право надзора за закономерностью их действий и постановлений по делам административным и полицейским.

137. Помимо сего в отношении сих лиц начальнику уезда принадлежат права и обязанности бывших участковых земских начальников, мировых посредников и лиц, занимавших соответствующие этим званиям должности, по крестьянскому управлению, поскольку сии права относятся к делам административным и полицейским.

138. Начальнику уезда в отношении военного ведомства предоставляются права и обязанности, возлагавшиеся на уездного предводителя дворянства и уездного исправника, указанные в «Уставе о воинской повинности», «Уставе о земских повинностях» и в сводах военных и морских постановлений, поскольку таковые права и обязанности не отнесены к ведению государственной стражи.

Примечание. Обязанности начальника уезда при призыве войск для содействия гражданским властям определяются в особых правилах.

139. Впредь до пересмотра в законодательном порядке соответствующих узаконений права и обязанности начальника уезда определяются как настоящим Положением, так и касавшимися власти уездных предводителя дворянства и исправника общими и местными узаконениями, неотмененными последующими узаконениями и настоящим Положением.

140. Начальнику уезда предоставляется: 1) образовывать комиссии для обсуждения разного рода мероприятий и предварительной разработки вопросов, возникающих по всем отраслям гражданского управления уездом, определяя состав этих комиссий, предметы их ведения и порядок действия и 2) в делах особенно важных или чрезвычайных с разрешения губернатора образовывать под своим председательством из чинов всех ведомств, а также из общественных деятелей междуведомственные совещания и созывать съезды, определяя состав, предметы ведения и порядок действий сих совещаний и съездов.

Отделение 3-е.
О лицах, состоящих при начальнике уезда

141. При начальнике уезда состоят: 1) секретарь и 2) чиновник для особых поручений.

142. На секретаря возлагается ведение служебной переписки начальника уезда, требующей тайны или спешности.

143. Чиновник для особых поручений состоит в личном распоряжении начальника уезда.

144. Переписка начальника уезда, не требующая тайны или спешности, возлагается на отдел общих дел уездного управления.

Отделение 4-е.
О помощниках начальника уезда

145. Для содействия начальнику уезда по управлению уездом состоят помощники, которые непосредственно подчинены ему и действуют под его руководством.

146. Помощники начальника уезда назначаются на должность и увольняются начальником Управления внутренних дел по представлению губернатора из лиц, получивших высшее образование или образование не ниже среднего, но при наличии надлежащего служебного опыта.

147. В случае отсутствия или болезни помощника начальника уезда, а также при выбытии его из должности последняя поручается одному из начальников отделов уездного управления общих дел и по делам местного самоуправления по старшинству службы, или по назначению начальника уезда, или по одному

из старших кандидатов на административные должности, по назначению губернатора.

148. На одного из помощников начальника уезда возлагается непосредственное заведование делами уездного управления.

149. По уполномочию начальника уезда помощники его исполняют отдельные обязанности, возложенные законом на начальника уезда.

150. В суде по административным делам помощники начальника уезда заменяют его без особого на то уполномочия.

Отделение 5-е.
О порядке сношений начальника уезда

151. Начальник уезда сносится с губернатором — рапортами; с правительственными установлениями и должностными лицами высшими в порядке подчиненности — представлениями и донесениями; подчиненными — предписаниями, предложениями и поручениями; прочими правительственными и общественными установлениями и должностными лицами — сообщениями и отношениями.

Отделение 6-е.
Об отчетах, обжаловании действий начальника уезда и его помощников и об ответственности их

152. Начальник уезда обязан представлять губернатору отчеты и сведения о состоянии уезда в порядке, определяемом инструкциями губернатора, а прочим губернским установлениям сообщать разные сведения на основании особых распоряжений губернатора в определенные сроки, по установленным формам.

153. Жалобы на действия начальника уезда и его помощников, подлежащие разрешению в порядке административного суда, приносятся в окружной суд по административному отделению.

154. Порядок уголовной и гражданской ответственности начальника уезда на действия по должности определяются правилами, установленными для должностных лиц V класса; помощники уезда отвечают, как должностные лица VI класса.

Глава 2-я.
ОБ УЕЗДНОМ (ОКРУЖНОМ) УПРАВЛЕНИИ

Отделение 1-е.
О составе уездного управления

155. Уездное управление есть высшее в уезде учреждение, при посредстве коего начальник уезда осуществляет вверенную ему власть по гражданскому управлению.

156. Уездное управление состоит из трех отделов: 1) общих дел; 2) по делам местного самоуправления; 3) по делам о воинской повинности.

157. Каждый отдел состоит в непосредственном заведовании начальника отдела.

158. Отделы разделяются на делопроизводства, состоящие в заведовании делопроизводителей.

159. В состав уездного управления кроме перечисленных отделов входят: 1) отчетная часть и 2) архив.

160. Во главе счетной части состоит заведующий ею, а архива — архивариус.

161. Заведующий счетной частью и архивариус находятся в подчинении начальника отдела общих дел.

162. Начальники отделов и все классные чины назначаются на должности и увольняются губернатором по представлению начальника уезда. Остальные чины Управления назначаются на должности и увольняются начальником уезда.

163. Уездное управление имеет свою печать с изображением государственного герба и с соответствующей надписью вокруг.

Отделение 2-е.
О предметах ведения уездного управления

164. К ведению уездного управления относятся: 1) ознакомление населения уезда с законами, а также с подлежащими опубликованию во всеобщее сведение постановлениями и распоряжениями правительства и других государственных установлений; 2) приведение в действие всех распоряжений по уезду губернатора и начальника уезда; 3) наблюдение за исполнением законов, а равно указанных в п. 1 постановлений и распоряжений; 4) руководство, объединение и направление деятельности подчиненных

начальнику уезда правительственных установлений и должностных лиц; 5) производство дел бывших: а) административного присутствия уездного съезда и учреждений, его заменяющих, поскольку эти дела ныне действующими законоположениями не отнесены к ведомству иных установлений и б) уездного по воинским делам присутствия.

Отделение 3-е.
О порядке рассмотрения и решения дел

165. Дела, производимые в уездном управлении, решаются: 1) общим присутствием и 2) единолично властью начальника уезда, его помощников и начальников отделов.

166. К делам первого рода принадлежат: 1) вопросы о подсудности; 2) дела бывших уездных установлений (п. 5 ст. 164), подлежащие по закону коллегиальному рассмотрению и 3) дела по поручениям губернского управления, относительно коих будет указано, что они подлежат рассмотрению в общем присутствии.

167. Кроме сего, в общее присутствие могут быть передаваемы на заключение дела по управлению уездом, по коим начальник уезда признает нужным иметь таковое.

168. К делам единоличного решения относятся все остальные. Эти дела решаются, смотря по большей или меньшей важности их, властью начальника уезда, его помощников или отделов, по принадлежности.

169. Общее присутствие уездного управления под председательством начальника уезда составляют: его помощники и начальники отделов. Из них начальники отделов общих дел и по делам местного самоуправления приглашаются по всем делам управления, а начальник отдела по делам о воинской повинности — лишь по делам, его касающимся.

170. Состав общего присутствия по делам о воинской повинности определяется «Уставом о воинской повинности».

171. Помимо сего в состав управления в случаях, законом указанных, входят податной инспектор, уездный воинский начальник, члены уездной земской управы и другие лица, принимавшие участие на правах членов в уездных установлениях, производство дел коих отнесено к ведению уездного управле-

ния и должности коих ныне действующими узаконениями не упразднены.

172. В состав общего присутствия также могут быть приглашаемы, на правах членов, уездные городовые (в уездных городах) врачи и уездные ветеринары по делам, их касающимся.

173. При докладах в общем присутствии уездного управления дел имеют право присутствовать и давать объяснения участвующие в деле лица и их поверенные.

174. Подлежащие ведению уездного управления дела разного рода уездных присутствий разрешаются в уездном управлении с соблюдением для сих установлений порядка.

175. Дела в общем присутствии решаются по большинству голосов, причем голос председательствующего при равенстве голосов дает перевес.

176. Состоявшиеся постановления общего присутствия заносятся в журнал, подписываемый всеми присутствовавшими членами.

Отделение 4-е.
О внутреннем делопроизводстве

177. Порядок делопроизводства уездного управления определяется инструкциями губернатора.

Отделение 5-е.
О порядке сношений

178. Уездное управление сносится: 1) с правительственными установлениями и должностными лицами, высшими в порядке подчиненности, — представлениями и донесениями; 2) подчиненными — предписаниями, предложениями и поручениями; 3) прочими правительственными установлениями и должностными лицами — сообщениями и отношениями.

Отделение 6-е.
Об обжаловании постановлений уездного управления

179. Жалобы на постановления уездного управления в порядке административного суда приносятся в административное отделение окружного суда.

180. Жалобы на постановления уездного управления, состоявшиеся по делам уездного по воинской повинности присутствия, приносятся в установленном для сего рода порядке в губернское управление.

Раздел V-й.
О гражданском управлении в сельских местностях

181. Управление по делам административным и полицейским в волостях принадлежит местам и лицам, указанным в подлежащих узаконениях.

182. Сельское общественное управление образуется по правилам, определенным в «Положениях о сельском состоянии» (Свод зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г. и по прод.).

183. Некоторые особенности мест и лиц волостного и сельского управления по делам государственной стражи указаны во «Временном положении о государственной страже».

Управляющий делами
Особого совещания С. Безобразов.

ГАРФ Ф. Р-5354. Оп. 1. Д. 4. Л. 2–16об. Типографский экземпляр.

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака об образовании Особого отдела государственной охраны

7 марта 1919 г.

Постановление Совета министров марта 7-го 1919 г.

Об учреждении Особого отдела государственной охраны и об утверждении штатов его центральных и местных учреждений

Совет министров постановил:

I. Учредить при Департаменте милиции Министерства внутренних дел Особый отдел государственной охраны.

II. Утвердить прилагаемое расписание должностей и окладов содержания:

1/ Особого отдела государственной охраны при Департаменте милиции

2/ губернских и областных управлений государственной охраны

3/ уездных и городских управлений государственной охраны

4/ отдельных пунктов государственной охраны

III. Потребные на сие кредиты отпускать в общем сметном порядке[41].

Председатель Совета министров Петр Вологодский
Управляющий Министерством внутренних дел
А. Гаттенбергер
Управляющий делами Совета министров
и Верховного правителя Г. Тельберг

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 15. Л. 36. Подлинник. Машинопись.

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака о лицах, опасных для государственного порядка вследствие причастности их к большевизму, и об учреждении окружных следственных комиссий для расследования их деятельности

11 апреля 1919 г.

Постановление Совета министров апреля 11-го дня 1919 г.

О лицах, опасных для государственного порядка вследствие прикосновенности их к большевистскому бунту и об учреждении окружных следственных комиссий

Совет министров, во изменение подлежащих узаконений, постановил:

I. Постановления Западно-Сибирского комиссариата Временного Сибирского правительства от 20 июня 1918 г. /Собр[ание] узак[онений] № 1 от 28 июня 1918 г., ст. 17/, Временного Сибирского правительства от 6 августа 1918 г. /Собр[ание] узак[онений] № 7 от 24 августа 1918 года, ст. 73/ о следственных комиссиях, а равно постановление Временного Сибирского правительства от 3 августа 1918 г. (Собр[ание] узак[онений] № 7 от 24 августа 1918 года, ст. 68) об определении судьбы бывших представителей советской власти в Сибири и постановления Совета министров Российского правительства от декабря 17 дня 1918 года о продлении срока задержания заключенных следственными комиссиями до 1 октября 1919 года и от 31 января 1919 года об изменении статьи 7 постановления о следственных комиссиях по открытии окружных следственных комиссий — отменить.

II. Утвердить прилагаемое при сем Положение о лицах, опасных для государственного порядка вследствие прикосновенности их к большевистскому бунту.

III. Временно учредить на нижеизложенных основаниях в городах, где имеются окружные суды, окружные следственные комиссии, подчинив их ведению министра внутренних дел, и предоставить последнему право как открывать таковые комиссии и отделения их там, где он признает это необходимым, так и закрывать их.

1. В состав комиссии входят: председатель на правах помощника управляющего губернией (областью), назначаемый министром внутренних дел, и три члена — два лица, назначаемые министром юстиции, и один штаб-офицер по назначению командующего войсками того округа, где находится окружная следственная комиссия.

2. Указанный выше состав окружной следственной комиссии образует одно отделение, в случае же надобности в той же окружной следственной комиссии могут быть образованы и другие отделения, с тем расчетом, чтобы в каждом было: два лица, назначенные министром юстиции, один штаб-офицер и одно лицо, назначаемое по совместному представлению управляющего губернией и председателя окружной следственной комиссии министром внутренних дел, преимущественно из кандидатов, избранных для того губернским земским собранием и городскою думою города, где находится окружная следственная комиссия, из лиц с высшим юридическим образованием, если такие избрания будут произведены.

3. Одним из отделений окружной следственной комиссии заведует председатель комиссии, а заведование прочими отделениями возлагается управляющим губернией на одного из членов отделения комиссии.

4. За всеми должностными лицами, в случае их командирования в окружные следственные комиссии, сохраняются занимаемые ими должности на все время их командировки.

5. Секретарь окружной следственной комиссии и помощники его назначаются управляющим губернией по представлению председателя окружной следственной комиссии. Секретарь и его помощники состоят на государственной службе по Министерству

внутренних дел, равно как и прочие члены канцелярии — согласно прилагаемому при сем расписанию должностей.

6. Все расходы по окружным следственным комиссиям, как по выдаче жалованья председателю, членам комиссии и чинам канцелярии, так и на командировки их, а равно на наем и оборудование помещений для комиссии, отопление, освещение, канцелярские расходы и проч., относятся к смете Министерства внутренних дел и производятся по представлениям о том управляющих губерниями и ассигнуются в общем сметном порядке.

7. Окружные следственные комиссии имеют свою печать и пользуются правом бесплатной пересылки почтовых отправлений.

8. Каждая окружная следственная комиссия распространяет свои действия на весь округ, подведомственный местному окружному суду.

9. Окружные следственные комиссии, в случае надобности, имеют право делать выездные сессии для рассмотрения дознаний и открывать в потребных случаях, с разрешения министра внутренних дел, постоянные отделения в одном или нескольких пунктах своего округа.

IV. Предоставить министру внутренних дел право определять по отдельным губерниям (областям) сроки учреждения окружных следственных комиссий и передачу им дел из следственных комиссий, согласно инструкции, выработанной Министерством внутренних дел, по истечении каковых сроков следственные комиссии, действующие в силу постановлений Западно-Сибирского комиссариата от 20 июня 1918 года и Временного Сибирского правительства от 6 августа 1918 года, считать упраздненными.

V. Утвердить прилагаемое при сем расписание должностей и окладов содержания служащих окружных следственных комиссий.

VI. Служащих следственных комиссий, если они не получат новых назначений, уволить от службы на общих основаниях, но без выдачи заштатного содержания.

VII. Дела обо всех лицах, задержанных до суда Учредительного собрания, передать на рассмотрение и решение окружных следственных комиссий.

VIII. Временно учредить в ведомстве Министерства внутренних дел должности уполномоченных Министерства внутренних дел по государственной охране на следующих основаниях:

1) уполномоченные учреждаются для производства дознаний о лицах, опасных для государственного порядка вследствие прикосновенности их к большевистскому бунту.

2) обязанности уполномоченных возлагаются на помощников начальников губернских управлений государственной охраны, для чего штаты каждого губернского управления государственной охраны временно могут быть увеличены по усмотрению министра внутренних дел до 15 должностей помощников начальников сих управлений.

Примечание. Министру внутренних дел предоставляется право командировать помощников начальников губернских управлений, на которых возложена обязанность уполномоченных, из одного губернского управления в другое при встретившейся в том надобности.

3) все расходы по содержанию уполномоченных относятся к смете Министерства внутренних дел и ассигнуются в общем сметном порядке.

IX. Всех лиц, содержащихся под стражей и числящихся за следственными комиссиями, с момента упразднения сих комиссий перечислить за окружными следственными комиссиями.

X. Оконченные дела следственных комиссий передать на хранение в подлежащие окружные следственные комиссии.

XI. Предоставить министру внутренних дел определять сроки введения в действие на местах Положения о лицах, опасных для государственного порядка вследствие прикосновенности их к большевистскому бунту.

Председатель Совета министров
Петр Вологодский
Министр юстиции С. Старынкевич
Управляющий делами Совета министров
и Верховного правителя Г. Тельберг

На полях документа собственноручная резолюция: «Утверждаю. Верховный правитель адмирал Колчак».

Положение о лицах, опасных для государственного порядка вследствие прикосновенности их к большевистскому бунту и об учреждении окружных следственных комиссий

1. Лица, признанные опасными для государственного порядка вследствие прикосновенности их каким-либо образом к большевистскому бунту, подвергаются ссылке в местности, назначенные для сего министром внутренних дел, на сроки от одного года до пяти лет, а иностранные подданные — высылке за границу. До приведения в исполнение сей ссылки или высылки, подлежащие таковой содержатся в местах заключения по указанию министра внутренних дел и лишаются на время ссылки всех политических прав.

Примечание 1. Означенная в сей статье ссылка для не достигших семнадцатилетнего возраста может быть заменена отдачею их под ответственный надзор родителей или других благонадежных лиц.

Примечание 2. Лица, подвергнутые ссылке, могут на срок таковой выбыть за границу, если на то будет дано им разрешение министром внутренних дел по предварительному сношению о том с министром иностранных дел.

Примечание 3. Самовольное возвращение из означенной в сей статье ссылки или заграницы наказывается каторгою от четырех до восьми лет.

2. Лица, находящиеся под стражей по постановлениям следственных комиссий в порядке статьи 4 пункта 2 Постановления о следственных комиссиях или уже отбывшие такое наказание, но задержанные законной властью, как проявившие себя вновь после освобождения опасными для государственного порядка, подлежат ссылке сроком: задержанные на три месяца — на два года, а все прочие — на один год, однако им предоставляется право просить окружные следственные комиссии о пересмотре их дел в порядке сего приложения.

3. Расследования о лицах, указанных в первой статье, производятся в форме дознаний уполномоченными Министерства внутренних дел (по государственной охране); в отсутствие же их, а равно в случаях, не терпящих отлагательств, — чиновни-

ками особых поручений Департамента милиции или чинами милиции не ниже участкового начальника милиции и другими органами, уполномоченными на то законом.

Примечание 1. Дознания о генералах, адмиралах, штаб- и обер-офицерах, врачах и классных чинах военного и морского ведомств, состоящих на действительной военной и военно-морской службе, производятся особым в законе установленным порядком.

Примечание 2. Для привлечения к дознанию должностных лиц гражданского ведомства требуется предварительное соглашение по сему предмету с начальством должностного лица, причем в случае несогласия начальства вопрос о привлечении должностного лица разрешается: о лицах первых трех классов — Советом министров, о лицах четвертого класса — министром юстиции, как генерал-прокурором, о лицах пятого и шестого классов — прокурорами судебных палат, а о лицах других классов — прокурором местного окружного суда.

4. Поводами к начатию дознаний признаются: 1) сообщение должностных лиц и присутственных мест, 2) объявления и жалобы частных лиц, 3) явка с повинной, 4) возбуждение дела по непосредственному усмотрению лиц, коим поручено законом производство дознаний.

5. Дознания имеют своею целью установить или опровергнуть наличность обстоятельств, свидетельствующих об опасности для государственного порядка лиц, привлеченных к дознаниям.

6. Дознания должны быть кратки и производиться с наивозможной быстротой.

7. При производстве дознаний лица, производящие таковые, в подлежащих случаях руководствуются ст. ст. 264, 267, 269–273, 276, 315, 318, 334, 353, 357–368, 369–376, 395, 397, 403–408, 410, 411, 413, 433, 435, 436, 438–441, 446–447 и 476 Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства], при этом: 1) осмотр и выемка почтовой и телеграфной корреспонденции совершается лицами, производящими дознание, непосредственно по собственному усмотрению, о чем немедленно лица, предпринимающие осмотр и выемку, доводят до сведения подлежащей окружной следственной комиссии, и каждое почтовое, телеграфное или почтово-телеграфное учреждение обязано исполнить такое требование,

и 2) производящий дознание, в случае предъявленного ему отвода (273 ст. Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства]), обязан немедленно сообщить о сем окружной следственной комиссии, которая указывает лицо, которому должно быть передано дознание для дальнейшего производства, но до изъятия дознания от лица, против которого заявлен отвод, производящий дознание не может приостановить таковое и обязан принимать меры, не терпящие отлагательства.

8. В дознаниях должны означаться: 1) сведения о личности, о коей дознание производится, — его имя, отчество, фамилия, звание, лета и местожительство или место приписки, и 2) сведения, заключающиеся как в свидетельских показаниях, так и в документах, на основании коих можно вынести суждение об опасном или неопасном состоянии данного лица для государственного порядка.

9. Мерою пресечения для лиц, привлеченных к дознанию, избирается содержание под стражей; однако, если по мнению уполномоченного Министерства внутренних дел по государственной охране, производящего дознание, данные дознания будут свидетельствовать о том, что привлеченное к дознанию лицо не представляется опасным для государственного порядка, безусловное содержание под стражей может быть заменено одной из мер, указанных в ст. 416 Устава уголовного судопроизводства.

10. Одновременно с задержанием привлеченного к дознанию лицо, производящее дознание, сообщает о сем окружной следственной комиссии и местному участковому товарищу прокурору.

11. Оконченное дознание немедленно представляется в окружную следственную комиссию, в округе коей дознание производилось, а дознание, произведенное в разных округах — той окружной следственной комиссии, в округе которой дознание завершилось.

12. Окружные следственные комиссии имеют наблюдение за всеми производящимися в округе их дознаниями и дают, в случае надобности, указания и разъяснения лицам, производящим таковые. Посему о каждом начатом, переданном в случае надобности для дальнейшего производства другому уполномоченному, и оконченном дознании лица, производящие таковые, доводят до сведения подлежащей окружной следственной комиссии.

13. В случае очевидной неполноты дознания, не представляющей возможности составить правильное суждение о существе дела, окружные следственные комиссии имеют право потребовать дополнительные сведения или возвратить дознания для дополнения с точным указанием обстоятельств, подлежащих расследованию; однако комиссиям воспрещается, под опасением законной ответственности, останавливать течение дела для дополнения дознания сведениями несущественными.

14. Все законные требования окружных следственных комиссий исполняются всеми присутственными местами и должностными и частными лицами без замедления.

15. Поступившие в окружные следственные комиссии дознания незамедлительно рассматриваются отделениями комиссии.

16. Заседания окружных следственных комиссий не публичны. В заседания вызывается привлеченный к дознанию.

17. Для решения дела требуется присутствие трех членов окружной следственной комиссии, считая в том числе и председателя.

18. Председательство в окружной следственной комиссии возлагается на председателя таковой, в его отсутствие же — на заведующего отделением, при отсутствии сего последнего — на одного из членов по распоряжению председателя комиссии.

19. Дела решаются большинством голосов, причем при равенстве таковых дело решается согласно тому мнению, к коему присоединится председательствующий.

20. Окружные следственные комиссии при рассмотрении дознаний основывают свои суждения на совокупности всех обстоятельств дела. При встретившейся в том надобности окружные следственные комиссии допрашивают свидетелей, вызывая их порядком, указанным в статьях 377–385 Устава уголовного судопроизводства, и подвергая их за неявку в порядке статей 438 и 440 того же Устава, осматривают вещественные доказательства и производят освидетельствования или испытания через сведущих людей применительно к статьям 692 и 696 Устава уголовного судопроизводства. Свидетели и сведущие лица в окружных следственных комиссиях дают свои показания без присяги, но предваряются об ответственности за ложные показания.

21. В случае надобности окружные следственные комиссии не лишены права требовать от всех учреждений, должностных и частных лиц сведения, могущие лечь в основание суждения об опасности для государственного порядка лица, дознание о коем рассматривается.

22. В случае если привлеченное к дознанию лицо заявит о подложности документа, его изобличающего, окружная следственная комиссия обязана сама разрешить вопрос о подлоге способом, который признает для себя наиболее целесообразным, применительно к правилам, коими руководствуются в этом случае следственные органы и судебные места, согласно Уставу уголовного судопроизводства.

23. Разрешив дело, окружная следственная комиссия составляет по нему краткое определение, в коем должно быть показано: звание, имя, отчество, фамилия, лета, местожительство и место приписки лица, дознание о коем рассматривалось, обстоятельства, указывающие на опасность его для государственного порядка (применительно к заключительной формуле обвинительных актов) и сущность состоявшегося решения.

24. Оконченные дознания остаются на хранении в окружных следственных комиссиях.

25. Определения окружной следственной комиссии — окончательные и никакому обжалованию не подлежат, но управляющему губернией (областью), в случае усмотренных им явных неправильностей или ошибок, обнаруженных в определениях, а равно в случае новых обстоятельств, не бывших в рассмотрении окружной следственной комиссии, но могущих благоприятно отразиться на судьбе лица, подвергнутого ссылке, предоставляется право предлагать комиссии рассмотреть вновь дознание по существу. Состав окружной следственной комиссии должен состоять из членов, не участвовавших ранее в разрешении дознания. То же право принадлежит и прокурору местного окружного суда, причем протесты свои в сем случае прокурор суда направляет окружной следственной комиссии через управляющего губернией.

Такие предложения управляющего губернией и протесты прокуроров не останавливают, однако, исполнения определения окружной следственной комиссии.

Лица, подвергнутые ссылке, могут в указанных в сей статье случаях ходатайствовать о пересмотре их дел, обращаясь с сими ходатайствами к подлежащему управляющему губернией, который и разрешает окончательно вопрос о направлении возбужденных ходатайств.

26. Прокурорскому надзору принадлежит право надзора и участия как в производстве дознаний, так и при рассмотрении их окружными следственными комиссиями, применительно и в порядке статей 279, 280, 286 и 287 Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства]. Прокурор, если найдет это нужным, может участвовать в заседаниях окружных следственных комиссий и давать заключения, однако неявка лица прокурорского надзора в заседание окружной следственной комиссии не останавливает рассмотрения и решения дел комиссии.

27. Министру внутренних дел, по соглашению с министром юстиции, предоставляется право издавать в развитие сего Положения инструкции, определяющие как порядок ссылки, высылки за границу, содержание сосланных, так и порядок отчетности и формы статистических сведений по делам, рассматриваемым окружными следственными комиссиями, и по дознаниям, производимым уполномоченными Министерства внутренних дел по государственной охране и лицами, законно их заменяющими[42].

Министр юстиции С. Старынкевич

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 15. Л. 255–260об. Подлинник. Машинопись.

Грамота Российского правительства А. В. Колчака казачьим войскам

1 мая 1919 г.

Грамота Российского правительства казачьим войскам

Российское казачество, всегда служившее твердой опорой государственности, своею грудью на протяжении многовековой истории нашего Отечества самоотверженно прокладывало дорогу к расширению границ государства и крепко защищало эти границы от внешних врагов, ограждая тем возможность народу русскому устраивать и развивать свою государственную жизнь.

Выдвигая кордоны и заставы, присоединяя целые области, казаки совершали победоносное шествие Российской государственности, обагряя кровью своею вновь завоеванные пределы. Устремляясь по степям Европейской России на юг к теплым морям — Черному и Каспийскому, пробиваясь по непроходимым дебрям Урала, Сибири, Кавказа и знойным степям Туркестана, казаки содействовали расширению пределов Отечества до его естественных границ — Балтийского, Черного морей и берегов Тихого и Ледовитого океанов.

На путях исторического развития нашего государства казаки всегда бесстрашно принимали удары многочисленных врагов, творя великое дело собирания и оберегания земли Русской.

Ныне, в тяжелую годину небывалой в летописях истории государства Российского смуты, казаки, оставшиеся верными заветам своих предков, со всею силою патриотического порыва, с полным сознанием своего национального долга перед тяжко страдающей Родиной, в первых рядах ведут беспрерывную борь-

бу с разрушителями Русского государственного дела — большевиками, за воссоздание единой и великой России.

В постоянной борьбе с внешними врагами казачество выработало и закалило в себе дух подлинной демократии и сумело сочетать во внутреннем устройстве своего быта и войсковой жизни начала самоуправления с идеей действительного служения государственности и общему благу народному.

Ныне Российское правительство подтверждает, что оно считает незыблемыми все правовые особенности земельного быта казаков, образа их служения, уклада жизни и управления военного и гражданского, слагавшихся веками, видя в них прочный залог дальнейшего развития и процветания боевой мощи казачества на пользу всей страны.

Российское правительство в полном соответствии с современным правосознанием казачества торжественно заявляет, что ближайшей его задачей будет издание закона, гарантирующего:

1) сохранение установившихся на землях казачьих войск основ войскового самоуправления, заключающегося в праве выбора войсковых кругов, войсковых атаманов, войсковых правлений и самостоятельного, в пределах закона, решения всех вопросов внутренней жизни и управления.

2) неприкосновенность занимаемых казачьими войсками земель и прав их на владение и распоряжение этими землями.

Российское правительство верит, что всегда преданное Родине и началам государственности казачество, сомкнув свои ряды, общими дружными усилиями всего народа русского свергнет иго большевистского самовластия и освободит сердце России — Москву для продолжения строительства великой свободной и неделимой России[43].

Дана в городе Омске мая 1 дня 1919 года.
Верховный правитель адмирал Колчак
Председатель Совета министров Петр Вологодский
Военный министр генерал-майор Степанов
Член Совета министров Г. Гинс
Министр финансов И. Михайлов
За министра юстиции Морозов
Министр земледелия Н. Петров

Министр народного просвещения П. Преображенский

Государственный контролер Г. Краснов

Вр. управляющий Морским министерством контр-адмирал Ковалевский

Вр. управляющий Министерством внутренних дел В. Пепеляев

Управляющий Министерством труда Л. Шумиловский

Вр. управляющий Министерством путей сообщения Степаненко

Вр. управляющий Министерством торговли и промышленности Ф. Томашевский

Вр. управляющий Министерством иностранных дел Сукин

Вр. управляющий Министерством снабжения и продовольствия К. Неклютин

Управляющий делами Верховного правителя и Совета министров Г. Тельберг

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 4. Д. 7. Л. 30–31.

Опубл.: А. В. Колчак. Верховный правитель России... Т. 2. С. 209–210.

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака об утверждении Положения о Государственном экономическом совещании

2 мая 1919 г.

Постановление Совета министров мая 2 дня 1919 года

Об утверждении Положения о Государственном экономическом совещании[44]

Совет министров постановил:

I. Утвердить прилагаемое Положение о Государственном экономическом совещании.

II. Председателю Государственного экономического совещания присвоить права члена Совета министров.

III. Товарищу председателя Государственного экономического совещания присвоить право на содержание, соответствующее третьему классу должности.

IV. Отпустить в распоряжение председателя Государственного экономического совещания в счет сметы совещания сто тысяч рублей на оплату проезда членов Совещания и на организацию Совещания.

V. Настоящее постановление ввести в действие до распубликования его Правительствующим Сенатом.

Председатель Совета министров
Петр Вологодский

Член Совета министров Г. Гинс

За управляющего делами Верховного
правителя и Совета министров Т. Бутов

[Рукописное примечание:] В разделе II сего постановления зачеркнуть «обязанности». За управляющего делами Верховного правителя и Совета министров Т. Бутов

На полях документа собственноручная резолюция: «Утверждаю. Верховный правитель адмирал Колчак».

Положение о Государственном экономическом совещании

1. Государственное экономическое совещание имеет своею целью содействовать правительству в трудах по восстановлению и развитию хозяйственно-экономической жизни государства.

2. Государственное экономическое совещание состоит под председательством особого лица, назначаемого указом Верховного правителя, из: а) министров: военного, морского, торговли и промышленности, финансов, снабжения и продовольствия, путей сообщения, труда, земледелия, внутренних дел, иностранных дел и государственного контролера; б) начальника Штаба Верховного главнокомандующего; в) пяти лиц, избираемых Всероссийским советом съездов торговли и промышленности; г) пяти лиц, избираемых Советом Всесибирских кооперативных съездов, в том числе не менее трех от центральных кооперативных объединений; д) двух представителей Центрального союза профессиональных организаций, в том числе одного от железнодорожных служащих; е) не свыше двадцати представителей земских и городских организаций из числа кандидатов, представляемых в порядке, указанном в статье 5 настоящего Положения; ж) двух представителей Совета частных банков; з) представителя Московского народного банка; и) двух представителей от Сельскохозяйственного общества; к) двух представителей от Общества сибирских инженеров — по одному от Томского и Иркутского его отделений; л) представителя Центрального военно-промышленного комитета; м) четырех представителей самоуправлений казачьих войск, по одному — от Оренбургского, Уральского, Сибирского и Забайкальского, и н) представителей науки и других лиц, назначаемых Верховным правителем по представлению председателя Экономического совещания.

3. На одного из членов Совещания Верховным правителем по представлению Экономического совещания возлагаются обязанности товарища председателя.

4. Главные начальники ведомств (ст. 2, пункт «а» сего Положения) и начальник Штаба Верховного главнокомандующего могут заменять себя в подлежащих случаях своими товарищами или помощниками на общих основаниях.

5. Члены Совещания — представители земских и городских организаций назначаются Верховным правителем по представлению председателя Совещания из числа кандидатов, намеченных губернскими (областными) земскими собраниями (или временно управами) и городскими думами губернских (областных) городов.

6. При рассмотрении вопросов, возникающих по почину Совещания и подлежащих ведению министра, являющегося членом Совещания, или законопроектов, представляемых таким министром, присутствие подлежащего министра или его заместителя (ст. 4) обязательно.

7. Члены Совещания пользуются свободой суждений и мнений по делам, подлежащим ведению Совещания.

8. Члены Совещания за преступные деяния, совершенные при исполнении или по поводу исполнения лежащих на них, как членах Государственного экономического совещания, обязанностей, привлекаются к ответственности в порядке, установленном для служащих, занимающих должности выше IV-го класса /Собр[ание] узак[онений] 1917 ст. 492/.

9. Государственному экономическому совещанию предоставляется: а) делать правительству представления о необходимых мероприятиях в области финансовой, торгово-промышленной, сельского хозяйства, труда, транспорта и по всем другим вопросам, касающимся экономической жизни страны; б) обсуждать вопросы снабжения и продовольствия армии; в) рассматривать роспись государственных доходов и расходов (государственный бюджет); г) обсуждать разработанные подлежащими ведомствами законопроекты общего значения по указанным в пункте «а» сей статьи вопросам.

10. Каждый разработанный подлежащим ведомством законопроект общего значения, касающийся предметов, указанных в пункте «а» статьи 9 сего Положения, одновременно с представлением его в Совет министров вносится на обсуждение

Совещания, которое может в недельный срок сообщить свое мнение председателю Совета министров. Неполучение в указанный выше срок мнения Совещания не останавливает рассмотрения законопроектов в Совете министров.

В случаях, не терпящих отлагательств, вопросы рассматриваются Государственным экономическим совещанием в срочном порядке по соглашению председателя Совещания с главными начальниками подлежащих ведомств.

11. Председатель Экономического совещания имеет право непосредственного доклада Верховному правителю, коему представляет отчет о деятельности Совещания.

12. Для действительности постановлений Совещания требуется наличность в заседании не менее одной трети голосов.

Обсуждаемые в Совещании вопросы решаются простым большинством голосов, причем при равенстве голосов голос председателя дает перевес.

13. Для предварительной разработки подлежащих обсуждению в Совещании вопросов, Совещанием могут быть образуемы из своей среды комиссии, причем председатель комиссии имеет право приглашать в состав ее сведущих лиц.

14. Председателю Государственного экономического совещания предоставляется требовать от всех правительственных и общественных учреждений и должностных лиц, а равно и частных лиц представления всех необходимых по ходу занятий Совещания сведений и материалов.

15. Государственному экономическому совещанию предоставляется обращаться к министрам и главноуправляющим отдельными частями за разъяснениями, непосредственно касающимися рассматриваемых им дел.

16. Государственное экономическое совещание имеет свою печать и пользуется правом бесплатной пересылки почтовой корреспонденции.

Член Совета министров Г. Гинс

За управляющего делами Верховного правителя и Совета министров Т. Бутов

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 23. Л. 11–12об. Подлинник. Машинопись.

Приказ Верховного правителя и Верховного главнокомандующего адмирала А. В. Колчака о расстрелах захваченных в бою добровольцев Красной армии и добровольно сдавшихся в плен красным и конфискации их имущества

14 мая 1919 г.

Приказ Верховного правителя и Верховного главнокомандующего

Уфа 14 мая 1919 года № 131

Из поступивших ко мне донесений видно, что в последнее время на фронте имели место случаи:

1) добровольной сдачи в плен молодых солдат армии из числа мобилизованных и переход к противнику до боя.

2) во время боев замечались случаи враждебных действий со стороны населения.

Подтверждая к неуклонному исполнению всем начальникам от старших до самых младших мои приказы об отношении к населению и поддержании в этих отношениях законности и охраны личной и имущественной неприкосновенности населения,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1) все движимое имущество сдавшихся добровольно в плен или перешедших на сторону противника, а также лиц, добровольно служащих на стороне красных, конфисковывать в пользу казны.

2) собственную землю лиц тех же категорий конфисковывать в распоряжение правительства и передавать для удовлетворения нужд солдат и их семей, пострадавших во время настоящих военных действий.

3) во время ведения операций, упомянутых выше предателей и изменников в плен не брать, а расстреливать на месте без суда; при поимке же их в дальнейшем будущем арестовывать и предавать военно-полевому суду[45].

Приказ этот распубликовать и распространить среди населения, а также прочесть во всех ротах, батареях, сотнях и командах.

Адмирал Колчак

РГВА. Ф. 39499. Оп. 1. Д. 13. Типографский экземпляр.

Опубл.: Русская армия (Омск). 1919. 16 мая.

Указ Верховного правителя адмирала А. В. Колчака о начале работы Подготовительной комиссии по разработке вопросов о Всероссийском представительном собрании учредительного характера[46]

16 мая 1919 г.

Указ Верховного правителя мая 16 дня 1919 года

На основании ст. 3 Положения о Подготовительной комиссии по разработке вопросов о Всероссийском представительном собрании учредительного характера и областных представительных органов и постановления Совета министров от апреля 29 дня и мая 16 дня 1919 года повелеваю:

Подготовительной комиссии по разработке вопросов о Всероссийском представительном собрании учредительного характера и областных представительных органов открыть свои действия мая 18 дня 1919 года.

Верховный правитель адмирал Колчак
Председатель Совета министров Петр Вологодский
Вр. управляющий делами Верховного правителя и Совета министров Г. Тельберг

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 4. Д. 1. Л. 214. Подлинник. Машинопись.

Опубл.: А. В. Колчак. Верховный правитель России... Т. 2. С. 224.

Записка министра внутренних дел Российского правительства В. Н. Пепеляева для союзников «Основы гражданского управления в освобождаемых местностях»

30 мая 1919 г.

Основы гражданского управления в освобождаемых местностях

Территория делится по-прежнему на губернии, уезды и волости.

Органы гражданского управления подчиняются правительству, коим и назначаются или в форме указов Верховного правителя, или приказов министров.

Управляющие губерниями и уездами руководствуются II томом Свода законов и Положением о губернских и уездных комиссарах 1917 г. Восстановлены губернские и уездные учреждения, не упраздненные в 1917 г.

Милиция находится в ведении Министерства внутренних дел и подчинена управляющему губернией и управляющему уездом; численность ее определяется законом, составленным применительно к закону 23 октября 1916 г. Организованы губернские управления государственной охраны с подчинением управляющему губернией.

Земское и городское самоуправление действует по закону 1917 г., из них устранены представители антигосударственных групп.

Городской избирательный закон изменен в смысле повышения избирательного ценза активного до 21 года и пассивного — 25 лет, введения ценза годовой оседлости и мажоритарных выборов.

Разрабатывается аналогичный закон о земском избирательном праве.

Везде действуют сельские сходы и сельские власти. По общ[ему] пол[ожению] о кр[естьянах]. Где нет волостного земства, действуют волостные управления и волостные должностные лица на прежних основаниях. На театр военных действий распространено Положение о полевом управлении войск в военное время.

В развитие его Верховным правителем издан 22 апреля приказ № 120, устанавливающий в помощь командующему армией должность начальника военно-административного управления, который осуществляет общий принцип Полож[ения] о пол[евом] упр[авлении] войск о подчинении гражданской власти военному командованию, действуя применительно к правам генерал-губернатора.

Кроме того, на театре военных действий он, с доклада командарму, допускает лиц к исп[олнению] об[язанностей] управляющих губерниями, уездами, начальников милиции, окончательное утверждение которых принадлежит министру внутренних дел.

Он может также впредь до новых выборов назначить городских голов, председателей земских управ, докладывая командарму. В этом случае городские и земские управы назначаются по представлению городских голов и председателей управ.

Уездная администрация театра войны в отношении охраны госуд[арственного] порядка подчиняется уездным комендантам.

Местности вне театра военных действий в случае беспорядков объявляются на военном положении применительно к приложению к ст. 33 т. II Св[ода] зак[онов].

ГАРФ. Ф. Р-200. Оп. 1. Д. 334. Л. 87–87об. Копия. Машинопись.

Опубл.: *Хандорин В. Г.* Адмирал Колчак : драма Верховного правителя. М., 2022. С. 217.

А. В. Колчак о своем истинном отношении к демократии

(по воспоминаниям 1-го генерал-квартирмейстера Ставки Верховного главнокомандующего генерал-майора М. А. Иностранцева «Адмирал Колчак и его катастрофа: воспоминания недавнего прошлого»)

Не позднее июня 1919 г.

«Ах, вы об этой исповеди! — сказал, саркастически улыбаясь, Колчак. — Вы ведь знаете, что западные государства во главе, конечно, с Вильсоном вздумали меня исповедовать на тему, какой я демократ?

Ну, я им ответил, — продолжал он и засмеялся. — Во-первых, я им ответил, что Учредительное собрание или, вернее, Земский собор я собрать, безусловно, намерен, но лишь тогда, когда вся Россия будет очищена от большевиков и в ней настанет правопорядок, а до этого о всяком словоговорении не может быть и речи. Во-вторых, ответил им, что избранное при Керенском Учредительное собрание за таковое не признаю и собраться ему не позволю, а если оно соберется самочинно, я его разгоню, а тех, кто не будет повиноваться, то и повешу. — Тут Верховный правитель снова засмеялся.

Наконец, при выборе в настоящее Учредительное собрание пропущу в него лишь государственно здоровые элементы и людей работоспособных и знающих, а не говорунов. Вот какой я демократ! — Адмирал снова рассмеялся и снова оглядел всех нас».

ГАРФ. Ф. Р-5960. Оп. 1. Д. 8а. Л. 118–119.

Опубл.: *Иностранцев М. А.* Первое поручение адмирала Колчака // Белое дело. Берлин, 1926. Т. 1. С. 108.

Правила об упрощенном, по исключительным обстоятельствам военного времени, управлении губернским и уездным земским хозяйством, впредь до выборов земских гласных

4 июля 1919 г.

Утверждаю «Главнокомандующий
Вооруженными Силами на Юге
России генерал-лейтенант
/подп./ Деникин
4 июля 1919 г.
г. Екатеринодар

Копия с копии
Приложение № 2
/к ст. I. журн. Особ.
Совещ. / № 71а

Правила об упрощенном, по исключительным обстоятельствам военного времени, управлении губернским и уездным земским хозяйством, впредь до выборов земских гласных

Временное положение о губернских и уездных земских учреждениях в местностях, находящихся под управлением Главнокомандующего Вооруженными Силами на Юге России, впредь до открытия действия губернских и уездных собраний, применяется с нижеследующими изменениями и дополнениями:

I. Все обязанности, которые несут по означенному Положению земские собрания и земские управы, возлагаются на подлежащие временные земские управы. Должности председателей губернских и уездных временных земских управ и их заместителей замещаются назначениями начальника Управления внутренних дел, по представлениям губернатора, а должности членов губернских и уездных земских управ замещаются назначениями губернатора, по возможности, из состава последнедействующих

управ, или из опытных земских работников, или, наконец, из местных деятелей.

II. Всеми делами волостного земского хозяйства ведают подлежащие уездные земские управы в пределах настоящих Правил и Положения о губернских и уездных земских учреждениях в местностях, подчиненных управлению Главнокомандующего Вооруженными Силами на Юге России.

III. Из ведения упрощенного земского управления изъемлются следующие дела:

1) сложение безнадежных к поступлению или неправильно числящихся недоимок по земским сборам и

2) отчуждение и залог недвижимых имуществ.

IV. Для обсуждения соответствующих постановлений земских управ, действующих как учреждения, заменяющие земские собрания, при губернаторе учреждается Совет по делам местного хозяйства, согласно следующим правилам:

1. Совет по делам местного хозяйства состоит, под председательством губернатора, из вице-губернатора, управляющего казенной палатой, прокурора окружного суда, председателя губернской земской управы, городского головы губернского города, начальника отдела губернского управления по делам местного самоуправления, пяти членов от земства и городов и двух членов из числа местных деятелей, по приглашению губернатора. При обсуждении дел, касающихся одного из уездных земств, в Совете участвуют на правах его членов начальник уезда и председатель земской управы данного уезда. Независимо от сего губернатору предоставляется приглашать в заседание Совета при обсуждении дел, требующих решения каких-либо специальных вопросов, сведущих лиц для выслушивания их заключений.

Примечание. В случае учреждения советов по делам местного хозяйства вне места нахождения казенной палаты и прокурора окружного суда в состав советов входят, вместо управляющего казенной палатой, один из податных инспекторов, по назначению Управления финансов, и вместо прокурора окружного суда один из его товарищей, по его назначению.

2. Члены Совета от земств и городов избираются собранием, созываемым распоряжением губернатора и состоящим из предсе-

дателя и членов губернской земской управы, городского головы, его товарища, членов управы губернского города, председателей уездных земских управ и городских голов уездных городов. Избранию подлежат как члены собрания, так и лица из местных деятелей, не входящие в состав собрания.

3. Совет по делам местного хозяйства собирается распоряжением губернатора.

4. На обсуждение и заключение Совета по делам местного хозяйства вносятся: 1) постановления земских управ, подлежащие утверждению начальника Управления внутренних дел согласно «Временному положению о губернских и уездных земских учреждениях в местностях, подчиненных управлению Главнокомандующего Вооруженными Силами на Юге России», 2) постановления управ, подлежащие утверждению губернатора, 3) постановления управ, кои будут приостановлены губернатором как признанные им неправильными, 4) обязательные постановления, составленные земскими управами, 5) вопросы о размерах содержания председателю и членам земских управ и 6) жалобы на действия земских управ.

V. Нижеследующие постановления земской управы, действующей в качестве учреждения, заменяющего земское собрание, подлежат утверждению губернатора:

1) о смете доходов и расходов и раскладке земского оценочного сбора,

2) о переложении натуральных земских повинностей в денежные,

3) о займах, поручительствах и гарантиях от имени земств, когда таковые достигают одной десятой части итога земских сборов по смете текущего года или когда сроки погашения превышают один год,

4) о приобретении недвижимых имуществ,

5) о таксах за пользование извозчичьими и другими общественными экипажами, а также конно-железными дорогами и иными усовершенствованными местными средствами сообщения,

6) о правилах для заведования капиталами и другими имуществами земства.

VI. Начальником Управления внутренних дел сверх постановлений, подлежащих его утверждению согласно статье 49 «Временного положения о губернских и уездных земских учреждениях», утверждаются, по соглашению с начальниками подлежащих управлений, постановления земской управы, действующей в качестве учреждения, заменяющего земское собрание, о замещении договоров с частными предпринимателями относительно устройства и эксплуатации ими земских сооружений и предприятий общего пользования в случаях, когда срок договора не превышает двенадцати лет или стоимость сооружений не превысит половины итога земских доходов по смете текущего года.

Примечание. Заключение договоров с частными предпринимателями относительно устройства и эксплуатации ими земских сооружений и предприятий общего пользования в случаях, когда срок договора более двенадцати лет или стоимость сооружения превосходит полугодовой итог доходов по смете текущего года, разрешается в порядке законодательном.

VII. Для дальнейшего направления постановлений земской управы, действующей в качестве учреждения, заменяющего земское собрание, устанавливается следующий порядок:

1. Постановления земской управы, подлежащие утверждению начальника Управления внутренних дел, направляются и разрешаются в порядке, установленном «Временным положением о губернских и уездных земских учреждениях в местностях, подчиненных управлению Главнокомандующего Вооруженными Силами на Юге России».

2. Если губернатор не признает возможным утвердить представленное ему, согласно отделу V, постановление земской управы, то оно считается несостоявшимся в том случае, если Совет по делам местного хозяйства также высказался за неутверждение его, о чем управа поставляется в известность, с приложением соображений, послуживших основанием решения губернатора. Если же мнение губернатора о неутверждении постановления земской управы расходится с заключением.

Совета по делам местного хозяйства, то вопрос представляется на разрешение начальника Управления внутренних дел.

3. Постановления земских управ, не подлежащие утверждению, приводятся в действие, если губернатор в двухнедельный срок со дня получения сих постановлений не остановит их исполнения ввиду несоответствия их закону или неправильности их по существу.

4. На постановление земской управы, приостановленное ввиду несогласия его с законом, губернатор в двухнедельный срок со дня получения постановления приносит протест в окружной суд (по административному отделению). Опротестованное постановление приостанавливается исполнением до вступления его в законную силу.

5. Постановления земской управы, признанные губернатором неправильными по существу, приостанавливаются исполнением и вносятся в Совет по делам местного хозяйства. При согласии Совета с мнением губернатора постановления земской управы считаются несостоявшимися, о чем управа поставляется в известность, с приведением соображений, послуживших основанием решения губернатора. Если же мнение губернатора о неутверждении постановлений земской управы расходится с заключением Совета по делам местного хозяйства, то вопрос представляется на разрешение начальника Управления внутренних дел.

6. Если начальник Управления внутренних дел не признает возможным разрешить исполнение постановления земской управы, представленного ему на основании предшедшей статьи, то он в шестинедельный срок со дня получения представления губернатора уведомляет земскую управу о непропуске ее постановления к исполнению.

Если в течение того же срока не последует распоряжения начальника Управления внутренних дел, то приостановленное постановление земской управы вступает в действие.

VII. В видах разграничения производства дел земской управы, действующей как орган исполнительный, с одной стороны, и как учреждение, заменяющее земской собрание, с другой, — должны соблюдаться следующие правила внутреннего ее распорядка:

1. Земская управа рассматривает дела, подлежащие ее ведению, в качестве учреждения, заменяющего земское собрание, в общем

присутствии управы. Все вопросы разрешаются по большинству голосов, при равенстве коих голос председателя дает перевес.

2. Все постановления земской управы, вынесенные ею в качестве учреждения, заменяющего земское собрание, вносятся в особый журнал, отдельно от всех остальных дел управы. Этим постановлениям ведется особая регистрация, и в них делается ссылка на рассмотрение дела в порядке сего (VIII) отдела.

3. Все постановления земской управы по делам, решаемым ею в качестве учреждения, заменяющего земское собрание, сообщаются со следующими к ним приложениями в копиях губернской управой непосредственно, а уездной — через начальника уезда — губернатору.

4. Постановления, которые на основании V и VI отделов сих Правил подлежат утверждению правительственной власти, не приводятся в исполнение до воспоследования такого утверждения.

IX. На земскую управу немедленно по восстановлении ее деятельности возлагается:

1) точное выяснение состояния земского хозяйства и отдельных его отраслей, приведение в ясность делопроизводства, установление наличности земских имуществ и капиталов и происшедших в них ущербов, а также принятие всех доступных мер к обратному поступлению земского имущества, изъятого из распоряжения земства;

2) расходование необходимых сумм до введения в действие новых смет, в пределах кредитов, разрешенных губернатором;

3) принятие мер к охране тех культурных, исторических и художественных ценностей, коим грозит опасность невознаградимых ущербов или полной гибели, и

4) составление особых актов обо всех действиях управы, предпринятых во исполнение обязанностей, возложенных на нее сим (IX) отделом.

X. Земская управа, немедленно по созыве земского собрания, представляет ему отчет о своей деятельности за время действий настоящих Правил.

XI. Составленные земской управой применительно к статье 95 «Положения о губернских и уездных земских учреждениях»

обязательные постановления сообщаются губернатору, который вносит их на заключение Совета по делам местного хозяйства и затем, если не встретит препятствия к их утверждению, издает порядком, установленным Правилами, приложенными к статье 20 «Временного положения о гражданском управлении в местностях, находящихся под верховным управлением Главнокомандующего Вооруженными Силами на Юге России», утвержденными Главнокомандующим 20 мая 1919 г. (журнал Особ. Сов. № 61).

Если губернатор не признает возможным утвердить представленное ему обязательное постановление, то дело получает разрешение согласно статье 2 отдела VII. Отмена или изменение обязательных постановлений производится в том же порядке, который установлен для их издания.

XII. Председатели и члены земских управ увольняются в отпуска на срок свыше семи дней губернатором, на срок же менее семи дней — земской управой, которой предоставляется увольнять в отпуска прочих должностных лиц земского управления.

Управляющий делами Особого совещания
/подп./ С. Безобразов.

Верно: Старший Делопроизводитель
А. Вессель.

С подлинным верно:
Начальник Отделения /подпись/

С копии верно:
За делопроизводителя:

ГАРФ Ф. Р-5354. Оп. 1. Д. 3. Л. 1–3об. Копия. Машинопись.

Письмо Верховного правителя адмирала А. В. Колчака командующему 1-й армией генерал-лейтенанту А. Н. Пепеляеву о недопустимости немедленного созыва Учредительного собрания[47]

28 июля 1919 г.

В собственные руки

№ 85
Омск

Ваше превосходительство,
милостивый государь Анатолий Николаевич.

Сегодня я получил письмо от генерал-лейтенанта М. К. Дитерихса, в котором он изложил мне разговор с Вами и Вашими начальниками дивизий, бывший в Тюмени 19 сего июля.

Это письмо только подтвердило мне и дало лишнее объяснение того глубокого морального разложения, которое, хочу верить, временно охватило Сибирскую армию. Только полное уважение и доверие к Вам, как болеющему за эти печальные явления в армии, дает основание мне писать настоящее письмо.

Не мне, конечно, мыслящему создание государственной власти только путем созыва Национального Учредительного собрания, не мне, принявшему перед Сенатом присягу в передаче этому собранию всей полноты власти и обязавшемуся в его немедленном созыве, как только будет уничтожен большевизм, говорить о целесообразности этого акта.

Вопрос поставлен Вами о немедленном его созыве в настоящие дни разложения части армии, той, на которую были возложены главные надежды.

Неужели же Вам, перед глазами которого прошла вся революция, не видно смысла и сущности того, что произошло 19 июля в Тюмени.

Ведь это точное воспроизведение периода разложения армии при Керенском.

Ведь это точное повторение тех событий, которые определили созыв Учредительного собрания 1917 г., которое избрало председателем Чернова и запело интернационал. Это собрание было разогнано пьяным матросом и было первым актом к созданию большевистской советской власти.

Я не могу допустить, чтобы Вы сознательно могли бы принимать участие в этом деле, но я не поручусь за Ваших помощников и тех лиц, которые заявляют «требования» в указанном направлении.

Я считаю немедленный созыв Учредительного собрания, помимо фактической невозможности «немедленно» это сделать, гибелью всей огромной и успешной, в общем, борьбы с большевизмом. Это будет победа эсеровщины, того разлагающего фактора государственности, который в лице Керенского и Ко естественно довел страну до большевизма.

На это я никогда не пойду.

Сибирская армия разложена эсеровщиной, может быть, незаметной для Вас, но мне отлично видимой со стороны. Гайда, может быть, не отдавая себе отчета, создал обстановку, в которой под видом ложного демократизма в Сибирскую армию, в ее командный состав, проникло разложение, и последствия его теперь налицо.

В армии, где офицеры «требуют», где пишутся такие рапорты, которые я читал у Вашего начальника штаба, не может не быть того, что в ней произошло.

Меня более всего удивляла Ваша полная неосведомленность о правительственной работе в области не только земельного и рабочего законодательства, но даже вопроса о материальном обеспечении войск, их семей и проч.

Я пришел к убеждению и знаю, что мои приказы и правительственные распоряжения задерживают в штабах Сибирской армии, и на почве незнания и непонимания велась определенная противоправительственная работа.

Все это уже пережито и испытано. Но я на путь политического шутовства в стиле Керенского не могу вступить и обращаюсь к Вам как к солдату с приказанием немедленно прекратить в вверенной Вам армии работу, которая под красивыми лозунгами народовластия, народоправства [слово неразборчиво] приведет к новой вспышке большевизма.

Я отдал сегодня приказ, в котором сжато сформулировал свои цели и задачи. Он должен служить для Вас директивой для внушения войскам и разъяснения им, за что мы ведем борьбу. Если Вы этого сделать не сумеете, то что же сделает какой-то «земский собор», в который при настоящих условиях войдут те же элементы, которые уже привели государство к гибели.

Пора перестать обманывать народ и твердо вести его по тому пути, который указываем я и ген[ерал] Деникин, другого выхода ведь нет.

Как командующему армией я приказываю Вам всеми средствами бороться с политиканством и ложным демократизмом и выбросить из состава армии те элементы, которые являются по существу предателями и изменниками, иногда не отдающими себе отчета в этом.

Нельзя позволить гнусной эсеровщине повторить свой опыт над Родиной.

Я верю, что Вы, как солдат и патриот, поможете мне в этом.

Примите уверения в совершенном уважении.

А. Колчак

ГАРФ. Ф. Р-341. Оп. 1. Д. 70. Л. 1–3об. Автограф. На бланке Верховного правителя и Верховного главнокомандующего.

Опубл.: А. В. Колчак. Верховный правитель России... Т. 2. С. 322–323.

Проект Положения о выборах в Национальное Учредительное собрание

Не позднее августа 1919 г.

Общие положения

1) национальное Учредительное собрание образуется из членов, избранных населением на основе всеобщего, без различия пола, и равного избирательного права посредством прямых выборов в городах, составляющих отдельные избирательные округа, и двухстепенных в остальных городах, уездах и пр[очих] местностях Российского государства, посредством тайного голосования, причем в каждом избирательном округе избирается один член Н[ационального] У[чредительного] с[обрания] по большинству голосов.

2) для избрания членов Н[ационального] У[чредительного] с[обрания] территория Российского государства разбивается на избирательные округа с населением примерно 250 000 жителей и с допустимым отклонением в обе стороны до 25%, то есть от без малого 200 000 до 300 000 с небольшим. Таким образом, по общему правилу, избирательным округом является уезд, если численность населения его не ниже 200 тысяч жителей. В противном случае два или более уезда соединяются в один избирательный округ, или, наоборот, один уезд разбивается на ряд избирательных округов с таким расчетом, чтобы один депутат приходился примерно на 250 000 жителей.

3) крупные города выделяются в особые избирательные округа с применением к ним прямых выборов.

4) остальные города соединяются со своим уездом в один избирательный округ с применением двухстепенных выборов.

5) уездные избирательные округа с двухстепенной подачею голосов разделяются на избирательные участки, приблизительно

с 2 000 населения каждый. От каждого избирательного участка избирается один выборщик. Собрание выборщиков избирательного округа избирает одного члена Н[ационального] У[чредительного] с[обрания].

6) кандидаты в члены Н[ационального] У[чредительного] с[обрания] и в выборщики должны быть заявлены вперед за семь дней для членов Н[ационального] У[чредительного] с[обрания] и за сутки до выборов для выборщика. Заявления для кандидатов в члены Н[ационального] У[чредительного] с[обрания] должны быть сданы письменно не менее как 100 избирателями; заявления кандидатов в выборщики — письменно или устно не менее как 50 избирателями.

7) одно и то же лицо может быть выставлено кандидатом не более чем в двух избирательных округах — одном городском, где применяются прямые выборы, и в другом — уездном, где выборы двухстепенные. В случае избрания кандидата по двум округам он признается избранным по городскому округу. В этом случае назначается новое собрание выборщиков в уездном округе для избрания другого члена Н[ационального] У[чредительного] с[обрания].

8) избранным в члены Н[ационального] У[чредительного] с[обрания] признается кандидат, получивший при первом голосовании более половины поданных голосов; если никто из кандидатов абсолютного большинства голосов не получит, то назначается перебаллотировка, на которую допускаются только два кандидата, получившие наибольшее число голосов при первом голосовании; избранным считается кандидат, получивший при перебаллотировке более половины поданных голосов; при равенстве голосов избрание решает жребий. Избранным в выборщики признается кандидат, получивший при первом голосовании более половины поданных голосов (абсолютное большинство), при втором голосовании избранным считается кандидат, получивший наибольшее число голосов, однако не менее 50 (относительное большинство).

9) активным избирательным правом пользуются, за обычными изъятиями, обусловленными судимостью и проч., все российские граждане обоего пола, достигшие 25 лет.

10) военнослужащие (кн. 7 Св[ода] в[оенных] п[остановлений], разд[ел] 1, глава 1, и кн. 8 Св[ода] м[орских] п[остановлений], ст. 51, 76 и 88) в выборах не участвуют.

Примечания:

1. Состоящие в запасе, ополчении, отставке пользуются правами избирать, могут быть выборщиками на общих со всеми остальными гражданами основаниях.

2. В казачестве все генералы, штаб- и обер-офицеры, военные чиновники и врачи, военное духовенство и казаки, служащие в воинских частях, их штабах, а также в войсковых штабах и военных отделах окружных управ, подчиняются действию сей статьи. Все же остальное казачье население пользуется избирательными правами на общих с остальными гражданами основаниях.

11) пассивным избирательным правом при выборах в Н[ациональное] У[чредительное] с[обрание] пользуются все российские граждане, обладающие активным избирательным правом; выборщики же избираются из числа избирателей, принадлежащих к данному участку. Военнослужащие пользуются пассивным избирательным правом только при выборах в члены Н[ационального] У[чредительного] с[обрания][48].

Подлинный подписал:
Председатель комиссии
Белевский
С подлинным верно:
За делопроизводителя:
[подпись неразборчива]

ГАРФ. Ф. Р-4707. Оп. 1. Д. 3. Л. 44–44об. Копия. Машинопись.

Грамота Верховного правителя адмирала А. В. Колчака о созыве Государственного земского совещания

16 сентября 1919 г.

Грамота Верховного правителя

После длительной подготовки к наступлению, оружию нашему в тяжких и упорных боях ниспослан крупный успех, приближается тот счастливый момент, когда чувствуется решительный перелом борьбы и дух победы окрыляет войска и подымает их на новые подвиги.

И здесь, на Востоке, куда устремлено ныне главное внимание противника, и на Юге России, где войска генерала Деникина освободили от большевиков уже весь хлебородный район, и на Западе, у границ Польши и Эстляндии — большевики потерпели серьезные поражения.

Укрепление успехов, достигнутых наступающими под верховным моим командованием армиями, предрешает завершение великих усилий и искупление тяжких жертв, принесенных на борьбу с разрушителями государства, врагами порядка и богоотступниками.

Глубокое волнение охватывает борцов, чувствующих благословенное и радостное приближение мирной и свободной жизни... и вся страна, весь народ в едином непреклонном порыве к победе должны слиться с правительством и армией.

Исполненный глубокою верою в неизменный успех развивающейся борьбы, почитаю я ныне своевременным созвать умудренных жизнью людей земли и образовать Государственное земское совещание для содействия мне и моему правительству прежде всего по завершении, в момент высшего напряжения сил, начатого дела спасения Российского государства.

Государственное земское совещание должно далее помочь правительству в переходе от неизбежно суровых начал военного управления, свойственных напряженной гражданской войне, к новым началам жизни мирной, основанной на бдительной охране законности и твердых гарантиях гражданских свобод и благ личных и имущественных.

Тяжкие последствия продолжительной гражданской войны всего сильнее испытывают на себе широкие массы населения, представляемые крестьянством и казачеством. Вызванная не нами разорительная война поглощала до сих пор все силы и средства государственные. Справедливые нужды населения по неизбежности оставались неудовлетворенными, и Государственное земское совещание, составленное из людей, близких земле, должно будет также озаботиться вопросами укрепления благосостояния народного.

Объявляя о принятом мною решении созыва Государственного земского совещания, я призываю все население к полному единению с властью, прекращению партийной борьбы и признанию государственных целей и задач выше личных стремлений и самолюбий, памятуя, что партийность и личный интерес привели великое государство Российское на край гибели[49].

Дана в городе Омске сентября 16-го дня 1919 года.

Верховный правитель адмирал Колчак

Верно: главноуправляющий делами Верховного правителя и Совета министров Г. Гинс

С подл[инным] верно: за нач[альника] отд[еления] [подпись неразборчива]

Подлинную грамоту получил 18 сентября 1919 года.

Товарищ министра юстиции Морозов

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 4. Д. 7. Л. 43–43об. Заверенная копия. Машинопись.

Опубл.: Правительственный вестник. 1919. 17 сент.; Красный архив. М., 1928. № 6 (31). С. 72.

А. В. Колчак о расстрелах пленных коммунистов

(по воспоминаниям управляющего делами Совета министров Г. К. Гинса)

Не позднее октября 1919 г.

«Я знаю, — прибавил он, — Вы имеете в виду военное положение, милитаризацию и т.д. Но Вы поймите, что от этого нельзя избавиться. Гражданская война должна быть беспощадной. Я приказываю начальникам частей расстреливать всех пленных коммунистов. Или мы их перестреляем, или они нас. Так было в Англии во время войны Алой и Белой розы, так неминуемо должно быть и у нас, и во всякой гражданской войне. Если я сниму военное положение, вас немедленно переарестуют большевики или эсеры»[50].

Гинс Г. К. Сибирь, союзники и Колчак. С. 449.

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака об утверждении Положений о Государственном земском совещании и о выборах в него

5 ноября 1919 г.

Постановление Совета министров ноября 5 дня 1919 года

Об утверждении Положения о Государственном земском совещании и Положения о выборах в него

Совет министров, во исполнение Грамоты Верховного правителя от 16 сентября 1919 года, постановил:

I. Утвердить прилагаемые при сем: 1) Положение о Государственном земском совещании и 2) Положение о выборах в Государственное земское совещание.

II. Государственное экономическое совещание считать, со дня открытия Государственного земского совещания, упраздненным, передав все не законченные обсуждением в Государственном экономическом совещании дела на рассмотрение Государственного земского совещания.

III. Сохранить за личным составом канцелярии Государственного экономического совещания со дня открытия Государственного земского совещания, впредь до утверждения Положения и штатов Государственного земского совещания, все служебные права и обязанности.

IV. Отнести на счет казны расходы по производству выборов в Государственное земское совещание от крестьян и казаков на основаниях, определяемых особым приложением к Положению о Государственном земском совещании.

V. Поручить министру финансов по соглашению с государственным контролером в месячный со дня обнародования настоящего постановления срок выработать особые правила рассмотрения сметы государственных доходов и расходов для утверждения их в общем законодательном порядке.

VI. Поручить министру внутренних дел в месячный со дня обнародования настоящего постановления срок составить инструкцию, предусмотренную статьей 5 Положения о выборах членов Государственного земского совещания.

Председатель Совета министров
Петр Вологодский

Председатель Государственного
экономического совещания Г. Гинс

Министр внутренних дел В. Пепеляев

За главноуправляющего делами
Верховного правителя и Совета
министров П. Харитонов

На полях документа собственноручная резолюция: «Утверждаю. Верховный правитель адмирал Колчак».

Положение о Государственном земском совещании

I. О составе и устройстве Государственного земского совещания

Ст. 1. Государственное земское совещание учреждается для обсуждения законодательных предположений, восходящих на утверждение Верховного правителя, в порядке, установленном сим Положением.

Ст. 2. Государственное земское совещание состоит из: 1) членов по выборам, избираемых на основании Положения о выборах в Государственное земское совещание, 2) членов, назначаемых указами Верховного правителя, причем общее число членов по назначению не может превышать ⅓ числа членов по выборам[51].

Ст. 3. Государственное земское совещание созывается и распускается указами Верховного правителя.

Ст. 4. Продолжительность занятий Государственного земского совещания и сроки их перерывов определяются указами Верховного правителя.

Ст. 5. Государственное земское совещание может для предварительной разработки подлежащих его рассмотрению дел образовывать из своей среды комиссию.

Ст. 6. Число комиссий и их состав, а также предметы их ведомства устанавливаются Государственным земским совещанием.

Ст. 7. Для законного состава заседаний Государственного земского совещания требуется присутствие не менее ⅓ всего числа членов Государственного земского совещания.

Ст. 8. Расходы по содержанию Государственного земского совещания относятся на счет государственного казначейства.

II. О председателях Государственного земского совещания и его комиссий

Ст. 9. Председатель Государственного земского совещания и два его товарища избираются Государственным земским совещанием из числа его членов на срок, определяемый Государственным земским совещанием, по истечении коего те же лица могут быть переизбираемы. Председатель и его товарищи исполняют свои обязанности впредь до выбора нового председателя. В случае отсутствия председателя его обязанности исполняет один из его товарищей, постановлением Государственного земского совещания к тому назначенный.

Ст. 10. Председатель Государственного земского совещания докладывает о занятиях Государственного земского совещания Верховному правителю.

Ст. 11. Для соображений общих, возникающих относительно деятельности Государственного земского совещания вопросов, под председательством его председателя образуется Совет, в состав коего входят товарищи председателя Государственного земского совещания, а равно секретарь Государственного земского совещания и один из его товарищей, постановлением Государственного земского совещания к тому назначенный.

Ст. 12. Председатели комиссий и их товарищи избираются комиссиями из их среды.

III. О членах Государственного земского совещания

Ст. 13. Члены Государственного земского совещания при вступлении в Государственное земское совещание дают торжественное обещание по прилагаемой при сем форме.

Ст. 14. Члены Государственного земского совещания пользуются полной свободой суждений или мнений по делам, подлежащим ведению Государственного земского совещания.

Ст. 15. Член Государственного земского совещания может быть подвергнут лишению или ограничению свободы не иначе, как по распоряжению надлежащей судебной власти. Для лишения свободы члена Государственного земского совещания во время его сессии должно быть испрошено предварительное разрешение Совещания, кроме случаев задержания при самом совершении преступления или на следующий день.

Ст. 16. Члены Государственного земского совещания освобождаются от исполнения воинской повинности на время состояния в сем звании.

Ст. 17. Член Государственного земского совещания выбывает из его состава в случае:

а) отказа дать торжественное обещание при вступлении в Государственное земское совещание;

б) отказа от сего звания, заявленного письменно председателю Государственного земского совещания;

в) утраты русского подданства;

г) наступления обстоятельств, в ст. 3 Положения о выборах в Государственное земское совещание указанных;

д) поступления на действительную военную службу;

е) назначения по государственной гражданской службе на должность, соединенную с определенным окладом содержания;

ж) если член Государственного земского совещания не посетит ни одного его заседания на протяжении в продолжение двух месяцев без отпуска.

Примечание. пункты «д» и «е» не распространяются на членов Государственного земского совещания по назначению Верховного правителя.

Ст. 18. Член Государственного земского совещания временно устраняется от участия в его собраниях в случае:

а) привлечения к суду по обвинению в преступных деяниях, лишающих избирательных прав или влекущих за собою отрешение от должности, и

б) объявления несостоятельным должником впредь до определения свойства несостоятельности.

Ст. 19. Член Государственного земского совещания признается выбывшим из его состава, а также временно устраняется от участия в его собраниях путем постановления о сем Государственного земского совещания.

Ст. 20. Члены Государственного земского совещания за преступные деяния, совершенные при исполнении или по поводу исполнения обязанностей, лежащих на них по сему званию, привлекаются к ответственности в порядке и на основаниях, установленных для привлечения к ответственности высших должностных лиц государственного управления.

Ст. 21. Члены Государственного земского совещания получают ежегодное содержание, равно [и] путевое довольствие на основании прилагаемых к сей статье правил.

Ст. 22. В случае избрания в Государственное земское совещание лиц, состоящих на государственной гражданской службе, таковые лица сохраняют за собой должность со всеми правами по государственной службе, за исключением содержания, присвоенного означенной должности.

IV. О секретарях Государственного земского совещания, его комиссий и канцелярии Государственного земского совещания и состоящих при ней лицах.

Ст. 23. Секретарь Государственного земского совещания и его товарищи избираются Государственным земским совещанием из числа его членов на срок, определяемый Государственным земским совещанием, по истечении которого те же лица могут быть избраны вновь. Впредь до новых выборов секретарь и его товарищи продолжают нести свои обязанности.

Ст. 24. Секретари комиссий избираются комиссиями из своей среды.

Ст. 25. Для производства дел по Государственному земскому совещанию при нем состоит канцелярия.

Ст. 26. Общее руководство канцелярией Государственного земского совещания возлагается на секретаря Государственного земского совещания.

Ст. 27. Исполнение последовавших со стороны председателя Государственного земского совещания распоряжений в видах поддержания порядка в его помещениях возлагается на пристава Государственного земского совещания и его помощника, которые исполняют также распоряжения и председателей комиссий для охранения порядка в здании.

Ст. 28. Правила о порядке назначения и увольнения служащих канцелярии Государственного земского совещания и состоящих при нем лиц устанавливаются Государственным земским совещанием.

V. О предметах ведения Государственного земского совещания

Ст. 29. Ведению Государственного земского совещания подлежат:

1) предметы, требующие издания законов и штатов, а также их изменения, дополнения, приостановления действия и отмены, кроме дел, относящихся до основных начал существующего государственного устройства.

Примечание. Порядок утверждения штатов для военного и морского ведомств определяется постановлениями Административного совета Временного Сибирского правительства от 24 октября 1918 г. и Совета министров от 7 ноября 1918 г. /Правительств[енный] вестник № 11/.

2) государственная роспись доходов и расходов вместе с финансовыми сметами министерств и главных управлений, равно как денежные из казны ассигнования, росписью не предусмотренные.

3) отчет Государственного контроля по исполнению государственной росписи.

4) дела об отчуждении части государственных доходов или имуществ, требующих разрешения верховной власти.

5) дела о постройке железных дорог.

6) дела об учреждении компаний на акциях, когда при сем испрашивается изъятие из действующих законов.

7) дела, вносимые на рассмотрение Государственного земского совещания по особым пожеланиям Верховного правителя.

Ст. 30. Государственное земское совещание может вносить пожелания об отмене или изменении действующих и издании новых законов, а также о принятии необходимых мер в различных областях государственного управления.

Ст. 31. Государственное земское совещание может обращаться к министрам и главноуправляющим отдельными частями за разъяснениями, непосредственно касающимися рассматриваемых им дел. Министры и главноуправляющие имеют право отказаться от сообщения Совещанию разъяснений по таким предметам, кои по соображениям государственного порядка не подлежат оглашению.

Ст. 32. Государственное земское совещание может обращаться к министрам и главноуправляющим отдельными частями с запросами по поводу таких, последовавших с их стороны, или подведомственных им лиц и установлений, действий, кои представляются незакономерными или хотя и не противоречащими закону, но сопряженными с существенным нарушением государственных интересов.

VI. О порядке производства дел в Государственном земском совещании

Ст. 33. Подлежащие обсуждению Государственного земского совещания дела вносятся в Совещание министрами и главноуправляющими отдельными частями по одобрении председателем Совета министров основных положений вносимого законопроекта.

Примечание. Дела, подлежащие ведению Государственного земского совещания (ст. 29), не имеющие принципиального значения и не затрагивающие существенных вопросов государственной жизни, могут быть рассматриваемы в Совете министров без внесения на рассмотрение Государственного земского совещания, в случаях соглашения о порядке такого направления дел председателя Совета министров с председателем Государственного земского совещания.

Ст. 34. В случаях, не терпящих отлагательства, Совет министров, не ожидая рассмотрения Государственным земским совещанием такой меры, представляет свое постановление Верховному правителю в порядке ст. 4 «Положения о временном устройстве государственной власти в России» с тем, чтобы в недельный срок со дня вступления в силу такого постановления подлежащий министр или главноуправляющий представил на рассмотрение Государственного земского совещания

соответствующий законопроект, каковой рассматривается и получает дальнейшее направление в порядке 49–51 статей сего Положения.

Примечание. В обстоятельствах чрезвычайных и по предметам, перечисленным в части 2 статьи 3 Положения о временном устройстве государственной власти в России от 18 ноября 1918 года, применяется порядок, для них установленный по докладу и за скрепой подлежащего министра.

Ст. 35. Заседания общего собрания Государственного земского совещания, а также его комиссий назначаются, открываются и закрываются их председателями.

Ст. 36. Суждение Государственного земского совещания по делу прекращается, если оно постановлением Государственного земского совещания признано достаточно выясненным.

Ст. 37. Председатель останавливает или лишает слова того из членов Государственного земского совещания, который уклоняется от соблюдения порядка или уважения к законам. От председателя зависит объявить перерыв заседания или его закрыть.

Ст. 38. В случае нарушения порядка членом Государственного земского совещания он может быть удален из заседания или устранен на определенный срок от участия в собраниях Государственного земского совещания не иначе, как по постановлению общего его собрания.

Ст. 39. Министры и главноуправляющие отдельными частями могут присутствовать на всех заседаниях Государственного земского совещания.

Ст. 40. Министры и главноуправляющие по вопросам их ведомства должны быть выслушаны в заседаниях Государственного земского совещания каждый раз, когда они о том заявят.

Ст. 41. В заседания комиссий председателями их по соглашению с председателем Государственного земского совещания могут быть приглашаемы сведущие лица, но посторонние лица и представители печати не допускаются.

Ст. 42. Председателю Государственного земского совещания предоставляется разрешать присутствие в заседаниях общего его собрания, кроме заседаний закрытых, посторонним лицам в числе, не превышающем количества отведенных для них мест,

с соблюдением правил, устанавливаемых председателем Государственного земского совещания. В заседаниях общего собрания Государственного земского совещания, кроме закрытых, председателем разрешается, с соблюдением тех же правил, присутствие представителей выходящих в свет изданий повременной печати, в числе, не превышающем количества отведенных им мест, но не более одного от отдельного издания. В случае нарушения лицами, допущенными в заседание, правильности его хода они удаляются из заседания по распоряжению председателя Государственного земского совещания. В заседаниях общего собрания Государственного земского совещания, кроме заседаний закрытых, имеют право присутствовать сенаторы и особы дипломатического корпуса.

Ст. 43. Закрытые заседания общего собрания Государственного земского совещания назначаются по постановлению общего его собрания или по распоряжению председателя Государственного земского совещания. По распоряжению председателя Государственного земского совещания закрытые заседания общего его собрания назначаются и в том случае, когда министр или главноуправляющий заявит, что дело, подлежащее рассмотрению Государственного земского совещания, по соображениям государственного порядка не должно подлежать оглашению.

Ст. 44. Протоколы всех заседаний общего собрания Государственного земского совещания утверждаются председателем Государственного земского совещания.

Ст. 45. Из отчета о закрытом заседании общего собрания Государственного земского совещания допускаются к оглашению в печати те части, опубликование которых разрешит председатель. Для этого разрешения требуется согласие подлежащего министра в том случае, если заседание было объявлено закрытым вследствие его о том заявления. Сообщения, сделанные министром на закрытом заседании Государственного земского совещания, не могут быть допущены к оглашению в печати без согласия министра.

Ст. 46. В Государственное земское совещание воспрещается являться депутациям.

Ст. 47. Законопроекты, внесенные подлежащими министрами и главноуправляющими в Государственное земское совещание,

могут быть взяты ими обратно, если Государственным земским совещанием не вынесено еще по ним мнения.

Ст. 48. Постановления Государственного земского совещания принимаются в общем его собрании большинством голосов. В случае разделения голосов поровну производится новое голосование. Если и затем не получится большинства голосов, то голос председателя Государственного земского совещания дает перевес. Постановление Государственного земского совещания об отмене выборов получает силу в том случае, если принято большинством двух третей наличных членов Государственного земского совещания. Постановление Государственного земского совещания по рассмотренному им законопроекту именуется мнением Государственного земского совещания. Меньшинству, голосовавшему против принятого мнения Государственного земского совещания в целом, предоставляется в трехдневный срок со дня состоявшегося постановления Совещания представить председателю Государственного земского совещания мотивированное особое мнение меньшинства, которое и прилагается к журналу общего собрания Государственного земского совещания.

Ст. 49. Мнение Государственного земского совещания по рассматриваемым им делам направляется председателем Государственного земского совещания в Совет министров. В случае согласия Совета министров с мнением Государственного земского совещания постановление Совета министров представляется Верховному правителю на утверждение, с указанием, что таковое постановление состоялось в согласии с мнением Государственного земского совещания.

Ст. 50. В случае несогласия Совета министров с мнением Государственного земского совещания законопроект для нового его рассмотрения поступает в согласительную комиссию, образуемую из равного числа министров и членов Государственного земского совещания. Из согласительной комиссии законопроект, в случае достигнутого согласия, вносится в Государственное земское совещание и получает дальнейшее движение в установленном порядке.

Ст. 51. Если же в согласительной комиссии (ст. 50) не будет достигнуто соглашение, то законопроект вместе с мнением Госу-

дарственного земского совещания представляется Верховному правителю. Верховный правитель, в случае неутверждения постановления Совета министров, или предлагает пересмотреть вопрос, или повелевает полагать законопроект отклоненным.

Ст. 52. О желательности отмены, изменения или издания новых законов или принятия тех или иных мер в различных областях государственного управления члены Государственного земского совещания подают письменное заявление председателю Государственного земского совещания. Если это заявление подписано не менее чем одной десятой общего числа членов, то председатель вносит его на рассмотрение Государственного земского совещания. О дне слушания заявления в Государственном земском совещании извещается подлежащий министр или главноуправляющий, с сообщением ему копии заявления не позднее чем за семь дней до дня слушания.

Ст. 53. Вынесенное Государственным земским совещанием пожелание об отмене, изменении или издании новых законов, или о необходимости того или иного мероприятия (ст. 31) сообщается через его председателя председателю Совета министров.

Ст. 54. О желании сделать запрос на основании ст. 31 сего Положения члены Государственного земского совещания подают письменное заявление председателю Государственного земского совещания с изложением фактов и указанием, в чем они усматривают основание к запросу. Если это заявление подписано не менее одной десятой общего числа членов, председатель немедленно передает его на предварительное обсуждение комиссии по запросам о принципиальной допустимости оглашения в Государственном земском совещании поступившего заявления. Комиссия делает свое постановление в трехдневный срок со дня получения, и в утвердительном случае председатель Государственного земского совещания ставит заявление на повестку Государственного земского совещания. О дне слушания запроса в Государственном земском совещании извещается подлежащий министр или главноуправляющий с сообщением ему копии заявления не позднее чем за 7 дней до дня слушания.

Ст. 55. Объяснения по предъявленным запросам (ст. 54) даются министрами или главноуправляющими как лично, так и через

их товарищей и помощников. Министры и главноуправляющие имеют права отказаться от ответа на предъявленный запрос, по соображениям необходимости сохранения государственной тайны, но такой отказ может последовать лишь по постановлению Совета министров.

VII. О внутреннем распорядке Государственного земского совещания

Ст. 56. Подробности внутреннего распорядка в Государственном земском совещании, предметы ведомства и порядок действий указанного в ст. 11 Совета, а также обязанности канцелярии Государственного земского совещания, его пристава и подведомственных ему лиц, определяются наказом, издаваемым Государственным земским совещанием в развитие правил сего Положения и публикуемым во всеобщее сведение Правительствующим Сенатом.

Ст. 57. Правила об охранении в помещениях Государственного земского совещания должного порядка составляются указанным в ст. 11 Советом.

Председатель Совета министров
Петр Вологодский

Положение о выборах в Государственное земское совещание

I. Общие положения

1. Члены Государственного земского совещания по выборам избираются к сроку, устанавливаемому указом Верховного правителя: а) от сельского населения; б) от городского населения; в) от земств; г) от казачьих войск; д) от государственных высших учебных заведений; е) от приходских организаций православных, старообрядцев и мусульман; ж) от Всероссийского земского союза; з) от Всероссийского союза городов; и) от торговли и промышленности; і) от кооперации; к) от профессиональных рабочих организаций.

2. Не могут быть избраны в члены Государственного земского совещания:

а) не достигшие 30-летнего возраста,

б) иностранные подданные,

в) неграмотные,

г) обучающиеся в учебных заведениях,

д) состоящие на действительной военной службе, за исключением случаев, указанных в ст. 41 сего Положения.

3. Сверх указанных в ст. 2 не могут быть избраны в члены Государственного земского совещания: а) лица, признанные в установленном порядке безумными или сумасшедшими и глухонемыми, б) лица, признанные в установленном порядке злостными банкротами или расточителями, в) приговоренные судом к наказаниям, соединенным с лишением или ограничением прав состояния, или привлеченные к следствию по обвинению в преступлениях, влекущих за собою лишение или ограничение прав, г) осужденные за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, покупку или принятие в заклад в виде промысла заведомо краденного или полученного через обман имущества, подлоги, ростовщичество, лихоимство, профессиональную торговлю спиртными напитками или их профессиональное изготовление, сводничество и потворство непотребству, уклонение от воинской повинности и преступления против избирательного права, д) лица, содержащиеся под стражей или отбывшие наказание или ссылку по постановлению следственных комиссий за причастность к бунту, возникшему в октябре 1917 года.

4. Все распоряжения, относящиеся к производству выборов, возлагаются на министра внутренних дел.

5. Подробности порядка производства выборов, не предусмотренные правилами сего Положения, определяются инструкцией министра внутренних дел, публикуемой во всеобщее сведение через Правительствующий Сенат.

6. Представления о разъяснении сомнений по применению правил сего Положения вносятся в Правительствующий Сенат и разрешаются по Первому его департаменту.

7. Список лиц, избранных в члены Государственного земского совещания, представляется Правительствующему Сенату и публикуется им во всеобщее сведение.

II. Выборы членов Государственного земского совещания от сельского населения

8. Члены Государственного земского совещания от сельского населения избираются в уездах, поименованных в расписании, при сем приложенном, по одному от каждого уезда или по одному от нескольких уездов, уездными съездами или соединенными съездами уполномоченных от волостей.

9. Уполномоченные от волостей Иркутской губернии и Забайкальской области, населенных бурятами, составляют два особых съезда для избрания двух членов Государственного земского совещания — одного по Иркутской губернии и одного по Забайкальской области.

10. Уполномоченные от волостей избираются волостными сходами по два от каждой волости.

Примечание. Не объединенные в волости поселения могут быть присоединяемы для избрания уполномоченных к ближайшим волостям распоряжением управляющих губерниями (областями).

11. Волостной сход для избрания уполномоченных собирается под председательством председателя волостной земской управы, а где такового нет — волостного старшины или старосты села, в коем происходит сход, и состоит из: а) председателя волостной земской управы или волостного старшины, волостных судей, сельских старост, б) выборных от сельских обществ для участия в волостном сходе по одному от десяти дворов и в) выборных от лиц, приписанных к волостям.

Примечание 1. От поселков и выселок с числом дворов менее 10 допускается посылать одного выборного на волостной сход, если это допускается местными обычаями.

Примечание 2. Уполномоченные от волостей, образованных на основании приложенных к примечанию к ст. 70 Учр[еждения] Сиб[ири] правил, избираются мирским сходом поверенных, отряжаемых по одному от каждых ста душ населения волости /Учр[еждение] Сиб[ири] изд. 1892 года ст. 70 прим[ечание к] прил[ожению] ст. 10–12/.

Примечание 3. В областях Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской и Тургайской выборы уполномоченных от волостей в волостях с инородческим кочевым населением производятся на волостных съездах, созываемых на основании ст. ст. 65,

66 и 68 «Положения об управлении степных областей» (т. II Св[ода] зак[онов]).

12. Выборы уполномоченных от волостей назначаются в день, определяемый управляющим губернией по возможности один для всего уезда.

13. При производстве выборов на волостных сходах могут присутствовать лишь лица, входящие в состав сих сходов.

14. Волостной сход считается состоявшимся при участии в нем не менее двух третей общего числа лиц, имеющих право участия на сходе.

15. Уполномоченные избираются простым большинством закрытой подачей голосов посредством баллотировки из числа лиц, имеющих право избирать выборных на волостной сход (ст. 1 п. п. б и в) и имеющих не менее 30 лет от роду, если к избранию их нет препятствий, указанных в ст. 3 сего Положения.

16. Приговоры волостных сходов об избрании уполномоченных не позднее следующего за выборами дня препровождаются подлежащей волостной земской управой или волостным правлением председателю уездного съезда уполномоченных, а избранному выдается теми же учреждениями удостоверение с указанием возраста.

17. Съезды уполномоченных от волостей уезда для избрания члена Государственного земского совещания созываются в уездном городе в день, определяемый министром внутренних дел, под председательством лица, назначенного председателем окружного суда из чинов судебной магистратуры.

Примечание 1. Съезды уполномоченных от волостей, указанных в ст. 8, созываются в месте, назначенном министром внутренних дел.

Примечание 2. Соединенные съезды уполномоченных от волостей назначаются в уездном городе по указанию министра внутренних дел.

18. В съездах уполномоченных могут присутствовать, кроме председателей, исключительно лица, имеющие право участия в выборах по данному съезду.

19. Способ удостоверения личности уполномоченных, а равно установления у них наличности надлежащих полномочий предоставляется определять председателю съезда.

20. Съезд считается состоявшимся, если прибудет на него не менее половины уполномоченных. В противном случае через три дня съезд открывается при всяком числе прибывших уполномоченных.

21. При открытии съезда председатель прочитывает статьи закона, относящиеся до порядка выборов, а также составленный им список уполномоченных. Засим им же составляется акт о числе уполномоченных, прибывших на съезд.

22. Члены Государственного земского совещания избираются съездами уполномоченных от волостей из числа уполномоченных, имеющих право участия в выборах по данному съезду.

23. Избрание (ст. 22) производится закрытой подачей голосов посредством баллотировки шарами. Избранным в члены Государственного земского совещания считается лицо, получившее более половины голосов уполномоченных, принимавших участие в выборах. В случае равенства голосов избрание определяется жребием. В случае если никто не получит абсолютного большинства голосов, в тот же день или на другой день производится перебаллотировка записками, причем избранным почитается лицо, получившее наибольшее число голосов.

Примечание. Если абсолютное большинство голосов получено несколькими лицами, то избранным в члены Государственного земского совещания считается лицо, получившее наибольшее число голосов, остальные зачисляются кандидатами в порядке старшинства полученных баллов. В случае выбытия члена Государственного земского совещания из его состава очередной кандидат приобретает звание члена Государственного земского совещания.

24. По окончании выборов председателем оглашается выборной лист, который затем им подписывается, а также желающими из числа уполномоченных.

25. Все выборное производство не позднее трех дней по окончании выборов направляется председателем съезда непосредственно в Государственное земское совещание.

26. Жалобы на неправильности, допущенные при избрании членов Государственного земского совещания от сельского населения (ст. 8–24), не позднее трех дней со дня окончания выборов

подаются председателем подлежащего съезда уполномоченных от волостей и препровождаются последним не позднее трех дней со дня получения в Государственное земское совещание.

III. Выборы членов Государственного земского совещания от городского населения

27. Члены Государственного земского совещания от городского населения избираются городскими думами, поименованными в прилагаемом расписании, из своей среды, по одному от каждого города.

28. Выборы членов Государственного земского совещания производятся в день, назначенный министром внутренних дел.

29. Порядок избрания членов Государственного земского совещания определяется статьями 23 и 24 сего Положения.

Примечание. Для действительности избрания членов Государственного земского совещания от городских дум требуется присутствие на заседании не менее ½ числа гласных данной городской думы.

30. Копия журнала городской думы об избрании члена Государственного земского совещания с приложенным к нему выборным листом не позднее трех дней со дня окончания выборов председателем думы направляется непосредственно в Государственное земское совещание, избранному в члены Государственного земского совещания выдается соответствующее удостоверение с указанием возраста.

31. Жалобы на неправильности, допущенные при избрании членов Государственного земского совещания, подаются не позднее трех дней со дня окончания выборов на имя председателя думы и препровождается последним не позднее трех дней со дня получения в Государственное земское совещание.

IV. Выборы членов Государственного земского совещания от земств

32. Члены Государственного земского совещания от земств избираются губернскими (областными) земскими собраниями из своей среды, по одному от каждого губернского (областного) земского собрания.

33. Выборы членов Государственного земского совещания от земств производятся на губернских (областных) земских

собраниях, созываемых по распоряжению министра внутренних дел в определенный им срок.

34. Порядок избрания членов Государственного земского совещания определяется статьями 23 и 24 сего Положения.

Примечание. Для действительности избрания членов Государственного земского совещания от губернских (областных) земских собраний требуется присутствие на собрании не менее половины гласных данного земского собрания.

35. Копия журнала губернского (областного) земского собрания об избрании члена Государственного земского совещания с приложенным к нему выборным листом не позднее трех дней со дня окончания выборов председателем собрания направляется непосредственно в Государственное земское совещание, избранному в члены Государственного земского совещания выдается соответствующее удостоверение с указанием возраста.

36. Жалобы на неправильности, допущенные при избрании членов Государственного земского совещания, подаются не позднее трех дней со дня окончания выборов на имя председателя собрания и препровождаются последним в Государственное земское совещание не позднее трех дней со дня получения.

V. Выборы членов Государственного земского совещания от общественных организаций и высших учебных заведений

37. Члены Государственного земского совещания избираются:

а) от кооперации в числе пяти лиц, избираемых Советом всесибирских кооперативных съездов.

б) от торговли и промышленности в числе пяти лиц, избираемых Всероссийским советом съездов торговли и промышленности.

в) от профессиональных рабочих организаций в числе пяти лиц, избираемых Центральным союзом профессиональных организаций Сибири.

г) от государственных высших учебных заведений по одному от следующих учебных заведений: 1/ Томского, 2/ Иркутского, 3/ Пермского государственных университетов, 4/ Томского технологического института, 5/ Сибирского института сельского хозяйства и промышленности и 6/ Института восточных языков в городе Владивостоке; означенные представители избираются Советом сих учебных заведений.

д) от Всероссийского земского союза в числе пяти лиц, избираемых Восточным отделом Главного его комитета.

е) от Всероссийского союза городов в числе пяти лиц, избираемых Восточным отделом Главного его комитета.

ж) от православных приходов в числе пяти лиц, избираемых по правилам, устанавливаемым главноуправляющим по делам вероисповеданий по соглашению с министром внутренних дел.

з) от старообрядческих приходов в числе двух лиц, избираемых по правилам, устанавливаемым Исполнительным комитетом старообрядцев всех согласий.

и) от магометанских приходов в числе трех лиц, избираемых по правилам, устанавливаемым Временной комиссией по духовным делам мусульман Сибири.

38. Заверенный протокол соответствующего собрания, производящего выборы членов Государственного земского совещания, представляется Государственному земскому совещанию, а избранным в члены Государственного земского совещания выдаются соответствующими учреждениями и организациями удостоверения об избрании с указанием в них возраста.

VI. Выборы членов Государственного земского совещания от казачьих войск

39. Членами Государственного земского совещания от казачьих войск избираются: от Оренбургского казачьего войска — семь представителей, Забайкальского и Сибирского — по три, от Уральского — два, Семиреченского, Амурского, Уссурийского, Енисейского и Иркутского — по одному.

Примечание. В числе трех членов Государственного земского совещания от Сибирского войска один должен быть от неказачьего населения.

40. Членами Государственного земского совещания от казачьих войск могут быть избираемы лица из казаков не моложе 30-летнего возраста и удовлетворяющие требованиям для избрания депутатов на Войсковой круг.

41. В случае избрания членами Государственного земского совещания от казачьих войск лиц, состоящих на действительной военной, гражданской или выборной службе, таковыми зачисляются: 1) офицеры и классные чины — по войску, с правом

возвращения по окончании полномочий члена Государственного земского совещания на занимаемые должности; 2) казаки всех армий — на льготу или в запас.

42. Выборы членов Государственного земского совещания от казачьих войск производятся Войсковыми кругами.

Председатель Совета министров
Петр Вологодский

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 35. Л. 233–2330б (тексты Положений: о Государственном земском совещании — л. 246–2500б, о выборах — л. 252–255). Подлинник. Машинопись.

Временное положение о волостных земских учреждениях ВСЮР

15/28 июля 1920 г.

На подлинном
Правителем и Главнокомандующим
написано:
«Утверждаю».
Июля 15/28 1920 г.
Генерал Врангель.

Временное Положение о Волостных Земских Учреждениях[52].

I. Общие Положения.

1. Ведению Волостных Земств подлежат, в пределах волости, дела местного общественного хозяйства, составляющие предметы ведения Уездных Земств, и дела управления, входящие в круг ведения Волостного Правления и Волостного Старшины.

2. Волостное Земство составляет Волостное Земское Собрание и Волостная Земская Управа.

3. К предметам ведения Волостных Земских Собраний относятся: 1) заведывание имуществом Волостного Земства; 2) заведывание Земскими повинностями, денежными и внутренними; 3) выполнение возложенных на Земство повинностей по снабжению войск и населения продовольствием и фуражом по требованиям военных и гражданских властей; распределение между отдельными сельскими обществами и жителями волости натуральных повинностей и принятие мер понуждения к их исполнению; 4) разверстка между плательщиками сборов, установленных утвержденными 25 мая 1920 г. Правилами, и меры

к их поступлению; 5) разрешение вопросов землепользования на основаниях особых по сему предмету правил; 6) попечение о народном образовании, путем устройства и содержания школ, а также иными мерами; 7) попечение о хозяйственном благосостоянии населения и о народном продовольствии; 8) попечение об общественном призрении, народном здравии и санитарном состоянии волости и участие в борьбе с заболеваниями животных; 9) содействие поддержанию и развитию местных путей и средств сообщения; 10) попечение о благоустройстве селений; 11) меры предупреждения и тушения пожаров и борьбы с народными бедствиями; 12) участие в расходах на Государственную стражу; 13) производство выборов в указанные законом должности и определение размера присваиваемого сим должностям содержания и 14) дела, предоставленные ведению Волостных Земств, согласно особым узаконениям и распоряжениям Правительства.

4. На Волостной Земской Управе лежат обязанности по подготовке и исполнению постановлений Волостных Земских Собраний, по составлению земских смет и раскладок, а также отчетов и вообще по выполнению всей текущей работы в пределах ведения Волостного Земства. Кроме того, Волостная Земская Управа обладает правами и несет обязанности Волостного Правления, а Председатель Волостной Земской управы пользуется правами и несет обязанности Волостного Старшины.

5. Волостные Земства имеют право, на основании общих гражданских законов, приобретать и отчуждать имущество, заключать договоры, вступать в обязательства и также вчинять гражданские иски и отвечать на суде по имущественным делам Земств, с соблюдением правил, установленных для казенных управлений.

6. Для удовлетворения потребностей, отнесенных к ведению Волостного Земства, Волостное Земское Собрание имеет право облагать денежными и натуральными сборами все находящиеся в пределах Волости недвижимые имущества и торгово-промышленные предприятия.

Примечание 1. Впредь до составления Волостной оценки, утверждаемой Уездным Земским Собранием, в основание рас-

кладки волостных сборов принимается последняя земская оценка облагаемых имуществ.

Примечание 2. При обложении недвижимых имуществ и торгово-промышленных предприятий наблюдается, чтобы на одно недвижимое имущество или предприятие не упадало более одной пятой общей суммы всех волостных земских сборов.

7. При обложении сборами и платежами имуществ, находящихся в пределах волости, должна соблюдаться полная уравнительность в основаниях обложения — кому бы таковое имущество ни принадлежало. Все постановления, нарушающие сие правило, признаются недействительными.

II. О составе Волостных Земских Собраний.

8. Волостное Земское Собрание составляется из Волостных Земских Гласных, избираемых на один год, согласно правилам, в ст. ст. 10–21 изложенным.

9. Число Гласных на каждую волость определяется расписанием, составляемым Начальником Уезда и утверждаемым подлежащим Губернатором с тем, чтобы на каждый избирательный сельский сход, имеющий не менее двухсот избирателей, по возможности, приходился хотя один Гласный, и чтобы общее число Гласных в Волости составляло не менее двадцати и не более сорока человек. Избирательные сходы, содержащие менее двухсот избирателей, самостоятельно выборов не производят, а присоединяются к соседнему избирательному сходу — распоряжением Начальника Уезда, который наблюдает, чтобы в один избирательный сход соединялись, преимущественно, равные по числу избирателей сходы.

10. Выборы Волостных Земских Гласных производятся на Сельских избирательных сходах. Правом участия в сих сходах пользуются следующие, достигшие двадцатипятилетнего возраста лица: а) домохозяева, имеющие надельную или иную земельную собственность и ведущие самостоятельное полевое или приусадебное хозяйство, не исключая женщин, удовлетворяющих изложенным условиям и являющихся главами семьи; б) землевладельцы, без различия сословий и независимо от размера их земельного имущества, по одному представителю или

представительнице от каждого, входящего в состав волости владения, составляющего особое хозяйство. В случаях совладения, к избирательному сходу приписывается и в нем участвует один из совладельцев, по их о том соглашению;

в) настоятели местных церквей, а также по одному представителю от приходских обществ всех исповеданий, если сии общества владеют землею в пределах волости;

г) лица, пользующиеся землею на праве аренды, имеющие на этой земле оседлость и проживающие в пределах волости не менее 3-х лет, если они ведут на арендуемой ими земле самостоятельное сельское хозяйство или имеют на ней торгово-промышленное либо фабрично-заводское предприятие;

д) представители казенных и общественных учреждений, торговых и промышленных обществ и товариществ, по одному от каждого, если сии учреждения, общества и товарищества владеют в пределах волости недвижимою собственностью.

Примечание. Лица, перечисленные в п. п. б) — д) сей (10) статьи, приписываются, по своему выбору, к одному из ближайших избирательных сходов.

11. В Гласные могут быть избираемы только лица, имеющие право участия на избирательном сходе.

12. В выборах не участвуют:

а) дезертиры и уклоняющиеся от воинской повинности;

б) признанные в установленном порядке безумными, сумасшедшими и глухонемые;

в) подвергшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собой лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а равно за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и ростовщичество, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы после состоявшегося осуждения они были освобождены от наказания за давностью, примирением или помилованием;

г) состоящие под следствием или судом по обвинению в преступных деяниях, означенных в п. в) сей (12) статьи.

13. На выборах никто из избирателей не имеет более одного голоса. Доверенности на передачу голосов на избирательном сходе не допускаются. Разрешается замена находящегося на военной службе избирателя другим представителем семьи, достигшим двадцатипятилетнего возраста.

14. Лица, имеющие право участия на избирательных сходах (ст. ст. 10–12), вносятся в избирательные списки, составляемые отдельно по каждому избирательному сходу. Составление избирательного списка возлагается на Волостную Земскую Управу, а впредь до начала действия Волостных Земств — на Сельское Управление.

15. В течение семи дней, со дня выставления для всеобщего обозрения избирательного списка, избиратели могут подавать на неправильность и неполноту списка письменные жалобы или делать словесные о том заявления, подлежащие занесению в протокол. Жалобы приносятся ближайшему Мировому Судье, который рассматривает их в пятидневный срок.

16. Избирательный сход созывается в срок, назначенный Начальником Уезда, и открывается Сельским Старостой. Вслед за сим сход избирает Председателя.

17. Выборы Председателя схода и Волостных Гласных производятся закрытой подачей голосов. Способ подачи голосов, а также порядок избрания устанавливается самим сходом.

18. Жалобы на неправильности, допущенные на выборах, подаются в Волостное Земское Собрание, до первого заседания сего Собрания.

19. Лица, виновные в нарушении свободы и правильности выборов Волостных Гласных, подлежат ответственности, предусмотренной ст. ст. 328/1–328/7 Улож. о Наказ. Св. Зак., т. XV изд. 1915 года.

20. В случае отмены Волостным Земским Собранием выборов одного или нескольких Гласных, производится на сходе, где были допущены неправильности, новые выборы по правилам, изложенным в предшествующих статьях.

III. О порядке действий Волостных Земских Собраний и Волостных Земских Управ.

21. Волостное Земское Собрание в первом заседании, открываемом Начальником уезда или, по его уполномочию, другим должностным лицом, избирает из своей среды Председателя Собрания. Допускается совмещение, по постановлению Собрания, должностей Председателя Собрания и Председателя Волостной Земской управы.

22. Волостное Земское Собрание в первом же заседании избирает на один год из числа лиц, имеющих право участия на сельских избирательных сходах (ст. 10–12), Волостную Земскую Управу в составе Председателя и не менее трех членов, из которых один избирается заместителем Председателя.

23. Председатель и члены Управы во всяком случае пользуются правами Волостных Гласных.

24. Волостное Земское Собрание избирает, в случае надобности, Комиссии для исполнения возлагаемых на них поручений.

25. По делам земельным Волостное Земское Собрание избирает из числа лиц, пользующихся правом участия на сельских избирательных сходах (ст. ст. 10–12). Волостные Земельные Советы, состав и порядок действий, которых определяется утвержденным Главнокомандующим 25 мая 1920 г. Временным положением о Земельных Учреждениях. Из числа тех же лиц Волостное Земское Собрание избирает представителя в местный уездный Земельный Совет.

Примечание 1. В тех Волостях, где выборы в Земельные Советы, Волостные и Уездные, уже произведены на Волостных Земельных сходах, новые выборы в эти Советы на Волостных земских Собраниях производятся лишь в случае особых о том постановлений, подлежащих Волостных Земских Собраний.

Примечание 2. Допускается совмещение должности Председателя Волостного Земельного Совета с должностью Председателя Волостной Земской Управы.

Примечание 3. Расходы на делопроизводство Волостных Земельных Советов относятся за счет подлежащих Волостных Земств.

26. Председатель и члены Волостной управы, члены избираемых Волостным Земским Собранием Комиссий и Земельных Советов получают вознаграждение в размере, установленном Волостным Земским Собранием. Вознаграждение служащих по найму определяется тем же Собранием или, по уполномочию его, Земскою Управою.

27. При выборе должностных лиц по Волостному Земству наблюдается, чтобы в одном и том же учреждении не служили одновременно лица, состоящие в первой степени свойства и в степенях родства: в прямой линии — без ограничения, а в боковых — до третьей включительно.

28. Совмещение должности, назначение на которую производится властью Волостной Земской Управы или ее Председателя, с званием Гласного того же Земства, не допускается.

29. Председателю и членам Волостной Земской Управы, членам ревизионной Комиссии, а равно лицам, служащим по Волостному Земству, воспрещается участие в подрядах и поставках по предметам земского хозяйства и вообще совершение каких-либо сделок по имуществу с подлежащим Волостным Земством.

30. Для законного состава заседаний Волостного Земского Собрания требуется присутствие не менее одной половины числа Гласных, определяемого расписанием (ст. 9). Для действительности постановлений Земского Собрания, подлежащих утверждению губернатора (ст. 31), требуется принятие решения большинством двух третей присутствующих Гласных.

31. Следующие постановления Волостных Земских Собраний подлежать утверждению Губернатора: 1) об отчуждении и залоге недвижимых имуществ Волостного Земства; 2) о заключении займов и об условиях их, а также поручительствах и гарантиях от имени Волостного Земства, если займы, поручительства и гарантии, в общей сложности с прежним, превышают итог волостных доходов по смете текущего года и 3) о заключении договоров с частными предпринимателями, относительно устройства и эксплуатации ими волостных земских сооружений или предприятий общего пользования, в случае, когда срок договора превышает 12 лет или стоимость сооружений превышает итог земских доходов по смете текущего года.

32. Все постановления Волостных Земских Собраний представляются в копиях Начальнику Уезда в семидневный, со дня воспоследования постановлений, срок.

33. Постановления Волостных Земских Собраний, не подлежащие утверждению Губернатора, вступают в законную силу, если Начальник уезда, в семидневный со дня получения постановлений срок, не приостановит их исполнения по основаниям, означенным в ст. 34. О приостановлении постановлений Начальник уезда одновременно сообщает Волостной Управе.

34. Начальник уезда останавливает исполнение постановления Волостного Земского Собрания, когда усмотрит, что оно: а) не согласно с законом или постановлено с нарушением круга ведомства, пределов власти, либо порядка действий Волостных Земских Учреждений, или б) не отвечает общим задачам борьбы за восстановление государственности.

35. Начальник уезда, приостановив постановление Волостного Земского Собрания по основаниям, указанным в п. а) предшествующей (34) статьи, одновременно приносить протест Председателю Съезда Мировых Судей, действующему в качестве Административного Судьи.

36. Постановление Земского Собрания, приостановленное Начальником уезда по основаниям, указанным в п. б) ст. 34, немедленно передается им на рассмотрение Общего Присутствия Уездного Управления.

37. Состав Общего Присутствия Уездного Управления (ст. 169 Времен. Полож. о Гражд. Управл.), при обсуждении передаваемых Начальником Уезда, в порядке предшествующей (36) статьи постановлений Волостных Земских Собраний, пополняются: Председателем Уездной Земской Управы, Уездным Посредником по земельным делам, Податным Инспектором и, сверх того, Председателем, по назначению подлежащей Волостной Земской управы, того Волостного Земства, которого касается рассматриваемое дело.

38. Жалобы частных лиц, обществ и установлений на постановления Волостных Земских Собраний, не вошедшие в законную силу, когда по свойству предмета не может быть начато иска, на общем основании, приносятся в семидневный, со дня вос-

последования сих постановлений, срок, Председателю Съезда Мировых Судей, действующему в качестве Административного Судьи. Жалобы же на постановления Земских Собраний, вошедшие в законную силу, приносятся в двухнедельный, по вступлении их в силу, срок в Окружный Суд по административному Отделению.

С подлинным верно:
Врид Управляющего Делами
Совета при Главнокомандующем
Сергеенко-Богокутский.
За Начальника Кодификационной Части
Канцелярии Совета Гостковский.

Белое дело : Летопись Белой борьбы : Материалы, собранные и разработанные бароном П. Н. Врангелем, герцогом Г. Н. Лейхтенбергским и Светлейшим Князем А. П. Ливеном / Под ред. А.А. фон Лампе. Вып. VI. — Берлин : Медный всадник, 1928. С. 257–261.

Указ № 1 правителя Земского Приамурского края генерал-лейтенанта М. К. Дитерихса о вступлении в должность и утверждении решения Приамурского земского собора о курсе на восстановление монархии в России

8 августа 1922 г.[53]

Указ
Правителя Приамурского государственного объединения

№ 1
8 августа 1922 г.

Волею Приамурского земского собора сего 8-го августа 1922 года я принял верховную власть над Приамурским государственным объединением на твердых, незыблемых началах основных законов Российской державы и руководясь исконными историческими заветами Российского государства. (Далее фраза от руки): Приамурскому государственному объединению впредь именоваться Приамурским земским краем.

Тысячу лет росла, ширилась и крепла великая Русь, осуществляя смысл своего государственного единения в священном символе религиозно-нравственной идеологии народа: в Вере, Государе и Земле. И всегда, когда этот величайший завет нашей истории, освященный Христовой верой, твердо, верно и сознательно исповедовался всем народом земли Русской, Русь была могучей, сильной и единой в служении своему религиозному, историческому, мировому предназначению — быть Россией Христа.

Но бывали в нашем бытии и года великих соблазнов и искушений сойти с исторических национальных путей, отказавшись

от того или другого из заветов исторического символа. Народ впадал в грех против Богом данной ему идеологии и тогда постигали землю Русскую великие смуты, разорения, моры и глады с пленением различными иноверцами и иноплеменниками. И только с искренним покаянием в отступничестве, с горячим порывом массы к возвращению снова на путь истинных, святых начал своего единения, в дружном, тесном, беззаветном и самоотверженном служении своей Родине и только ей, народ обретал прощение греха и возвращал Святую Русь к прежнему величию и славе, вместе с возрождением земли возрождались и благоденствие, и мир самого народа под скипетром его наследственно-преемственного державного вождя — Помазанника, в значении коего для русской монархической идеологии тесно объединяются верховная власть от Бога с богохранимым народом всей земли.

По грехам нашим против Помазанника Божьего, мученически убиенного советской властью Императора Николая II со всею семьею, ужасная смута постигла народ русский, и Святая Русь подверглась величайшему разорению, расхищению, истязанию и рабству безбожных русских и иноплеменных воров и грабителей, руководимых изуверами из еврейского племени, отрекшихся и от своей иудейской веры.

Пять лет народ земли, разметанный гневом Божьим, несет наказание за свой грех, несет тяжелый, но заслуженный крест за безумное попрание своего исторического завета, за уклонение в своем символе от исповедания чистоты веры православной и от святыни единой державной власти от Бога.

Но милостив Творец к своей Святой Руси, и молитвы кающегося народа всея земли услышаны и приняты Им. Близится час прощения и освобождения. Мы уже «у дверей».

Здесь, на краю земли Русской, в Приамурье, вложил Господь в сердца и мысли всех людей, собравшихся на земский собор, едину мысль и едину веру: России великой не быть без Государя, не быть без преемственно-наследственного Помазанника Божьего. И перед собравшимися здесь, на малом телом, но сильном верой и национальным духом Приамурском объединении, последними людьми земли Русской стоит задача, долг и благой

крест направить все служение свое к уготованию пути ему — нашему будущему Боговидцу.

Скрепим, соединим в одну силу оставшиеся нам от исторических символов святые заветы — Веру и Землю; отдадим им беззаветно свою жизнь и достояние; в горячей молитве, очищенных от земных слабостей сердцах вымолим милость Всемогущего Творца, освободим святую нашу Родину от хищных интернациональных лап зверя и уготовим поле будущему собору всея земли. Он завершит наше служение Родине, и Господь простит своему народу, увенчает родную землю своим избранником — державным Помазанником.

Приняв на себя народ Святым Евангелием Христа и Его животворящим крестом сей благой и славный путь, предначертанный мне Приамурским земским собором, творя с верою и упованием свой первый шаг в служении земле — п о в е л е в а ю :

Земскому собору, созыва 23-го минувшего июля, выбрать из своей среды земскую думу людей земли Приамурской на основании расчета, при сем объявляемого.

Приамурская земская дума, в единении и работе с Приамурским церковным собором, о созыве коего я обращался вместе с сим к владыке Мефодию, архиепископу Харбинскому и Маньчжурскому, создадут мне последующий шаг в служении великой Родине, по пути, возложенном на меня земским собором.

С верой в милость к нам Бога я поведу по этому пути вас, людей земли Приамурского края.

Вас же всех, людей зарубежной, советской угнетенной земли Русской, кто верит в Бога и опознал уже истинное лицо и ложь советской власти коммунистов и их приспешников-воров — зову к нам, зову с нами ко Христу. Мы бедны в земле, но с нами Бог.

(Далее от руки)

Правитель Земского Приамурского края
и воевода земской рати,
генерал-лейтенант Михаил Дитерихс

ГАРФ. Ф. Р-937. Оп. 1. Д. 5. Л. 43–45. Подлинник. Машинопись.

Опубл.: Вестник Земского Приамурского края. № 1. 1922. 2 сентября.

РАЗДЕЛ 4

Позиции по социально-экономическим вопросам (в том числе земельному и рабочему)

Выписка из журнала заседаний № 17 Совета министров Российского правительства А. В. Колчака об устройстве больничных касс для оплаты лечения рабочих

30 ноября 1918 г.

Председатель Совета министров П. В. Вологодский

Присутствовали министры: финансов И. А. Михайлов, внутренних дел А. Н. Гаттенбергер, юстиции С. С. Старынкевич, снабжения И. И. Серебренников, путей сообщения Л. А. Устругов, управляющие министерствами: труда Л. И. Шумиловский, иностранных дел Ю. В. Ключников, морским контр-адмирал Смирнов, за министра народного просвещения — товарищ министра Г. К. Гинс, товарищи министров: продовольствия И. Г. Знаменский, земледелия А. М. Ярмош, внутренних дел А. А. Грацианов, труда С. М. Третьяк, путей сообщения Г. М. Степаненко, помощник военного министра генерал-майор Сурин, управляющий делами Совета министров и Верховного правителя Г. Г. Тельберг, государственный контролер Г. А. Краснов, начальник почт и телеграфов Е. А. Цеслинский и помощник управляющего делами Совета министров Т. В. Бутов.

СЛУШАЛИ:

Представление управляющего Министерством труда от 19 октября сего года за № 1099 о некоторых изменениях правил об обеспечении рабочих на случай болезни

ПОСТАНОВИЛИ:

Признать необходимым организовать правления больничных касс таким образом, чтобы ⅔ мест общего их состава были предоставлены представителям от местных профессиональных союзов и ⅓ общего количества мест представителям частных, общественных и государственных предприятий[54]

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 1. Д. 68. Л. 50. Копия. Машинопись.

Выписка из протокола заседания № 8 Чрезвычайного государственного экономического совещания при Российском правительстве А. В. Колчака об основных принципах экономической политики

2 декабря 1918 г.

Председательствовал С. Г. Феодосьев.

Присутствовали: Верховный правитель А. В. Колчак, министр путей сообщения Л. А. Устругов, министр продовольствия Н. С. Зефиров, управляющий Министерством торговли и промышленности Н. Н. Щукин, министр снабжения И. И. Серебренников, товарищ министра земледелия А. М. Ярмош, государственный контролер Г. А. Краснов, директор Русско-Азиатского банка Н. Д. Буяновский, представители Всероссийского совета съездов промышленности и торговли С. Н. Злоказов, Д. С. Каргалов, князь А. А. Кропоткин, К. Н. Неклютин, представители от Совета всесибирских кооперативных съездов А. В. Сазонов, профессор П. П. Маслов, директор Московского народного банка С. Э. Бутенко, товарищ министра снабжения И. А. Молодых, управляющий Волжско-Камским банком П. Н. Ветров, директор Союза сибирских маслодельных артелей А. А. Балакшин, начальник Главного управления налогов Министерства финансов Я. П. Эйлер, член правления Закупсбыта А. А. Емелин, дипломатический представитель И. И. Сукин, вице-директор канцелярии Верховного правителя Г. А. Бондарев.

Н. С. Зефиров. Наша торговая политика должна быть построена на нижеследующих принципах: Первый — это отказ от фиксированных цен. Излишнее вздутие цен должно регулироваться

планомерным выпуском на рынок продуктов, заготовленных государством и общественными организациями.

Второй принцип — отказ от реквизиций, к которым можно прибегать только в самых крайних случаях и преимущественно в прифронтовой полосе, в тылу же можно предпочесть систему равномерной повинности.

Третий принцип — полное уничтожение всяких ограничений ввоза и вывоза, за исключением тех случаев, о которых было говорено выше.

Четвертый принцип — желательно сокращение монополий, так как этот вид государственного хозяйства, требуя создания чрезвычайно громоздкого административного аппарата, поглощает огромные денежные средства на свою организацию. В будущем придется, однако, сохранить некоторые виды монополий в целях чисто финансового характера.

Пятый принцип — возможное сокращение хозяйственной деятельности казны в будущем.

Шестой и последний — это контроль над покупками и перевозками продуктов, наиболее употребляемых населением. В этом направлении необходимо создание такого регистрационного аппарата, который позволял бы учитывать и направлять покупаемые и перевозимые грузы[55].

ГАРФ. Ф. Р-190. Оп. 1. Д. 84. Л. 5–5об. Копия. Машинопись.

Частично опубл.: *Хандорин В. Г.* Адмирал Колчак : драма Верховного правителя. М.,2022. С. 294–295.

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака об отмене государственного регулирования хлебной, мясной и масляной торговли

10 декабря 1918 г.

Постановление Совета министров 10 декабря 1918 г.

1. Государственное регулирование хлебной, мясной и масляной торговли, установленное постановлениями Временного Сибирского правительства от 6-го июля 1918 г. (ст. ст. 24, 26 и 27 Собр[ания] узак[онений] и распор[яжений] Сиб[ирского] Времен[ного] прав[ительства]), отменяется.

2. Торговля указанными в ст. ст. 24, 26 и 27 Собр[ания] узак[онений] и распор[яжений] Временного Сибирского правительства продуктами в пределах Российского государства производится свободно по вольным ценам[56].

3. Настоящее постановление вводится в действие по телеграфу.

Заместитель председателя Совета министров Л. Устругов

Министр продовольствия Ник. Зефиров

Управляющий делами Совета министров и Верховного правителя Г. Тельберг

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 5. Л. 102. Подлинник. Машинопись.

Опубл.: Правительственный вестник. 1918. 14 декабря; Законодательная деятельность Российского правительства адмирала А. В. Колчака. Вып. 1. С. 42.

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака об изменении Правил обеспечения рабочих на случай болезни и об органах страхования рабочих

8 января 1919 г.

Постановление Совета министров 8 января 1919 года

Об изменении Правил обеспечения рабочих на случай болезни и об органах, ведающих страхованием рабочих, и о переименовании комиссариатов труда и должностей комиссаров труда в инспекции труда и инспекторов труда[57]

Совет министров, в отмену, изменение и дополнение действующих узаконений, постановил:

I. А. Произвести нижеследующие изменения в Уставе о промышленном труде /Св[од] зак[онов] т. XI, ч. 2, изд. 1913 г. прод[олжением] 1917 г./:

I. Примечания 1 и 2 к ст. 234, ст. 241, 246, примечание 1 к ст. 257, ст. ст. 258, 270, 277, 293, 308, 336 и 345 — ОТМЕНИТЬ.

II. Ст. ст. 229, 233, 234, 236, 237, 238, 240, 244, 245, 247, 249, 253, 255, 256, 257, 259, 260, 268, 269, 273, 274, 275, 278, 279, 281, 284, 285, 286, 287, 288, 291, 292, 294, 296, 296-1, 299, 304, 307, 310, 311, 312, 313, 317, 318, 319, 320, 321, 323, 324, 325, 326, 330, 332, 334, 335, 337, 338, 339, 341, 342, 343, 346, 347, 348, 350, 351, 352, 353, 354, 357, 358, 359, 360, 361, 362, 363, 365 и 371 — изложить следующим образом:

Ст. 229. Заведование делами по обеспечению рабочих на случай болезни, по страхованию их от несчастных случаев и по

применению правил о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, в фабрично-заводских, горных и горнозаводских предприятиях возлагается: на учрежденный при Министерстве труда Совет по делам страхования рабочих на основании правил, изложенных в учреждении Министерств (литера Б сего закона), на губернские или областные по фабричным и горнозаводским делам присутствия и на присутствия по делам страхования рабочих.

Ст. 233. В каждой губернии или области учреждается присутствие по делам страхования рабочих.

Примечание 1-е. Возникающие по Сухумскому и Закатальскому округам дела по Положениям об обеспечении рабочих на случай болезни и о страховании рабочих от несчастных случаев (ст. 257–491) рассматриваются: по Сухумскому округу — в Батумском присутствии по делам страхования рабочих, а по Закатальскому округу — в Тифлисском присутствии по делам страхования рабочих. В заседания сих присутствий при обсуждении указанных дел приглашаются на правах членов подлежащие начальники округов.

Примечание 2-е. Министру труда предоставляется издать по представлению о сем Совета по делам страхования рабочих правила о времени и порядке открытия присутствий по делам страхования рабочих.

Ст. 234. Присутствия по делам страхования рабочих образуются под председательством управляющего губернией (областью) [зачеркнуты слова «губернского (областного) комиссара» — *Прим. сост.*] из губернского (областного) инспектора труда, замещающего председателя в случае его отсутствия, старшего фабричного инспектора, окружного инженера, представителя Государственного контроля, врачебного инспектора, двух членов от губернского земства, одного от городской думы губернского (областного) города, двух от владельцев предприятий и двух от участников больничных касс, учрежденных на основании Положения об обеспечении рабочих на случай болезни (ст. 257 до 371).

Ст. 236. Члены присутствия от участников больничных касс избираются правлениями касс, подведомственных сему присутствию и находящихся в том же городе, где и присутствие, или

в местностях, прилегающих к сему городу, в границах, установленных присутствием. В этом избрании принимают участие только члены правления от застрахованных. Члены присутствия от владельцев предприятий избираются правлениями подлежащих страховых товариществ, учрежденных на основании Положения о страховании рабочих от несчастных случаев (ст. 372–491).

Члены присутствия от участников больничных касс и от владельцев предприятий избираются на один год. Жалобы на неправильные выборы подаются в присутствие. Подробности порядка производства, поверки и обжалования выборов означенных членов присутствия устанавливаются Министерством труда.

Примечание 1-е. Впредь до учреждения больничных касс на основании Положения об обеспечении рабочих на случай болезни (ст. 257 до 371) председателям присутствий по делам страхования рабочих предоставляется приглашать по два представителя от рабочих в каждое присутствие в качестве членов сего присутствия от участников больничных касс и по два заместителя к ним, причем полномочия означенных лиц прекращаются со времени избрания членов присутствия от участников больничных касс в порядке сей (236) статьи.

Ст. 237. В состав присутствия могут быть избираемы лица обоего пола не моложе двадцати одного года.

В состав присутствия не могут быть избираемы лица, подвергшиеся по судебным приговорам лишению или ограничению прав состояния, либо исключению со службы, а равно приговоренные судом за кражу, мошенничество, присвоение или растрату вверенного имущества, ростовщичество, лихоимство и вымогательство — до истечения трех лет по отбытии наказания.

Ст. 238. На случай отсутствия старшего фабричного инспектора к нему назначается Министерством торговли и промышленности заместитель.

На случай отсутствия других членов по назначению и членов по избранию к каждому из них назначается подлежащим Министерством, а в соответствующих случаях избирается, по два заместителя.

Ст. 240. Члены присутствия по избранию и их заместители по истечении срока полномочий продолжают исполнять свои

обязанности впредь до новых выборов. Выбывающие лица могут быть избираемы вновь.

Ст. 244. Ведению присутствий по делам страхования рабочих подлежат:

1. Наблюдение за исполнением Положений об обеспечении рабочих на случай болезни и о страховании рабочих от несчастных случаев (ст. 257 до 491).

2. Наблюдение за исполнением издаваемых Советом по делам страхования рабочих, в развитие упомянутых (п. 1) Положений, правил, инструкций и постановлений;

3. Распорядительные действия по применению как упомянутых (п. 1) Положений, так равно и распоряжений Совета по делам страхования рабочих, и

4. Рассмотрение жалоб на распоряжения чинов инспекции труда, фабричной инспекции, горного и судоходного надзора.

О затруднениях и сомнениях, встречаемых при применении упомянутых (п. 1) Положений и изданных в их развитие правил, инструкций и постановлений, присутствия представляют Совету по делам страхования рабочих.

Ст. 245. Ведению присутствий подлежат в частности:

а) по Положению об обеспечении рабочих на случай болезни (ст. 257 до 371):

1. Представление в Совет по делам страхования рабочих об освобождении, в подлежащих случаях, предприятий от подчинения действию Положения;

2. Освобождение предприятий, имеющих временный характер, от подчинения действию Положения;

3. Установление стоимости довольствия, отпускаемого рабочим натурою;

4. Разрешение учреждения отдельных больничных касс для уединенно расположенных предприятий с числом рабочих менее 500 и разрешение дел, предусмотренных ст. 275;

5. Распоряжения об учреждении больничных касс или о приписке предприятий к действующим кассам (ст. ст. 274 и 275);

6. Определение порядка избрания уполномоченных для участия в составлении проекта устава больничной кассы;

7. Установление сроков для подачи заявлений об учреждении больничных касс;

8. Разрешение, в подлежащих случаях, учреждения больничных касс;

9. Ведение списка больничных касс;

10. Распоряжение об исключении из списка закрытых больничных касс;

11. Определение размера суточной стоимости содержания и лечения больных в принадлежащих городам и земствам лечебных заведениях;

12. Распоряжение о созыве, в подлежащих случаях, совета больничной кассы;

13. Принятие, в подлежащих случаях, мер по упорядочению дел кассы;

14. Рассмотрение жалоб на постановления советов касс и отмена сих постановлений;

15. Рассмотрение жалоб на неправильное производство выборов в члены совета и правления кассы и отмена сих выборов;

16. Назначение ревизии денежных средств больничной кассы, а равно делопроизводства, счетоводства и отчетности правления кассы;

17. Рассмотрение отчетов чинов инспекции труда, фабричной инспекции, горного и судоходного надзора о произведенных ими ревизиях;

18. Наблюдение за действиями советов и правлений касс;

19. Устранение от должности членов правления кассы и, в подлежащих случаях, привлечение их к судебной ответственности;

20. Поручение, в подлежащих случаях, управления делами больничной кассы наличному составу правления или отдельным лицам;

21. Распоряжение о передаче, в подлежащих случаях, управления делами больничной кассы правлению другой кассы и о присоединении кассы к одной из существующих касс;

22. Представления Совету по делам страхования рабочих о временном закрытии больничной кассы и о возобновлении деятельности закрытой кассы.

б) по Положению о страховании рабочих от несчастных случаев (ст. 372–491):

23. Установление таксы расходов по лечению пострадавших от несчастных случаев;

24. Установление стоимости довольствия, отпускаемого рабочим натурою, и

25. Установление размера средней поденной платы чернорабочему.

Ст. 247. При рассмотрении в присутствии дел, указанных в п. 4 ст. 244 и п. 15 ст. 245, применяются правила, изложенные в ст. ст. 248 и 249.

Ст. 249. Постановления присутствия при рассмотрении дел, указанных в п. 4 ст. 244 и в п. 15 и 19 ст. 245, могут состоять или в утверждении обжалованного распоряжения, или в отмене его. В случае оставления жалобы вполне или в части без последствий, жалобщику сообщается копия постановления присутствия; при удовлетворении же жалобы сполна жалобщик лишь уведомляется об отмене обжалованного им распоряжения.

Ст. 253. Если председатель не признает возможным согласиться с постановлением присутствия, то он приостанавливает его исполнение и в семидневный срок представляет дело через Совет по делам страхования рабочих министру труда. Министр труда предлагает председателю присутствия о приведении постановления в исполнение или представляет в Правительствующий Сенат о его отмене.

Ст. 255. На постановления присутствия могут быть подаваемы в месячный срок через присутствие жалобы:

1. По делам, означенным в п. 4 ст. 244 и в п. 15 и 19 ст. 245 в Правительствующий Сенат.

2. По прочим делам в Совет по делам страхования рабочих. Означенный месячный срок исчисляется: для дел, подлежащих обжалованию в Правительствующий Сенат — со дня вручения жалобщику копии постановления присутствия (ст. 249); по прочим делам — или со дня объявления постановления присутствия, или со дня приведения его в исполнение, смотря по тому, что прежде последовало. Подача жалобы не приостанавливает исполнения постановления присутствия, если о приостанов-

лении его не состоялось особого постановления присутствия, в которое подана жалоба, или того установления, от которого зависит разрешение жалобы.

Ст. 256. Делопроизводство присутствия возлагается, под общим руководством председателя присутствия, на чины губернской (областной) инспекции труда.

Ст. 257. Действию правил, изложенных в сей главе третьей, подчиняются все принадлежащие государству, земствам, городам, обществам, товариществам и частным лицам фабрично-заводские, ремесленные, горные, горнозаводские, торговые, промышленные, железнодорожные, судоходные по внутренним водам (по рекам, каналам, внутренним морям и озерам), трамвайные, строительные, частные, страховые и кредитные предприятия.

Ст. 259. Действию правил, изложенных в сей главе третьей, не подчиняются предприятия казенных управлений и обществ железных дорог общего пользования, по отношению к коим существуют особые правила обеспечения рабочих на случай болезни, если рабочие в сих предприятиях заняты не по найму от подрядчиков.

Ст. 260. Правила, в сей третьей главе изложенные, имеют силу для всех без различия пола и возраста лиц, по найму работающих в предприятиях, означенных в ст. 257, за исключением:

1. Занятых случайными работами, продолжающимися не более недели, и

2. Получающих месячный заработок свыше трехкратного среднего месячного заработка чернорабочего.

Ст. 268. Возлагаемые правилами, изложенными в сей главе третьей, на чины инспекции труда обязанности исполняются, в подлежащих случаях, фабричной инспекцией, чинами горного и судоходного надзора.

Ст. 269. Жалобы на предусматриваемые правилами, изложенными в сей главе третьей, распоряжения чинов инспекции труда, а равно и чинов фабричной инспекции, горного и судоходного надзора, подаются в присутствия по делам страхования рабочих в двухмесячный, со дня объявления распоряжения, срок. Подача жалобы не приостанавливает приведения обжалованного распоряжения в исполнение, если о приостановлении его не состоялось особого постановления присутствия.

Ст. 273. Больничные кассы учреждаются общие для всех предприятий, расположенных в отдельном районе (городе с пригородом, селении с находящимися вблизи него предприятиями, руднике, прииске или группе таковых и т.п.) или в местах скопления каких-либо работ (по проведению железных дорог или иных сооружений и т.п.). Число участников кассы должно быть не менее 500, за исключением случая, указанного в ст. 275.

Ст. 274. Для предприятий с числом рабочих не менее 500 (ст. 273) больничные кассы учреждаются по постановлению делегатских собраний (ст. 284). Если больничная касса сим порядком не будет открыта, то таковая учреждается по распоряжению присутствия по делам страхования рабочих.

Ст. 275. Для предприятий, уединенно расположенных, с числом рабочих менее 500, могут быть учреждаемы больничные кассы, но с особого постановления присутствия по делам страхования рабочих. Если открытие кассы в сем случае не состоится, присутствию по делам страхования рабочих предоставляется присоединять предприятия к ближайшей кассе или, в исключительных случаях, освобождать таковые предприятия от подчинения действию правил, изложенных в сей главе третьей, впредь до устранения встреченных затруднений.

Ст. 278. Присоединение предприятий, подлежащих действию настоящих правил, к больничной кассе в ее районе производится правлением сей кассы.

Ст. 279. Участниками больничных касс почитаются все лица, означенные в ст. 260, занятые работами в районе, для которого касса учреждена. Участие в больничной кассе начинается со дня условленного в договоре срока начала службы, если предприятие обслуживается уже больничной кассой, или со времени учреждения кассы, или присоединения к кассе данного предприятия. Участие в больничной кассе прекращается по истечении месяца со дня прекращения договора найма рабочего или со времени вступления его, не позднее сего срока, в число участников другой больничной кассы.

Примечание. Совету больничной кассы предоставляется постановлять, что право участия в кассе после расторжения или прекращения договора найма, на основании ст. 279, сохраняется

лишь за лицами, состоявшими в числе участников больничной кассы в течение определенного срока, каковой, однако, не может быть менее двух недель.

Ст. 281. Порядок управления и производства дел, а также отчетности больничной кассы, определяется ее уставом. В частности, в уставе кассы должны быть указаны:

1. Наименование кассы.

2. Порядок образования совета кассы.

3. Состав, предметы ведения, порядок и время созыва, полномочия и порядок действия совета кассы.

4. Местонахождение, состав, полномочия, а также порядок избрания и действия правления.

5. Порядок избрания, состав и полномочия ревизионной комиссии.

6. Средства кассы, способы их образования, порядок их помещения, хранения и заведования ими.

7. Порядок взимания взносов.

8. Предметы, размеры и порядок производства расходов кассы.

9. Порядок ведения счетоводства и составления поверки и утверждения годовых отчетов кассы.

10. Порядок приобретения и отчуждения недвижимого имущества.

11. Порядок хранения имущества, книг и документов кассы, а равно порядок производства обязательных расходов в случае приостановления действия кассы.

12. Порядок изменения устава и

13. Порядок ликвидации дел кассы.

Ст. 284. Проект устава больничной кассы составляется делегатским собранием, образуемым применительно к правилу, изложенному в ст. 342.

Ст. 285. Заявление об учреждении больничной кассы подается местному инспектору труда лицом, уполномоченным на то делегатским собранием (ст. 284). К заявлению должен быть приложен проект устава кассы.

Ст. 286. Если приложенный к заявлению проект устава больничной кассы согласуется с нормальным уставом, инспектор труда распоряжается о внесении кассы в список (реестр) больничных

касс; если же проект устава содержит существенные отступления от нормального, то инспектор труда представляет заявление на рассмотрение присутствия по делам страхования рабочих. Инспектор труда обязан в двухнедельный срок со дня подачи заявления уведомить подателя заявления о регистрации кассы или о передаче дела в присутствие. Если в указанный срок уведомления от инспектора труда не последует, то учреждение кассы считается состоявшимся. В случае передачи дела в присутствие последнее должно в месячный срок со дня подачи заявления или постановить о внесении кассы в список больничных касс, или уведомить подателя заявления о причинах, препятствующих внесению кассы в список.

Ст. 287. Присутствие, согласно указаниям Совета по делам страхования рабочих, устанавливает сроки для подачи заявлений об учреждении больничных касс. Если к установленному сроку делегатским собранием (ст. 284) не будет подано заявление, то присутствие распоряжается об учреждении больничной кассы с применением нормального устава.

Ст. 288. Присутствие по делам страхования рабочих ведет список больничным кассам, находящимся в районе действия присутствия. О внесении кассы в список или об исключении ее из оного (ст. 296) присутствием посылаются статьи для пропечатания в местных губернских или областных ведомостях или заменяющих их органах печати.

Ст. 291. Больничные кассы закрываются:

1. В случае прекращения деятельности предприятий, ею обслуживаемых.

2. Вследствие соединения с другой кассой.

3. По постановлению присутствия на основании ст. 275.

Ст. 292. В случае закрытия больничной кассы вследствие прекращения деятельности предприятий, ею обслуживаемых (п. 1 ст. 291), имущество ее, за погашением всех ее долговых обязательств оставшееся, обращается в особые капиталы, находящиеся в распоряжении Министерства труда, на предмет оказания ссуд и пособий больничным кассам (ст. 338).

Ст. 294. В случае закрытия больничной кассы вследствие соединения с другой кассою к этой последней переходят все обязательства и имущество закрытой кассы.

Ст. 296. О закрытии больничной кассы правление ее или избранная в порядке, указанном уставом кассы (п. 13 ст. 281), ликвидационная комиссия уведомляет присутствие по делам страхования рабочих. Присутствие распоряжается об исключении закрытой кассы из списка, с опубликованием о сем в порядке, указанном в ст. 288.

Ст. 296-1. Больничным кассам, по постановлениям о том совета каждой из касс, принятым большинством ⅔ голосов его членов, предоставляется заключать между собою соглашения для совместной их деятельности и образовывать союзы.

Ст. 299. Больничная касса может принимать на себя расходы по предоставлению врачебной помощи членам семейств участников кассы, состоящих на их иждивении, равно как и лицам, фактически находящимся на положении таковых членов, а также выдавать участникам кассы пособия по случаю болезни и на погребение упомянутых выше лиц и пособия по случаю рождения у участников кассы детей, не исключая и внебрачных. Размеры помощи и пособий определяются в указанных уставом кассы пределах, причем на покрытие означенных в настоящей статье расходов больничная касса может назначать не более одной третьей части общей суммы поступающих в кассу в течение года взносов.

Ст. 304. Больничной кассе предоставляется взять от владельца предприятия в свое ведение оказание врачебной помощи участникам кассы согласно правилам, установленным на сей предмет Советом по делам страхования рабочих. В сих случаях владельцы предприятий освобождаются от обязанности оказания врачебной помощи рабочему натурою, но взамен сего выплачивают больничной кассе 3% с суммы заработка рабочего. Больничная касса, принявшая на себя больничное (коечное) лечение участников кассы и родовспоможение, может войти в соглашение с городскими и земскими общественными управлениями или соответствующими им учреждениями о размере платы за больничное (коечное) лечение участников кассы и родовспоможение в принадлежащих названным управлениям и учреждениям лечебных заведениях. Если таковое соглашение не состоится, то больничная касса уплачивает сим управлениям и учреждениям

по суточной стоимости содержания и лечения больного в принадлежащих им лечебных заведениях.

Ст. 307. Издержки владельца предприятия по предоставлению врачебной помощи участникам больничной кассы, занятым в предприятии по найму от подрядчика, возмещаются владельцу подрядчиком:

1. При предоставлении первоначальной врачебной помощи и амбулаторного лечения по расценке, установленной владельцем предприятия и засвидетельствованной инспектором труда.

2. При предоставлении больничного (коечного) лечения по суточной стоимости содержания и лечения больного, определенной согласно ст. 306 присутствием по делам страхования рабочих. Причитающиеся владельцу предприятия на основании настоящей статьи издержки могут быть удерживаемы им из причитающейся подрядчику платы.

Ст. 310. Размер денежного пособия по случаю болезни или увечья устанавливается в пределах не свыше полного дневного заработка заболевшего участника кассы. Больничным кассам предоставляется устанавливать в сих пределах различные размеры денежного пособия, в зависимости от семейного положения участников кассы и других условий. Участники кассы, болезнь коих вызвана или умышленно, или явилась следствием участников их в драках и насильственных деяниях, не имеют права на пособие.

Ст. 311. Указанные в п. 1 ст. 309 денежные пособия выдаются:

1. В случае болезни — со дня заболевания по день выздоровления, но лишь за действительно потерянные больным рабочие дни и в продолжение не превышающего шестимесячного срока, по истечении коего, как и в случае признания инвалидности рабочего ранее сего срока, больной переходит на иждивение инвалидной кассы, если таковая учреждена.

2. В случае увечья:

а) участникам кассы, не застрахованным на основании правил, изложенных в главе четвертой сего раздела, а равно тем участникам, на коих не распространяется действие правил, изложенных в главе седьмой сего раздела, в продолжение сроков, в п. 1 указанных, и

б) участникам кассы, застрахованным по правилам, в предшедшем п. «а» указанным, и утратившим трудоспособность при условиях, в тех же правилах предусмотренных, — со дня несчастного случая по день выздоровления или окончательного установления потери трудоспособности врачебной комиссией. Пособия эти выдаются за действительно потерянные увечным рабочие дни, если по сему предмету не состоялось иного постановления совета кассы, и возмещаются кассе или подлежащим страховым товариществом, если таковое учреждено, или предприятием, в котором произошел несчастный случай, периодическими, через каждые три месяца, платежами, по правилам, для сего Советом по делам страхования рабочих установленным.

Ст. 312. Размер денежного пособия по случаю родов (ст. 309, п. 2) устанавливается в пределах от половины до полного заработка участницы кассы. Пособие это выдается в продолжение четырех недель, предшествующих родам, и в продолжение четырех недель, следующих за родами. Правом на пособие беременные пользуются лишь за время, в течение которого они в действительности не исполняли работ по найму. Больничным кассам предоставляется право лишать денежного пособия по случаю родов рожениц, приступивших к работам по найму до истечения четырех недель после родов.

Ст. 313. Размер денежного пособия по случаю смерти (ст. 309, п. 3) определяется в пределах тридцатикратного среднего дневного заработка умершего. Это пособие выдается тому, кто хоронит умершего.

Ст. 317. Размер денежного пособия устанавливается ежегодно советом кассы на год вперед в пределах, указанных в ст. 310, 312 и 313.

Ст. 318. Совету больничной кассы предоставляется постановлять:

1. Что в случае помещения участника кассы в больницу, пособие по случаю болезни может быть уменьшено ему против обычного размера, и

2. Что в число дней, за которые выдается денежное пособие, могут быть зачтены праздники и дни перерыва в работах предприятия.

Ст. 319. Совету больничной кассы предоставляется постановлять, что участники кассы, нарушающие устав или постановление совета относительно порядка подачи заявлений о болезни и исполнение заболевшими распоряжений врачебного персонала, пользующего больных, — могут быть лишаемы денежного пособия частью или полностью.

Ст. 320. Средства больничных касс образуются:

1. Из взносов работодателей.
2. Из взносов страхуемых (служащих и рабочих).
3. Из пеней и
4. Из пожертвований и других поступлений.

Примечание. Взносы за лиц, занятых в предприятии по найму от подрядчика, а равно и работодателя-подрядчика, уплачиваются в больничную кассу владельцем предприятия. Взносы эти подлежат возмещению со стороны подрядчика владельцу предприятия и могут быть удерживаемы последним из причитающейся подрядчику платы.

Ст. 321. Размер взносов участников кассы определяется в 1,5% от суммы их заработка.

Ст. 323. Сверх платежей, установленных 304 ст., предприниматели обязаны вносить в больничные кассы в возмещение расходов сих касс по выдаче пособий три процента с суммы заработка рабочих, каковые взносы освобождают работодателей от выплаты заработка рабочему за дни болезни.

Ст. 324. Взносы участников удерживаются владельцем предприятия при уплате заработка и вносятся им в больничную кассу в недельный со дня удержания срок. Одновременно владелец предприятия вносит и причитающиеся с него взносы. Не внесенные в указанный срок деньги взыскиваются с владельца предприятия по распоряжению чинов местной инспекции труда, применительно к правилам, установленным для взыскания по бесспорным казенным требованиям, с пенею в размере 1% в месяц с невнесенной в срок суммы, считая неполный месяц начиная с 7-го дня за полный. Взносы участников кассы, заработок которых не достигает ⅔ средней поденной платы чернорабочему, установленный на основании ст. 405 подлежащим присутствием по делам страхования рабочих, производятся владельцем предприятия из средств предприятия.

Примечание. В исключительных случаях правлению больничной кассы предоставляется отсрочить плательщикам уплату взносов.

Ст. 325. Правильно поступившие в больничную кассу взносы рабочих и предпринимателей возвращению не подлежат.

Ст. 326. Взносы не удерживаются с участника кассы за все время, в течение которого он лишен трудоспособности. Равным образом и владелец предприятия освобождается в таких случаях от внесения соответственных взносов.

Ст. 330. Оборотный капитал составляется:

1. Из взносов страхуемых и предпринимателей, за отчислением из них установленной части в запасный капитал.

2. Из доходов с имущества больничной кассы и

3. Из случайных поступлений.

Ст. 332. Запасный капитал составляется:

1. Из отчислений с суммы взносов в размере, предусматриваемом уставом кассы, в пределах от 5 до 10 % с этой суммы.

2. Из остатков от годовых операций кассы.

3. Из поступлений, предусмотренных в пункте 3 ст. 320.

4. Из пособий и пожертвований, не имеющих определенного назначения.

Отчисления (п. 1) прекращаются, когда по годовому отчету больничной кассы запасный капитал достигнет суммы, равной сумме расходов кассы за последние два отчетных года, и возобновляются, если размер запасного капитала упадет ниже этой суммы.

Ст. 334. Если средства оборотного капитала не покрывают текущих расходов больничной кассы, и если притом запасный капитал уже сократился до половины своей наличности, бывшей к началу отчетного года, то правление кассы обязано созвать совет больничной кассы для решения вопроса об уменьшении обязательных расходов кассы и о других мерах к упорядочению дел кассы.

Ст. 335. В случае уклонения правления больничной кассы от созыва совета, предусмотренного предшествующей (334) статьей, таковой совет созывается по распоряжению присутствия по делам страхования рабочих.

Ст. 337. В случае уклонения совета больничной кассы от принятия мер, в ст. 334 указанных, таковые могут быть приняты присутствием по делам страхования рабочих; распоряжения присутствия по сему предмету приводятся в исполнение правлением больничной кассы.

Ст. 338. При отсутствии в больничной кассе потребных на покрытие текущих расходов денежных средств и каких-либо ценностей, могущих подлежать реализации, совету кассы предоставляется ходатайствовать через Совет по делам страхования рабочих перед Министерством труда о выдаче ей ссуды или пособия из означенных в ст. 114 капиталов и других источников, находящихся в распоряжении Министерства труда, или возбудить тем же порядком ходатайство о повышении размера процента взносов предпринимателей в больничную кассу.

Ст. 339. Средства больничной кассы, не предназначенные для безотлагательных текущих расходов, помещаются:

1. В государственные и гарантированные правительством процентные бумаги, закладные листы русских учреждений земельного кредита, в облигации городских кредитных обществ и городских займов, причем Совету по делам страхования рабочих предоставляется указывать, какие из облигаций кредитных обществ и городских займов допущены к приобретению.

2. Во вклады и на текущие счета: Государственного банка, государственных сберегательных касс и частных кредитных учреждений, по указанию, в последнем случае, министра труда, по соглашению с министром финансов.

Ст. 341. Делами больничной кассы ведают:

1. Совет кассы и

2. Правление кассы.

Ст. 342. Совет больничной кассы состоит:

а) из представителей местных профессиональных союзов или рабочих предприятий, предусмотренных ст. 257, избранных в порядке, установленном уставом кассы, в количестве: для губернского города и крупного промышленного района с числом страхуемых свыше 3.000 — 32-х человек, для остальных мест — 20-ти,

б) из представителей союза торгово-промышленного класса и аналогичных ему учреждений, в количестве: для губернского города и крупного промышленного района — 8 человек, для остальных мест — 5,

в) из представителей органов местных самоуправлений: городской думы, губернского и уездного земств: для губернского города и крупного промышленного района — 4 челов[ек] и для прочих — 3,

г) из представителей государственных учреждений: для губернского города и крупного промышленного района от местных органов Министерства труда — 3 и Государственного контроля — 1, для остальных мест от М[инистерст]ва труда — 1 и Государственного контроля — 1.

Примечание. Число представителей от организаций и учреждений, означенных в п. п. «б» и «в» настоящей статьи, определяется взаимным соглашением сих организаций и учреждений по принадлежности.

Ст. 343. Члены совета избираются соответствующими организациями из своей среды, в числе, определенном ст. 342, на срок, установленный уставом кассы. Каждому уполномоченному принадлежит на общем собрании совета один голос, право на каковой не может быть передано другому.

Ст. 346. Совет избирает из своей среды председателя. Наблюдение за порядком в совете относится к обязанностям председателя.

Ст. 347. Совет кассы созывается председателем его по мере надобности, но не реже одного раза в месяц. Заседание его признается состоявшимся при наличии не менее половины его членов.

Ст. 348. Дела в совете решаются простым большинством голосов; при равенстве голосов голос председателя дает перевес. Дела по вопросам об изменении устава больничной кассы или ликвидации дел ее, а также дела, предусмотренные ст. 296-1, решаются большинством не менее двух третей голосов.

Ст. 350. К предметам ведения совета кассы относятся:

1. Выборы членов правления.

2. Назначение ревизий дел кассы и установление порядка означенных ревизий.

3. Рассмотрение, поверка и утверждение годового отчета правления кассы.

4. Избрание ревизионной комиссии.

5. Рассмотрение жалоб участников кассы и владельцев предприятия на действия правления.

6. Решение вопросов, возбуждаемых правлением кассы и членами совета.

7. Вопросы об ответственности членов правления кассы за неправильные их действия, а равно об устранении членов правления от должностей.

8. Вопросы об изменении устава больничной кассы.

9. Рассмотрение дел, предусмотренных ст. 296-1.

10. Вопрос о ликвидации дел кассы.

Кроме сего, совет ведает всеми делами, исполнение которых не возложено законом или уставом кассы на правление.

Ст. 351. Ревизионная комиссия избирается из числа членов совета кассы для проверки счетоводства и отчетности правления больничной кассы. Заключения ревизионной комиссии вносятся на утверждение совета больничной кассы. Члены ревизионной комиссии пользуются правом совещательного голоса в заседаниях правления больничной кассы.

Ст. 352. Постановления совета могут быть в срок, указанный в уставе больничной кассы, обжалованы как участниками кассы, так и владельцами предприятий в присутствие по делам страхования рабочих, которое, в случае нарушения закона и устава, отменяет такие постановления.

Ст. 353. Члены правления избираются советом больничной кассы закрытой подачей голосов, как из среды членов совета, так и из посторонних лиц: представителями рабочих в количестве 6 и представителями от остальных членов совета в количестве 3. Порядком, в сей статье указанным, избираются и заместители членов правления, в числе, определенном уставом.

Ст. 354. Члены правления выбывают из его состава в случае наступления обстоятельств, указанных в ст. 359, и в случае устранения от должности по постановлению совета больничной кассы.

Чинам инспекции труда, а равно, в подлежащих случаях, и чинам фабричной инспекции, горного и судоходного надзора предо-

ставляется временно устранять от должности членов правления, привлеченных к следствию или суду по обвинению в преступных деяниях, означенных в ст. 359 или влекущих за собою отрешение от должности. На место выбывающих или временно устраненных вступают в качестве постоянных или временных членов заместители таковых по очереди, устанавливаемой большинством полученных ими при избрании голосов, а при равенстве голосов — по жребию.

Ст. 357. На правление возлагается управление делами больничной кассы и, в частности, определение размера заработка участников кассы, для исчисления причитающихся с них взносов, установление наличности и продолжительности заболеваний участников кассы и назначение им денежных пособий. Правление составляет по форме, установленной Советом по делам страхования рабочих, годовой отчет о деятельности больничной кассы и представляет таковой в Министерство труда. Сверх сего, каждые три месяца правление представляет в то же Министерство общую отчетность, а денежную отчетность ежемесячно отправляет для ревизии в подлежащие контрольные палаты, представляя в то же время сведения о наличии денежных сумм Министерству труда.

Ст. 358. Постановления правления могут быть обжалованы совету кассы.

Ст. 359. В состав совета и в члены правления больничной кассы могут быть избираемы лица обоего пола, причем в члены правления могут быть избираемы лица не моложе 21 года. В состав совета и правления не могут быть избираемы лица, подвергавшиеся по судебным приговорам лишению или ограничению прав состояния, а равно приговоренные судом за кражу, мошенничество, присвоение или растрату вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества, ростовщичество, лихоимство и вымогательство до истечения трех лет по отбытии наказания.

Ст. 360. Выборное производство по избранию членов совета и правления представляется правлением больничной кассы в присутствие по делам страхования рабочих. Жалобы на

допущенные при выборах неправильности подаются в присутствие в трехдневный срок. Выборы считаются действительными, если в течение двух недель со дня их производства не последовало со стороны присутствия их отмены. Правление обязано о каждом изменении в своем составе доводить в недельный срок до сведения присутствия по делам страхования рабочих.

Ст. 361. Неявка членов совета на работу или службу предприятия в то время, когда они заняты исполнением лежащих на них обязанностей, не дает права владельцу предприятия налагать на них взыскания за прогул или неявку на работы (ст. 104 и 106) или требовать досрочного расторжения договора найма.

Ст. 362. Ревизия денежных средств больничной кассы, а равно делопроизводства, счетоводства и отчетности правления кассы, может быть производима чинами инспекции труда:

1. По постановлению присутствия по делам страхования рабочих и

2. По собственному усмотрению.

Присутствие по делам страхования рабочих, а равно чины инспекции труда, имеют право требовать от правления кассы в устанавливаемые присутствием сроки и по указанной присутствием форме денежного (кассового) отчета, а равно сведений об участниках кассы, о заболеваниях и смертности, о поступивших взносах, о врачебной помощи и денежных пособиях, предоставленных кассою.

Ст. 363. Отчет о произведенной чинами инспекции труда ревизии представляется на рассмотрение присутствия по делам страхования рабочих.

Ст. 365. В случае обнаружения в действиях совета или правления больничной кассы нарушений закона или устава, присутствие по делам страхования рабочих предлагает правлению принять меры к устранению в назначенный присутствием срок обнаруженных нарушений.

Ст. 371. В случае передачи управления делами больничной кассы временно особо назначенным присутствием по делам страхования рабочих лицам или же правлению другой кассы, к упомянутым лицам и правлению переходят все права и обязанности совета и правления первой кассы.

III. Дополнить Устав о промышленном труде ст. 299-1, 304-1 и 357-1 в следующей редакции:

Ст. 299-1. Заболевший вне района деятельности кассы, участником коей он состоит, получает врачебную помощь натурою от больничной кассы по месту заболевания. В сем случае касса, оказавшая ему помощь, имеет право на возмещение всех сделанных ею на этот предмет затрат от кассы, в которой заболевший числится участником.

Ст. 304-1. При переходе врачебной помощи от предпринимателя к больничной кассе на последнюю возлагается оказание врачебной помощи и пострадавшим от несчастных случаев, с правом взыскания произведенных на сей предмет расходов со страховых товариществ, а до учреждения таковых — с тех предприятий, на работах в которых произошел несчастный случай.

Ст. 357-1. Высший надзор за деятельностью больничных касс и их правлений принадлежит Министерству труда. По требованию Министерства труда или его местных органов — инспекций труда, правления больничных касс обязаны во всякое время предоставлять необходимые сведения, а равно предъявлять к ревизии делопроизводство и денежную отчетность больничных касс.

В. Произвести нижеследующие изменения в приложении к ст. 618-1 Учреждения министерств /Св[од] зак[онов] т. 1 ч. 2 кн. V по прод[олжению] 1912 г. и закон 9 мая 1917 г., Собр[ание] узак[онений] и распор[яжений] правительства за 1917 г., № 133, ст. 709/.

I. Ст. ст. 71-10 и 71-20 — ОТМЕНИТЬ.

II. Ст. 71-1, 71-2, 71-3, 71-4, 71-5, 71-6, 71-7, 71-8, 71-9, 71-11, 71-14, 71-15, 71-18, 71-19, 71-24, 71-25, 71-26, 71-27 изложить следующим образом:

Ст. 71-1. Совет по делам страхования рабочих учреждается при Министерстве труда для заведования делами по обеспечению рабочих на случай болезни, по страхованию их от несчастных случаев и по применению правил о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно и членов их семейств в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности.

Ст. 71-2. Совет по делам страхования рабочих образуется под председательством министра труда, из товарища министра

труда, двух членов от Министерства труда, двух от Министерства торговли и промышленности, из коих один от горного отдела и один — от отдела промышленности, одного от Министерства внутренних дел (по отделу народного здравия), одного от Министерства финансов, одного от Министерства юстиции, одного от Государственного контроля, одного от Всероссийского объединения земств, одного от Всероссийского объединения городов, одного от Всероссийского союза врачей, трех от владельцев предприятий и трех от участников больничных касс, учрежденных на основании Положения об обеспечении рабочих на случай болезни.

Ст. 71-3. В случае отсутствия министра труда в Совете председательствует товарищ министра труда.

Ст. 71-4. Члены Совета от правительственных учреждений назначаются надлежащими министрами.

Ст. 71-5. Члены Совета от Всероссийских объединений земств и городов избираются таковыми объединениями сроком на два года.

Ст. 71-6. Члены Совета от участников больничных касс избираются на два года на съездах больничных касс представителями страхуемых. Члены Совета от владельцев предприятий избираются на два года съездом правлений страховых товариществ, предусматриваемых Положением о страховании рабочих от несчастных случаев. Впредь до организации страховых товариществ избрание членов Совета от владельцев предприятий предоставляется торгово-промышленному съезду или торгово-промышленному союзу. Порядок производства, поверки и обжалования избрания членов Совета, означенных в сей статье, устанавливается Советом министров по представлению министра труда.

Ст. 71-7. Члены Совета от участников больничных касс и от владельцев предприятий избираются из лиц обоего пола, не моложе двадцати одного года, состоящих в русском подданстве и знающих русскую грамоту. Не могут быть членами Совета:

1. Приговоренные судом к наказанию, влекущему за собою лишение или ограничение прав состояния, либо исключение со службы, а равно приговоренные судом за кражу, мошенничество,

присвоение или растрату вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденного или полученного через обман имущества и ростовщичество, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью или силою особых повелений.

2. Отрешенные по судебным приговорам от должности — в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью или силою особого повеления.

3. Состоявшие под следствием или судом по обвинениям в преступных деяниях, означенных в п. 1 или влекущих за собою отрешение от должности.

4. Подвергшиеся несостоятельности, впредь до определения свойства ее, а из лиц, о коих дела сего рода приведены уже к окончанию, все несостоятельные, кроме признанных несчастными, и

5. Осужденные за уклонение от воинской повинности.

Ст. 71-8. На случай отсутствия членов Совета от правительственных учреждений, к каждому из них соответствующими министрами назначаются по одному заместителю. На случай отсутствия кого-либо из членов Совета по избранию, к каждому из них избираются по два заместителя, которые замещают отсутствующих членов в порядке большинства голосов, полученных заместителями при избрании, а при равенстве сих голосов — по жребию.

Ст. 71-9. Члены Совета по избранию и их заместители по истечении срока их полномочий продолжают исполнять свои обязанности впредь до новых выборов. Выбывающие лица могут быть избираемы вновь.

Ст. 71-11. Неявка членов Совета от участников больничных касс на работу или службу предприятия в то время, когда они заняты исполнением лежащих на них по званию членов Совета обязанностей, не дает права владельцу предприятия налагать на них взыскания за прогул или неявку на работу /Св[од] зак[онов] т. XI ч. 2, Устав о промышленном труде изд. 1913 г., ст. 104 и 106/ или требовать досрочного расторжения договора найма.

Ст. 71-14. Ведению Совета подлежат:

1. Издание в пределах действующих узаконений правил и инструкций, касающихся указанных в ст. 71-1 дел, а также издание

наказов, определяющих порядок действия ведающих сими делами местных учреждений.

2. Разъяснение сомнений, могущих возникнуть при применении местными учреждениями узаконений, касающихся указанных в ст. 71-1 дел.

3. Отмена постановлений присутствий по делам страхования рабочих, по делам, кои по закону подлежат обжалованию в Совет, а равно возбуждение перед министром труда вопроса о представлении в Правительствующий Сенат об отмене других постановлений сих присутствий.

4. Отмена постановлений губернских (областных) по фабричным и горнозаводским делам присутствий по применению правил о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности.

5. Разрешение подаваемых в Совет по делам, означенным в ст. 71-1, жалоб на постановления присутствия по делам страхования рабочих и губернских (областных) по фабричным и горнозаводским делам присутствий.

6. Издание правил об отчетности больничных касс и страховых товариществ.

7. Указание тех кредитных обществ и городских займов, облигации которых допускаются к приобретению больничными кассами, а также страховыми товариществами для помещения пенсионного фонда.

8. Подчинение, в подлежащих случаях, предприятий действию Положения о страховании рабочих от несчастных случаев.

9. Освобождение, в подлежащих случаях, предприятий от подчинения действию означенного в предыдущем (8) пункте Положения.

10. Установление общих оснований применения Положения об обеспечении рабочих на случай болезни и о страховании рабочих от несчастных случаев к лицам, работающим артелью.

11. Обсуждение: а) законодательных предположений по делам, относящимся к предметам ведения Совета, б) наказа Совета и в) правил о страховых съездах и предположений об их созывах.

12. Предположения о производстве ревизии делопроизводства чинов инспекции труда по делам, указанным в ст. 71-1, а также предположения о производстве ревизии больничных касс и страховых товариществ.

13. Обсуждение вопросов, имеющих отношение к предметам ведения Совета и вносимых министром труда, а равно членами Совета, через председателя Совета.

Ст. 71-15. Ведению Совета подлежат в частности:

По Положению об обеспечении рабочих на случай болезни:

1. Установление порядка доставления заведующими предприятиями надлежащих сведений, а также порядка ведения книг и записей, содержащих эти сведения, и порядка предъявления таковых для проверки.

2. Издание нормального устава больничных касс.

3. Указание сроков для учреждения больничных касс.

4. Издание общих правил об открытии больничных касс при предприятиях с постоянным числом рабочих менее 500, которые не могут быть присоединены к общим больничным кассам в силу своей изолированности.

5. Издание правил как относительно устройства и содержания лечебных заведений для участников больничных касс, так и относительно тех норм подачи врачебной помощи в разных ее видах, которые должны быть соблюдаемы владельцами предприятий, при оставлении врачебной помощи в их руках, сообразно величине сих предприятий, числу их рабочих и местным условиям.

6. Определение порядка и общих оснований перехода врачебной помощи участникам больничных касс, пострадавшим от несчастных случаев, в ведение страховых товариществ, и общих оснований для соглашения по означенным в ст. 302–304 Положения об обеспечении рабочих на случай болезни предметам владельцев предприятий и больничных касс, как между собой, так и с упомянутыми учреждениями и заведениями.

7. Установление форм особой медицинской отчетности лечебных заведений, пользующих участников больничных касс.

8. Установление формы годового отчета о деятельности больничной кассы.

9. Установление и регулирование порядка выкупа лечебных заведений от предприятий при переходе полностью врачебной помощи, на основании Положения о страховании от болезней, к больничным кассам.

10. Установление порядка и сроков расчетов между кассами и страховыми товариществами.

11. Определение оснований взаимного перестрахования денежных обязательств, лежащих на кассах, и разрешение такового.

12. Разрешение, в подлежащих случаях, пересмотра постановлений присутствий по делам страхования рабочих о суточной стоимости содержания и лечения больного в лечебных заведениях ранее истечения годового срока.

13. Заключения по ходатайствам больничных касс о выдаче ссуд или пособий, а равно о повышении размера процента взносов предпринимателей в больничную кассу.

По Положению о страховании рабочих от несчастных случаев:

14. Установление формы свидетельства, удостоверяющего обстоятельства, при коих произошел несчастный случай.

15. Разрешение пререканий между страховыми товариществами о подведомственности предъявленного требования о назначении страхового вознаграждения.

16. Установление сроков доставления пенсионерами необходимых для получения пенсии удостоверений.

17. Утверждение формы пенсионных книжек и правил о порядке выдачи их.

18. Установление границ страховых округов.

19. Разрешение предприятиям входить в состав страхового товарищества не того округа, в пределах коего эти предприятия находятся.

20. Разрешение владельцам однородных по производству предприятий учреждать особые страховые товарищества.

21. Разрешение земствам и городам учреждать особые страховые товарищества, а равно установление оснований их учреждения.

22. Установление правил и сроков предъявления сведений о роде производства предприятия и о числе занятых в нем лиц.

23. Утверждение таблиц для исчисления капитализированной стоимости пенсии.

24. Разрешение страховым товариществам приобретать недвижимость.

25. Разрешение страховым товариществам позаимствований из пенсионного фонда и из других капиталов и разрешение выдачи ссуд.

26. Рассмотрение оснований для исчисления размера страховых взносов участников товариществ.

27. Преподание в подлежащих случаях страховым товариществам оснований для исчисления размера страховых взносов.

28. Определение сроков пересмотра оснований для исчисления страховых взносов.

29. Установление порядка избрания уполномоченных и созыва местных комитетов и съездов уполномоченных для подготовительных работ по составлению проектов уставов страховых товариществ.

30. Рассмотрение и составление, в подлежащих случаях, уставов страховых товариществ.

31. Обсуждение оснований соглашений между страховыми товариществами и уставов союзов, учреждаемых сими товариществами.

32. Утверждение формы отчетов страховых товариществ по учету несчастных случаев.

Ст. 71-18. Дела, упомянутые в п. 5 ст. 71-14 и п. п. 10–11 и 22 ст. 71-15, рассматриваются в частных присутствиях Совета. Частное присутствие состоит под председательством члена Совета от Министерства труда по назначению министра, из двух членов от правительства и двух членов Совета по избранию: одного от участников больничных касс и одного от владельцев предприятий. Число частных присутствий, порядок распределения между ними членов Совета и порядок распределения дел устанавливается наказом. Для действительности постановлений частного присутствия требуется участие в заседании не менее трех его членов, считая в том числе и председателя.

Ст. 71-19. Дела в общем и в частных присутствиях Совета решаются простым большинством голосов; при равенстве голосов

голос председателя дает перевес. В случае несогласия входящего в состав частного присутствия члена Совета с постановлением частного присутствия дело по его требованию переносится на рассмотрение общего присутствия. Постановления Совета вступают в силу по утверждении их министром труда, если в течение семи дней со дня постановления не последует возражений от тех министров, которые имеют представителей в Совете. Если такие возражения последуют, то дело решается соглашением подлежащих министров.

Ст. 71-24. Постановления Совета, за исключением касающихся внутреннего распорядка в Совете, публикуются в особом сборнике, который рассылается местным учреждениям Министерства труда, страховым товариществам и больничным кассам, а равно и иным должностным лицам и правительственным и общественным учреждениям, по усмотрению Совета. Сверх того, постановления Совета, имеющие общеобязательное значение, публикуются во всеобщее сведение в Собрании узаконений и распоряжений правительства.

Ст. 71-25. На неокончательные постановления Совета могут быть подаваемы жалобы в Правительствующий Сенат в трехмесячный срок со дня объявления постановления. Подача жалобы не приостанавливает исполнения постановления Совета, если о приостановлении его не последовало особого распоряжения министра труда или Правительствующего Сената.

Ст. 71-26. Для обсуждения главнейших мероприятий общего характера, относящихся к делам, указанным в статье 71-1, при Совете созываются страховые съезды. В съездах участвуют члены Совета и представители участников больничных касс и владельцев предприятий. Представители участников больничных касс избираются сими последними, а представители владельцев предприятий — участниками страховых товариществ. Число и порядок избрания вышеупомянутых представителей, а равно правила о созыве и занятиях этих съездов утверждаются министром труда по предварительном обсуждении в Совете.

Ст. 71-27. Делопроизводство Совета по делам страхования рабочих возлагается на Министерство труда.

III. Дополнить Положение о Совете по делам страхования рабочих статьею 71-28:

Ст. 71-28. В тех случаях, когда члены Совета от больничных касс, в силу исполнения ими своих обязанностей, вынуждены будут прекратить работу в предприятиях, то по окончании срока их полномочий или досрочного выхода из состава Совета им, если они того пожелают, владельцы предприятий, в которых они работали, должны предоставить ту же или одинаковую с нею должность или работу.

II. Впредь до учреждения присутствий по делам страхования рабочих на основании правил, изложенных в настоящем постановлении, заведование и разрешение дел, отнесенных к ведению присутствий, возлагается на губернских (областных) инспекторов труда, за исключением дел по жалобам на постановления последних, кои в сих случаях подлежат рассмотрению Совета по делам страхования рабочих.

III. При переходе полностью дел оказания врачебной помощи из рук предпринимателей в ведение больничных касс, последними может быть производим выкуп лечебных заведений от предпринимателей на общих основаниях (т. X, ч. 1, ст. ст. 575–593).

IV. Ст. 1404-9 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных изложить следующим образом:

Заведующие (владельцы или управляющие) предприятиями, на кои распространяется действие Положения об обеспечении рабочих на случай болезни, виновные в заведомом допущении к работам по найму состоящих участницами больничной кассы: беременной — в продолжение 4-х недель, предшествующих родам, и рожениц ранее истечения 4-х недель со дня родов, подвергаются денежному взысканию не свыше ста рублей или аресту не свыше одного месяца.

V. Переименовать все подведомственные Министерству труда комиссариаты труда в инспекции труда и должности комиссаров труда, соответственно, в должности инспекторов труда.

В настоящем постановлении в ст. 234 зачеркнуто «губернского (областного) инспектора», надписано «управляющего губернией (областью)». В ст. 237 вставлены слова «по отбытии». В ст. 245

п. 16 вставлено слово «дело». В ст. 311 п. 2 лит. «а» вставлено слово «не». В ст. 337 зачеркнуто «присутствием» — ВЕРНО.

Председатель Совета министров
Петр Вологодский
Управляющий Министерством труда
Л. Шумиловский
Управляющий делами Совета министров
и Верховного правителя Г. Тельберг

На полях первого листа документа собственноручная резолюция: «Утверждаю. Верховный правитель адмирал Колчак».

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 12. Л. 25–41об. Подлинник. Машинопись.

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака о льготах участникам боевых действий в белой армии и семьям погибших при наделении свободными земельными участками

14 марта 1919 г.

Постановление Совета министров марта 14-го дня 1919 г.

О предоставлении военнослужащим Русской армии и флота, принимавшим участие в борьбе за возрождение России, преимуществ и льгот в отношении земельного и хозяйственного устройства

Совет министров постановил:

1. Предоставить военнослужащим Русской армии и флота, принимавшим участие в борьбе за возрождение России, указанные ниже преимущественные льготы по земельному и хозяйственному устройству в местностях, предназначенных для водворения переселенцев; в остальных отношениях водворение их должно совершаться на общих основаниях «Правил о переселении на казенные земли» /Св[од] зак[онов], особ[ое] прил[ожение] к т. IX кн. VIII, по прод[олжению] 1912 г./.

2. Льготы сии и преимущества распространяются:

а) на военнослужащих строевых частей, если таковые военнослужащие принимали непосредственное участие в боевых действиях или отдельных вооруженных столкновениях при борьбе за возрождение России, б) на военнослужащих нестроевых частей, если таковые военнослужащие получили ранения, контузии или особо отличились при тех же боевых действиях

и награждены георгиевскими медалями и в) на семьи павших в бою участников борьбы за возрождение России.

Примечание I. Преимущества и льготы предоставляются в первую сравнительно с прочими лицами, указанными в сей статье, очередь — георгиевским кавалерам, раненым и контуженным, а также семьям павших в бою.

3. Означенным в статье 2 лицам предоставляется: а) преимущественное перед всеми остальными лицами, в течение десяти лет со дня издания сего закона, право устройства на всех открытых для водворения переселенческих участках, б) исключительное, в течение того же срока, право устройства на особых участках, предоставленных Министерством земледелия для устройства только названных воинов и их семей.

4. Земли, предоставляемые означенным в статье 2 лицам в порядке статьи 3 настоящего постановления на участках единоличного владения, отводятся им на праве собственности.

5. Означенным в статье 2 лицам, водворенным на переселенческих участках в порядке пунктов «а» и «б» статьи 3-й сего постановления, предоставляется: а) право на приобретение с рассрочкой платежа, в течение двух лет со времени водворения на участке, предметов сельскохозяйственного и рабочего оборудования хозяйства из имеющихся в распоряжении Министерства земледелия запасов, б) право на бесплатное получение из казенных дач, открытых для отпуска леса, лесных материалов в количестве до двухсот восьмидесяти строевых дерев и пятидесяти жердей, в случае отсутствия на отведенных сим лицам участках необходимого для возведения построек строевого леса.

6. Семьям лиц, вышепоименованных в ст. 2, в случае нахождения таковых лиц в составе армии или флота, предоставляется, по уполномочию названных лиц, право устройства на земле в порядке статьи 3 сего постановления, не ожидая возвращения военнослужащих из рядов армии или флота, при условии получения от начальства военнослужащего отзыва о доблестной службе военнослужащего.

7. В развитие настоящего постановления министру земледелия предоставляется издавать необходимые инструкции и правила.

Председатель Совета министров
Петр Вологодский
Министр земледелия Н. Петров
Управляющий делами Совета министров
и Верховного правителя Г. Тельберг

На полях документа собственноручная резолюция: «Утверждаю. Верховный правитель адмирал Колчак».

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 15. Л. 85–85об. Подлинник. Машинопись.

Письмо Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина по фабрично-заводскому и рабочему вопросам

26 марта 1919 г.

В Особом Совещании 26-го марта было оглашено следующее письмо генерала Деникина по фабрично-заводскому и рабочему вопросам на имя председателя Особого Совещания генерала Драгомирова.

Российская промышленность разрушена совершенно, чем подорвана государственная мощь России, разорены предприятия и лишены работы и хлеба миллионы рабочего люда.

Предлагаю Особому Совещанию приступить немедленно к обсуждению мер для возможного восстановления промышленности и к разработке рабочего законодательства, приняв в основу его следующие положения:

1) восстановление законных прав владельцев фабрично-заводских предприятий, и вместе с тем обеспечение рабочему классу защиты его профессиональных интересов.

2) установление государственного контроля за производством в интересах народного хозяйства.

3) повышение всеми средствами производительности труда.

4) установление 8-ми часового рабочего дня в фабрично-заводских предприятиях.

5) примирение интересов работодателя и рабочего и беспристрастное решение возникающих между ними споров (примирительные камеры, промысловые суды).

6) дальнейшее развитие страхования рабочих.

7) организованное представительство рабочих в связи с нормальным развитием профессиональных обществ и союзов.

8) надежная охрана здоровья трудящихся, охрана женского и детского труда, устройство санитарного надзора на фабриках, заводах и мастерских; улучшение жилищных и иных условий жизни рабочего класса.

9) всемирное содействие восстановлению предприятий и созданию новых, в целях ПРЕКРАЩЕНИЯ БЕЗРАБОТИЦЫ, а также принятия других мер для достижения той же цели (посреднические конторы по найму и пр.).

10) обсуждению рабочего законопроекта надлежит привлечь представителей как от предпринимателей, так и от рабочих. Не ожидая окончательной разработки и осуществления рабочего законодательства, во всех случаях текущей жизни и административной практики по возможности применять эти основные положения и, в частности, оказать государственное содействие к обеспечению рабочих и их семейств предметами первой необходимости за счет части заработка. (Осваг)

ГАРФ. Ф. Р-439. Оп. 1. Д. 41. Л. 1. Копия. Машинопись.

Письмо Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина по земельному вопросу[58]

26 марта 1919 г.

В Особом Совещании 26-го марта было оглашено следующее письмо генерала Деникина по земельному вопросу на имя председателя Особого Совещания генерала Драгомирова.

Государственная польза России властно требует возрождения и подъема сельского хозяйства.

Полное разрешение земельного вопроса для всей страны и составление общего для всей необъятной России земельного закона будет принадлежать законодательным учреждениям, через которых русский народ выразит свою волю.

Но жизнь не ждет. Необходимо избавить страну от голода и принять неотложные меры, которые должны быть осуществлены незамедлительно, поэтому Особому Совещанию надлежит теперь же приступить к разработке и составлению положения и правил для местностей, находящихся под Управлением Главнокомандующего Вооруженными Силами на Юге России.

Считаю необходимым указать те начала, которые должны быть положены в основу этих правил и положений:

1) обеспечение интересов трудящегося населения.

2) создание и укрепление прочных мелких и средних хозяйств за счет казенных и частновладельческих земель.

3) сохранение за собственниками их прав на землю, при этом в каждой отдельной местности должен быть определен размер земли, которая может быть сохранена в руках прежних владельцев, и установлен порядок перехода остальной части владельческой земли к малоземельным. Переходы эти могут совершаться

путем добровольных соглашений или путем принудительного отчуждения, но обязательно за плату. За новыми владельцами земля, не превышающая установленных размеров, укрепляется на правах незыблемой собственности.

4) отчуждению не подлежат земли казачьи, надельные, леса, земли высокопроизводительных сельскохозяйственных предприятий и также земли, не имеющие сельскохозяйственного назначения, но составляющие необходимую принадлежность горнозаводских и иных промышленных предприятий; в последних двух случаях — в установленной для каждой местности повышенных размерах.

5) всемерное содействие земледельцам путем технических улучшений земли (мелиорации), агрономической помощи, кредита, средств производства, снабжения семенами, живым и мертвым инвентарем и проч.

Не ожидая окончательной разработки земельного положения, надлежит принять теперь же меры к облегчению перехода земель к малоземельным и поднятию производительности сельскохозяйственного труда. При этом власть должна не допускать мести и классовой вражды, подчиняя частные интересы благу Государства.

(Осваг).

ГАРФ. Ф. Р-439. Оп. 1. Д. 41. Л. 2. Копия. Машинопись.

Записка председателя Совета министров Российского правительства А. В. Колчака П. В. Вологодского «Основы аграрной политики правительства»

Март 1919 г.

Основы аграрной политики правительства

А.

I. Аграрная политика правительства должна прежде всего соответствовать естественному, вызываемому общими законами развития русского сельского хозяйства, ходу вещей в области земельных отношений. Этот естественный ход вещей выражается главным образом:

а) в усилении мелкого землевладения за счет крупного, и

б) в переходе общинного владения землей в мелкое единоличное владение.

II. Аграрная политика правительства должна быть экономически целесообразной, стремясь в рамках, позволяемых обстоятельствами, к созданию таких форм землепользования, которые допускают и вызывают прогресс в сельском хозяйстве, и избегая всеми мерами содействия развитию регрессивных форм хозяйства.

III. Вместе с тем, правительство в своей аграрной политике должно стремиться к достижению и политической цели — созданию многочисленной массы граждан, материально обеспеченных, дорожащих сложившимся социальным порядком и расположенных к защите поддерживающего этот порядок государства.

IV. Неизбежной, однако, представляется необходимость считаться:

а) со сложившимися уже стихийно в условиях переживаемой анархии отношениями в области землепользования, и

б) с наблюдающимся иногда у крестьян в виде пережитка отрицательным отношением к институту частной земельной собственности и предпочтением общинного владения землей.

V. Наконец, и в переходное время необходимо поддерживать такой порядок в землепользовании, который обеспечивал бы возможность непрерывного хозяйствования на земле ради обеспечения прежде всего продовольственных нужд страны.

В.

I. Исходя из этих положений, аграрная реформа правительства должна иметь целью насаждение за счет крупного землевладения мелкого трудового хозяйства на основе частной собственности, с допущением, однако, и факультативного общинного землевладения.

II. Главные практические мероприятия правительства должны сводиться к следующим:

1) к обеспечению за каждым пользователем землей, захватившим землю до установления общего ясного порядка в землепользовании, права на продукт его труда и затрат, т.е. на урожай;

2) ко взятию в распоряжение государства земель, вышедших из фактического обладания их законных владельцев, для скорейшего установления порядка в пользовании такими землями;

3) к ясному определению условий пользования землей настоящих самовольных пользователей чужой землей с возможным предоставлением им освоенной ими земли в аренду;

4) к предоставлению известным категориям арендаторов права преимущественного приобретения находящейся в пользовании земли в собственность в пределах имеющих быть установленными норм;

5) к принудительному возвращению в руки законных собственников земель, вообще не подлежащих принудительному отчуждению, в первую очередь земель общественных, владений отрубников, земель, имеющих общегосударственное значение и т. п.;

6) к допущению частной купли-продажи земли под контролем государственной власти с запрещением лишь сделок, усиливающих крупное землевладение за счет мелкого, с поощрением обратных сделок, превращающих крупное хозяйство в ряд мелких, и с терпимым отношением к безразличным в этом смысле сделкам;

7) к понуждению крупных земельных собственников к скорейшей ликвидации своих владений на намеченных государством основаниях путем установления тяжелого прогрессивного земельного обложения и затем путем установления предельного срока, после которого ликвидация может быть осуществлена в принудительном порядке;

8) к усиленному развитию деятельности государственного земельного банка, в который должен быть преобразован Крестьянский банк;

9) к предоставлению государству в лице банка или иных учреждений, в целях ускорения желательного процесса и устранения земельной спекуляции:

а) права преимущественной покупки земель;

б) права общего запрещения в некоторых случаях земельных сделок в известной местности, и

в) права принудительного отчуждения крупных земельных владений для устройства на них мелкого трудового хозяйства, с упрощением порядка, устанавливаемого действующими на сей предмет законоположениями;

10) к допущению, по соображениям экономической целесообразности, исключений из общего плана реформы, т.е. к сохранению наиболее жизненных крупных владений землей, к допущению даже развития вновь капиталистического хозяйства в тех землях, где невозможно мелкое (например, на некоторых землях Сибири)[59].

ГАРФ. Ф. Р-193. Оп. 1. Д. 42. Л. 33–34. Копия. Машинопись.

Декларация Российского правительства А. В. Колчака о земле

8 апреля 1919 г.

Декларация Российского правительства

Доблестные армии Российского правительства продвигаются в пределы Европейской России. Они приближаются к тем коренным русским губерниям, где земля служит предметом раздоров, где никто не уверен в своем праве на землю и в возможности пожать плоды своего труда. Богатая раньше хлебом Родина наша ныне голодна и бедна.

Долгом правительства является создать спокойную и твердую уверенность земледельческого населения в том, что урожай будет принадлежать тем, кто сейчас пользуется землей, кто ее запахал и засеял.

Правительство заявляет поэтому, что все, в чьем пользовании земля сейчас находится, все, кто ее засеял и обработал, хотя бы не был ни собственником, ни арендатором, имеют право собрать урожай.

Вместе с тем правительство примет меры для обеспечения безземельных и малоземельных крестьян и на будущее время, воспользовавшись в первую очередь частновладельческой и казенной землей, уже перешедшей в фактическое обладание крестьян. Земли же, которые обрабатывались исключительно или преимущественно силами семьи владельцев — земли хуторян, отрубников, укрепленцев — подлежат возвращению их законным владельцам.

Принимаемые меры имеют целью удовлетворить неотложные земельные нужды трудящегося населения деревни.

В окончательном же виде вековой земельный вопрос будет решен Национальным собранием.

Стремясь обеспечить крестьян землей на началах законных и справедливых, правительство с полной решительностью заявляет, что впредь никакие самовольные захваты ни казенных, ни общественных, ни частновладельческих земель допускаться не будут, и все нарушители чужих земельных прав будут предаваться законному суду.

Законодательные акты об упорядочении земельных отношений, о порядке временного использования захваченных земель, последующем справедливом распределении их и, наконец, об условиях вознаграждения прежних владельцев последуют в ближайшее время.

Общею целью этих законов будет передача земель нетрудового пользования трудовому населению, широкое содействие развитию мелких трудовых хозяйств без различия того, будут ли они построены на началах личного или общинного землевладения.

Содействуя переходу земель в руки трудовых крестьянских хозяйств, правительство будет широко открывать возможность приобретения этих земель в полную собственность.

Правительство совершает этот ответственный и полный глубокого исторического значения шаг, исходя из непреклонного убеждения, что только такой решительной мерой можно возродить, укрепить и обеспечить благосостояние многомиллионного русского крестьянства, а благосостояние крестьянства есть та здоровая и прочная основа, на которой поставлена будет твердыня обновленной, свободной и цветущей России[60].

Город Омск. Апреля 8 дня 1919 года.

Верховный правитель адмирал Колчак
Председатель Совета министров Петр Вологодский
Член Совета министров Г. Гинс
Министр земледелия Н. Петров
Министр финансов И. Михайлов
Военный министр Н. Степанов
Министр юстиции С. Старынкевич
Вр. управляющий Министерством путей сообщения Степаненко

Государственный контролер Г. Краснов

Вр. управляющий Министерством внутренних дел А. Грацианов

Вр. управляющий Морским министерством контр-адмирал Ковалевский

Вр. управляющий Министерством иностранных дел Сукин

Вр. управляющий Министерством торговли и промышленности Н. Щукин

Вр. управляющий Министерством снабжения и продовольствия К. Неклютин

Управляющий Министерством труда Л. Шумиловский

Товарищ министра народного просвещения П. Преображенский

Управляющий делами Верховного правителя и Совета министров профессор Георгий Тельберг

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 4. Д. 7. Л. 6–7. Подлинник. Машинопись.

Опубл.: Правительственный вестник. 1919. 10 апреля; Колчаковщина : сборник / под ред. Н. Райвида и В. Быкова. Екатеринбург, 1924. С. 243–244.

Листовка «Адмирал Колчак о земле и политике»

Не ранее 8 апреля 1919 г.

Адмирал Колчак о земле и политике

В речи, обращенной к представителям земств в Омске, адмирал Колчак заявил: «Первейшею и самой главной обязанностью правительства является борьба с большевизмом до полного его уничтожения. Поэтому правительство обязано организовать армию, необходимую для этой борьбы. А так как надлежащая поддержка армии зависит от устроения внутренне-государственных отношений, то правительство обязано также разрешить сложные вопросы внутреннего управления. Весьма возможно, что эти вопросы не всегда решаются с той быстротой и с той удовлетворительностью, которых требует создавшееся положение. Но не следует забывать тех условий, при которых правительству приходится работать над полным переустройством государственной жизни при отсутствии перевозочных средств, денег и личного средства. Кроме того, не следует забывать, что общая деморализация заразила почти все классы общества.

Мероприятия, проводимые ныне в жизнь, в некоторых случаях имеют такой же временный характер, как и самое правительство, которое я возглавляю.

Во время моей поездки по фронту из бесед с местными властями я убедился, что правительство действовало в тесном сотрудничестве с представителями населения на местах и обращало внимание на малейшие нужды населения. Я повторяю, что ни я, ни мое правительство не видим никакой возможности работать вне тесной связи с местным самоуправлением и различными общественными организациями.

Я перехожу теперь к сложному вопросу, имеющему важнейшее значение для России, а именно: к земельному вопросу. Прошедшие два года революции вселили во мне твердое убеждение, что вопрос о земле не может оставаться в прежнем положении, что его следует пересмотреть и перестроить на новых основаниях. Мы не правомочны окончательно установить эти новые принципы — это явится задачей будущего Национального Учредительного собрания. Нынешнее правительство может лишь практически решать вопрос, как того потребует создавшаяся обстановка.

Мое правительство считает бесспорным то основное положение, что мелкая крестьянская собственность является основой благоденствия всей страны, и правительство поможет такому крестьянскому землевладению за счет крупных владельцев. Крестьянство, составляющее 85 процентов всего населения, имеет право на особые заботы о нем правительства, и правительство обязано создать формы организации для этого класса, в согласии с волей самих крестьян. Но я должен повторить, что все нынешние мероприятия имеют временный характер. Я откровенно и искренне заявляю вам, что то правительство, которое я представительствую, намерено пригласить все партии помочь установить в государстве мир, дать столь измученной революцией стране порядок, законность и право и обеспечить русскому народу возможность без насилия со стороны какой-либо партии свободно выявить свою волю через Учредительное собрание.

Если Провидению будет угодно, чтобы мы завершили наше дело, то я сочту, что исполнил до конца свой долг перед страной».

Омск.

ГАРФ. Ф. 10073. Оп. 2. Д. 482. Л. 13. Типографский экземпляр.

Опубл.: Адмирал Колчак. Верховный правитель России... Т. 2. С. 189–190.

Основные положения Земельного закона Всевеликого Войска Донского

1 июня 1919 г.

ЗЕМЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Всевеликого Войска Донского[61]

Земельный вопрос в области Войска Донского разрешен Земельным Законом, принятым Войсковым Кругом 1 июня 1919 года. Основные его положения сводятся к следующему.

Земли, принадлежащие Донской Казачьей общине, надельные крестьянские и приобретенные сельскими обществами и товариществами с помощью Крестьянского Поземельного Банка, остаются за прежними их владельцами. Точно так же не подлежат отчуждению отрубные и хуторские участки, укрепленные в порядке законов 14 июня 1910 г. и 29 мая 1911 г., земли, принадлежащие городам, посадам и местечкам, а также усадьбы, сады, дачные участки и земли под фабриками, заводами, мельницами и другими промышленными предприятиями (ст. 1, 2 и 6).

Засим из прочих земель за владельцами оставляются угодья сельскохозяйственного пользования в размерах, определенных законом по округам и местностям (30, 40 и 50 десятин), с зачетом в это количество указанных выше участков под усадьбами, садами, дачами и промышленными предприятиями (ст. 7).

На все эти земли и в будущем сохраняется право частной собственности с двумя ограничениями: а) право приобретения этих земель, кроме усадеб, садов, дач и мест под фабриками и заводами, принадлежит лишь Донским казакам и крестьянам за исключением случаев наследования по закону, и б) воспрещается сосредоточение в одних руках земельных участков площадью более указанных выше норм (ст. ст. 95, 96, 97, 100 и 101).

Остальные, сверх перечисленных выше, сельскохозяйственные угодия поступают в Земельный Фонд Войска Донского, имеющий своим назначением дополнительное наделение безземельных и малоземельных Донских казаков и Донских крестьян. Отдельным лицам, по их ходатайствам, могут быть наделены из Фонда отрубные участки из расчета количества, установленного на душу обоего пола в данном округе. Право собственности на эти земли сохраняется за Войском Донским, наделение же землею производится на праве потомственного пользования (ст. ст. 52, 53 и 59).

Независимо от наделения малоземельных земледельцев земля их войскового Фонда может быть отводима в потребном количестве для надела монастырей, ведущих собственное хозяйство, учебным заведениям для научно-показательных целей и под высококультурные хозяйства. Для последней цели земля передается в арендное пользование без торгов, хозяйственным способом (ст. ст. 55, 57 и 58).

Земли монастырские, церковные, благотворительных и учебных заведений, а также земли, вымежеванные первоначально из войсковых земель и дошедшие до нынешних их владельцев через непрерывную цепь безвозмездных передач, — отчуждаются без всякого вознаграждения за исключением оплаты, по справедливой оценке, коренных земельных улучшений. Земли, приобретенные покупкой, при отчуждении оплачиваются сообразно покупной сумме, означенной в крепостном акте. Сверх того, возмещаются коренные улучшения, произведенные после последнего платного перехода имения (ст. ст. 16, 17 и 20).

В особое положение поставлены владельцы частей Ростовского и Таганрогского округов, раньше входивших в состав Екатеринославской губернии. Им во всяком случае выдается вознаграждение либо по данным купчих крепостей, либо при отсутствии таковых, по особой оценке, основанной на средней чистой доходности за время 1910–1914 гг. при ведении хозяйства без извлечения выгод из земельной нужды окрестного населения (ст. 18).

Самая уплата вознаграждения за отчуждаемые земли производится именными обязательствами сроком на 10 лет из 8% годовых. Все лежащие на отчуждаемой земле долги удерживаются

при расчете и переходят на Войско Донское, причем залогодержатели могут получить до 10 000 руб. деньгами, а остальную сумму — именными обязательствами. Долги Государственному и акционерным земельным Банкам погашаются Войском Донским в сроки и порядком, установленным при залоге (ст. ст. 32, 35, 38, 40 и 43–45).

ГАРФ. Ф. Р-7042. Оп. 1. Д. 2. Л. 22–22об. Копия. Машинопись.

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака о восстановлении свободной купли-продажи земли

13 июня 1919 г.

Постановление Совета министров июня 13 дня 1919 года

Об утверждении временных Правил о порядке разрешения сделок на земли

Совет министров во изменение подлежащих узаконений постановил:

1. Отменить постановления Временного правительства июля 12 дня 1917 года об ограничении земельных сделок /Собр[ание] узак[онений] и распор[яжений] № 189, ст. 1128/.

2. Утвердить прилагаемые временные Правила о порядке разрешения сделок на земли.

3. Ввести настоящее постановление в действие до обнародования его Правительствующим Сенатом.

Председатель Совета
министров Петр Вологодский
Министр земледелия Н. Петров
За главноуправляющего делами
Верховного правителя и Совета
министров Т. Бутов

На полях документа собственноручная резолюция: «Утверждаю. Верховный правитель адмирал Колчак».

Временные Правила о порядке разрешения сделок на земли

1. Впредь до установления порядка и условий перехода земель земледельческому населению, совершение крепостных актов по сделкам об установлении или переходе права собственности, залога или иного вещного права на внегородские земли, занятые сельскохозяйственными и лесными угодьями, в каждом отдельном случае разрешается министром земледелия.

2. Сделки на землю не должны нарушать интересов поземельного устройства местного земледельческого населения, хозяйственно связанного с землями, на кои предположена сделка, и в особенности интересов лиц, находящихся в войсках Российского правительства.

3. Количество земли, приобретаемой для сельскохозяйственного пользования, как отдельными лицами, так и товариществами, не должно превышать, в совокупности с их надельной и ранее купленной землями, количества земли, указанного в графе 1 расписания, установленного на основании статьи 63 Устава Государственного земельного банка 1882 года /Св[од] зак[онов] т. XI ч. 2 изд. 1912 г. и Собр[ание] узак[онений] и распор[яжений] прав[ительства] 1913 г., № 178, ст. 1718/.

Означенное количество при покупке земель сельскими обществами исчисляется на каждую отдельную семью (двор), действительно ведущую сельское хозяйство.

Примечание 1. В целях необходимого землеустройства населения министру земледелия предоставляется понижать для отдельных местностей указанные высшие предельные размеры.

Примечание 2. Устанавливаемое настоящей статьей ограничение не распространяется на случаи покупки земель земствами, разными обществами, союзами и учебными заведениями для учебных и опытно-показательных целей, а равно и при покупке земель для заводских, фабричных и торгово-промышленных предприятий и лечебных заведений.

4. Государственным земельным банком 1882 года земли приобретаются по соглашению министра финансов с министром земледелия.

5. О желании совершить земельную сделку договорившиеся стороны подают письменное заявление уездному по земельным

делам совету. Заключение уездного по земельным делам совета, а равно и отзыв по нему губернского по земельным делам совета представляются сим последним вместе с ходатайством о разрешении сделки министру земледелия.

6. Обо всех земельных имуществах, назначенных к продаже с публичных торгов, доводится до сведения министра земледелия, которому предоставляется право снимать их с торгов и обращать во временное заведование правительственных органов, с переводом на государство текущих платежей и процентов по ипотечным займам.

7. Действие настоящих Правил не препятствует утверждению крепостных актов, совершенных на означенные в статье 1 недвижимые имущества до 1 марта 1917 года.

8. В разъяснение сих временных Правил министру земледелия, а в подлежащих случаях по соглашению с министром финансов, предоставляется издать инструкции и распоряжения[62].

Министр земледелия Н. Петров

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 23. Л. 268–269об. Подлинник. Машинопись.

Указ Верховного правителя адмирала А. В. Колчака о лишении права пользования землями крестьян-повстанцев и передаче их участникам войны

21 июня 1919 г.

Указ Верховного правителя 21 июня 1919 года

В тяжкое время борьбы за возрождение великой России предатели Родины из числа жителей селений Тасеево и Степно-Баджейского Енисейской губернии, забыв свой долг перед Отечеством, дерзостно подняли преступное, ныне подавленное восстание против государственной власти и порядка[63].

На основании части 2 ст. 3 Положения о временном устройстве государственной власти в России

ПОВЕЛЕВАЮ:

1. Государственные земли, входящие в состав наделов селений Тасеево Канского уезда и Степно-Баджейского Красноярского уезда Енисейской губернии, изъять из пользования крестьян названных селений и обратить в земельный фонд, предназначенный для устройства воинов в порядке закона 14 марта 1919 года.

2. Приведение в исполнение сего указа возложить на министра внутренних дел по соглашению с министрами юстиции и земледелия.

Верховный правитель адмирал Колчак
Председатель Совета министров
Петр Вологодский

ГАРФ. Ф. Р-176. Оп. 4. Д. 2. Л. 313. Подлинник. Машинопись.

Опубл.: Правительственный вестник. 1919. 25 июня.

Положение ВСЮР о порядке возмещения вреда и убытков, причиненных гражданской войной

июль 1919 г.

О порядке возмещения вреда и убытков, причиненных гражданской войной

Гражданская война причинила России громадные убытки. Сотни тысяч, а может быть, и миллионы людей потеряли иногда все свое имущество. Справедливость требует, чтобы потерпевшие получили вознаграждение за вред и убытки, причиненные им событиями. Невозможно каждому потерпевшему добиваться возмещения этих убытков путем отдельного преследования виновника его разорения, ибо такой виновник в большинстве случаев находится вне сферы достижения частного лица. Поэтому должны быть созданы особые облегченные способы отыскивания убытков, и государство должно принять на себя вознаграждение пострадавших.

30 июня 1919 года Главнокомандующим Вооруженными Силами на Юге России было утверждено, «Временное положение о расчетах за вред и убытки, нанесенные действиями войск Вооруженных Сил на Юге России».

Так как многие кооперативы потерпели от гражданской войны, то Временный Комитет по делам кооперации Юга России решил издать это положение, с некоторыми объяснительными дополнениями к нему.

I. Учреждения, ведающие делом возмещения убытков

1. Оценочные Комиссии. Эти комиссии самые близкие к населению. Они учреждаются по одной на один или несколько уездов по распоряжению губернатора. Председателем такой комиссии назначается начальник уезда, атаман Отдела или председатель местной уездной управы.

Если где-либо оценочных комиссий нет, а нужда в них встретилась, следует через союзы кооперативов или непосредственно самим кооперативам просить губернатора такую комиссию учредить.

2. Ликвидационные комиссии. Эти комиссии учреждаются по одной на более крупные районы, определяемые главным начальником снабжений. В настоящее время ликвидационные комиссии существуют пока только в Ростове н-Д. Председатели ликвидационных комиссий назначаются Главнокомандующим Вооруженными силами на Юге России.

3. Главная ликвидационная комиссия вооруженных сил на Юге России. Местонахождение ее — Ростов н-Д.

II. Предмет ведения и пределы полномочий комиссий.

1. Оценочные комиссии рассматривают претензии по поводу уничтожения хлебных и иных посевов и трав, а также других сельскохозяйственных насаждений, произведенных по общему или специальному распоряжению военных властей, а также по поводу уничтожения, порчи и принудительного отобрания вне установленного для реквизиции порядка всякого рода имуществ, произведенным по специальному распоряжению военных властей и неправильными действиями войск.

Таким образом, в порядке Временного Положения удовлетворяются претензии, возникшие от действия Вооруженных сил на Юге России, а не от большевиков.

Но на оценочные и ликвидационные комиссии возлагается выяснение и других убытков от уничтожения, порчи и отобрания имущества, хотя бы и большевиками, ибо возможно в дальнейшем издание закона о возмещении убытков и в таких случаях (ст. 3).

Оценочная комиссия приступает к производству дел по прошениям потерпевших или по предписаниям ликвидационной комиссии.

На оценочные комиссии возлагается обязанность выяснить действительную стоимость отобранного, уничтоженного или испорченного имущества, определение же и выдача вознаграждения производится ликвидационными комиссиями.

2. Ликвидационные комиссии определяют вознаграждение потерпевшим независимо от суммы, но может выдавать возна-

граждение не свыше 20 000 руб. Большие суммы выдаются по распоряжению Главного Начальника снабжений или Командующего армией или Командующими войсками в зависимости от отпущенных им кредитов.

Кроме определения и выдачи вознаграждения, на ликвидационные комиссии возлагается рассмотрение жалоб и протестов на постановления оценочных и реквизиционных комиссий, а также наблюдение за деятельностью оценочных комиссий.

3. На главную ликвидационную комиссию возлагается общее руководство делом выдачи вознаграждения за принудительно отобранное, уничтоженное или испорченное имущество, надзор за деятельностью комиссий и рассмотрение жалоб и протестов на постановления ликвидационных комиссий, а также комиссий по реализации военной добычи (при Управлении Торговли и Промышленности).

III. О порядке предъявления претензий и ведения дела

Потерпевший должен подать сам прошение от своего имени или через уполномоченное лицо в оценочную комиссию, а где ее еще нет — в ликвидационную комиссию.

Оценочная комиссия производит осмотр на месте с вызовом потерпевшего, допрашивает свидетелей, знавших ранее имущество до его уничтожения или порчи, затем назначает дело к рассмотрению по существу. В заседании допускаются объяснения просителя лично или через поверенного, а также показания приглашенных потерпевших, сведущих лиц и свидетелей. Постановление комиссии может быть обжаловано в ликвидационную комиссию в течение месяца со дня его вручения потерпевшему.

Жалоба подается в оценочную комиссию, которая препровождает ее в ликвидационную. На решение ликвидационной комиссии по делам, рассмотренным реквизиционными и оценочными комиссиями, протесты и жалобы могут быть приносимы не по существу решения, но лишь в случае нарушения закона, действующих постановлений о реквизиции или «Положения». Постановления ликвидационной комиссии могут быть обжалованы или опротестованы по существу; если комиссия является первой инстанцией, жалоба на постановление ликвидационной комиссии может быть подана в месячный срок со дня получения

просителем постановления. Жалоба подается в ликвидационную комиссию, которая препровождает ее в главную ликвидационную комиссию. Постановления главной ликвидационной комиссии обжалованию не подлежат.

———

Кооперативам следовало бы организовать у себя помощь своим членам, потерпевшим от гражданской войны путем составления прошений и ведения дел, для чего необходимо пригласить сведущее лицо. Ходатаем по делам о вознаграждении могут быть не только присяжные поверенные, но и все граждане, поскольку они смогут справиться с ведением дела в оценочных комиссиях.

———

ГАРФ Ф. Р-5354. Оп. 1. Д. 4. Л. 37–38. Типографский экземпляр.

Проект Земельного положения Вооруженных сил Юга России

июль 1919 г.

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ[64]

Общие положения

1. Для расширения площади существующих и образования новых прочных мелких и средних землевладельческих хозяйств предназначаются пригодные для сельскохозяйственного пользования земли: 1) казенные, отводимые для указанной надобности по особым распоряжениям; 2) Государственного Земельного Банка и 3) частного владения, подлежащие принудительному отчуждению на основании ст. ст. 6–15 настоящего Положения или предложенные владельцами на основании ст. 17.

2. Подлежащие принудительному отчуждению земли частного владения (ст. I. п. 3) в течение установленных в главе IV сроков либо переходят к землевладельцам непосредственно от собственников этих земель, с содействием или без содействия Государственного Земельного Банка, в порядке добровольных сделок, либо в таком же порядке продаются этому Банку. По истечении упомянутых сроков те из означенных земель, которые не будут проданы по добровольным сделкам, отчуждаются Правительством в принудительном порядке за вознаграждение, определяемое настоящим Положением (ст. ст. 43 и 44).

3. Упомянутые в п. 1 ст. 1 земли казенные и земли Государственного Земельного Банка, а также отчужденные в принудительном порядке и на основании ст. 17 земли частного владения (ст. 2) образуют Государственный Земельный Фонд. Входящие в состав его участки, за исключением выделенных на основании ст. ст. 46–49, переходят к земледельцам путем продажи.

4. На всей площади земель, предназначенных к продаже на основании настоящего Положения землевладельцам (ст. 1), в собственность последних поступает только поверхность этих земель, право же на эксплуатируемые и открытые недра, впредь до издания по сему предмету особого закона, остается за прежними владельцами, а на недра неоткрытые переходит к казне.

Примечание. Под упомянутыми в ст. 4-й открытыми землями разумеются недра:

1) заявленные до издания настоящего Положения владельцами земель в порядке ст. ст. 246, 588 и 742 Уст. Гор. изд. 1912 г.

2) обнаруженные самими владельцами, либо другими лицами и учреждениями, но не заявленные в порядке статей Уст. Гор., указанных в предшедшем пункте, когда о таковом обнаружении того или другого полезного ископаемого имеется удостоверение Окружного Горного надзора, убедившегося на месте в наличии таковых ископаемых, или Центрального Геологического Учреждения при Управлении Торговли и Промышленности.

5. Осуществление настоящего Положения возлагается на органы по земельным делам, действующие на основании особого Положения.

Глава I.
О землях, подлежащих принудительному отчуждению

6. Из состава земель частного владения (ст.1, п.1), подлежат принудительному отчуждению в порядке настоящего Положения все полевые, луговые и пастбищные угодия, за исключением:

1-й вариант — оставляемой за владельцем площади этих угодий, определяемой на основании приложенного к настоящей статье поуездного расписания, в соответствии с размерами владения.

2-й вариант — оставляемой за владельцем площади этих угодий, показанной в приложенном к настоящей статье поуездном расписании.

7. В тех владениях, в которых полевые, луговые и пастбищные угодия в полном составе сдавались в аренду непосредственно владельцами или их арендаторами (субаренда) непрерывно в течение пяти лет до 1 января 1915 года отдельным земледельцам участками, не превышающими размеров в ст. 24, либо сель-

ским обществам и земельным товариществам, подлежат принудительному отчуждению все такие угодия, за исключением сохраняемой за владельцем одной пятой того количества их, какое причиталось бы ему на основании предыдущей (6) статьи. Если же полевые, луговые и пастбищные угодия сдавались в такую аренду только в той или иной части, то за владельцем сохраняются остальные не сдававшиеся непрерывно в аренду угодия с тем, однако, чтобы площадь оставляемых владельцу угодий не превышала количества, причитающегося владельцу на основании предыдущей (6) статьи, и составляла не менее одной пятой части этого количества.

8. При исчислении размера неподлежащей принудительному отчуждению площади полевых, луговых и пастбищных угодий, в расчет принимаются и все части владений, проданные после опубликования настоящего Положения*.

9. Если владельцу принадлежит несколько отдельных владений, то, при определении площади, подлежащей принудительному отчуждению, принимается в расчет общее количество полевых, луговых и пастбищных угодий, находящихся во всех этих владениях. В этом случае владельцу предоставляется право выбора тех владений, из состава которых он сохраняет за собою указанное в статье 6 или 7 количество земли. При этом угодия, сдававшиеся в непрерывную аренду, предусмотренную в ст. 7, могут входить в состав сохраняемой за владельцем площади лишь в случаях, когда в имениях владельца вовсе не имеется свободных от такой аренды угодий или площадь их менее одной пятой количества земли, причитающегося владельцу на основании статьи 6. При выборе владений, расположенных в различных уездах, площадь указанной владельцем по каждому из них доли угодий определяется по нормам, установленным для тех уездов, в которых эти угодия отводятся.

10. Владельцу предоставляется указать границы той части владений, которая не подлежит принудительному отчуждению. Если по признанию органа по земельным делам указанные владельцем границы создают вредную в хозяйственном отношении

---

* При втором варианте статья эта исключается.

чрезполосность или невозможность правильного устройства на отчуждаемой части будущих приобретателей, то владельцу предлагается указать в двухмесячный, со дня извещения его, срок иные границы. Если же и затем владельцем не будут указаны приемлемые границы, то они определяются органами по земельным делам.

11. Во владении, принадлежащем нескольким лицам на праве общей собственности, расчет сохраняемой за владельцами площади полевых, луговых и пастбищных угодий производится отдельно для каждого совладельца из причитающейся ему доли в этом владении.

12. В тех хозяйствах, которые имеют культурное или промышленное значение, за владельцем, по его ходатайству, сохраняется:

1) в хозяйствах, возделывающих сахарную свеклу или картофель для переработки на собственных или посторонних заводах, — та средняя площадь земли, которая находилась под посевом свеклы или картофеля с 1910 г. по 1914 г., увеличенная в четыре раза;

2) в хозяйствах, занимающихся производством улучшенных сортов посевных семян, при удостоверенном значении этих хозяйств, как рассадников улучшенных сортов семян, — площадь земли, которая была занята к 1-му января 1915 г. селекционными полями и полями размножения улучшенных сортов семян в принятом в хозяйстве севообороте;

3) в хозяйствах, занятых улучшением туземных пород рогатого скота или овец, равно как в хозяйствах, ведущих улучшение рогатого скота и овец путем скрещивания с иностранными породами, а также разводящих эти породы в чистоте, при удостоверенном значении этих хозяйств, как племенных рассадников (племенные книги, награды на выставках и конкурсах, отзывы экспертов, сведения о продаже не племя), — та площадь полевых, луговых и пастбищных угодий, которая необходима для содержания племенного стада, существовавшего к 1-му января 1915 года в данном хозяйстве;

4) в молочных хозяйствах, ведущих маслоделие или сыроварение и имеющих для сего надлежаще оборудованные маслодельни и сыроварни, равно как в промышленных хозяйствах,

содержащих молочное стадо с целью сбыта молока в большие городские центры, при содержании молочного стада собственными кормами, а также и при условии подлежащего удостоверения в промышленном значении таких хозяйств, — та площадь полевых, луговых и пастбищных угодий, которая необходима для получения этих кормов по расчету на молочное стадо, существовавшее к 1-му января 1915 г., и

5) в хозяйствах, имеющих конные заводы, зарегистрированные и записанные в заводские книги, издававшиеся Главным Управлением Государственного Коннозаводства, — площадь полевых, луговых и пастбищных угодий, необходимых для ведения этих хозяйств при конском составе, существовавшем к 1-му января 1915 г.

Размер площадей, не подлежащих принудительному отчуждению по указанным в настоящей статье основаниям, определяется органами по земельным делам.

Во всех указанных случаях, в счет площадей, оставляемых для надобностей означенных хозяйств, включается и установленная в ст. ст. 6 и 7 неотчуждаемая площадь, полевых, луговых и пастбищных угодий.

13. В тех случаях, когда в одном имении ведется несколько из указанных в предыдущей (12) статье отдельных угодий, оставляемых за владельцем, определяется не суммой площадей, нужных для каждой отдельной отрасли, а площадью, необходимой для совокупного ведения всех этих отраслей.

14. Если отрасли хозяйства, указанные в ст. 12, окажутся уничтоженными, то соответствующие площади освобождаются от принудительного отчуждения условно с обязательством владельца восстановить эти отрасли в следующие, со дня опубликования настоящего Положения, сроки: семь лет для восстановления заводов, перерабатывающих свеклу и картофель, и возобновления прекращенного или уменьшенного в связи с разрушением этих заводов возделывания свеклы и картофеля, а также для семенных хозяйств и племенного скотоводства (ст. 12, п. 1–3), пять лет для продуктивного животноводства (ст. 12, п.4), и десять лет для коннозаводства (ст. 12, п. 5).

15. Земли, оставляемые за их владельцами на основаниях, указанных в ст. ст. 12 и 13, должны быть использованы по их

назначению; в противном случае, а также при невыполнении владельцем данных им обязательств о восстановлении разрушенных отраслей хозяйства (ст. 14), земли эти подлежат принудительному отчуждению на общих основаниях. Наблюдение за исполнением означенного требования возлагается на местные органы Управления земледелия и Землеустройства.

16. В случае продажи владельцами земель, оставляемых за ними на основании ст. ст. 12 и 13 настоящего Положения, казне принадлежит преимущественно право покупки. О предположенной продаже таких имений владелец обязан уведомить органы по земельным делам. Купчие крепости по таким продажам могут быть утверждены Старшим Нотариусом лишь в случае, если казна не заявит желания осуществить своего права преимущественной покупки в месячный срок со дня получения органами по земельным делам означенного уведомления.

17. Владелец, у которого принудительно отчуждается часть имения, вправе требовать отчуждения всего этого имения.

Глава II.
О землях и угодиях, не подлежащих принудительному отчуждению.

18. Не подлежат принудительному отчуждению в порядке настоящего Положения земли:

1) сельских обществ, селений и земельных товариществ; 2) казачьи; 3) надельные; 4) принадлежащие земствам; 5) входящие в черту городской оседлости, либо по ходатайству Городского Управления, признанные Управлением земледелия и Землеустройства, по соглашению с Управлением Внутренних Дел, необходимыми для ее расширения, равно как принадлежащие городу земли, расположенные в пределах того уезда, в составе которого входить в город, а из расположенных за пределами уезда — необходимые для удовлетворения культурных потребностей города; 6) принадлежащие ученым, просветительным и благотворительным обществам и учреждениям и учебным заведениям, за исключением тех земель, которые не служат непосредственно для целей, этими обществами, учреждениями и заведениями преследуемых; 7) под мельницами, фабриками, заводами и дру-

гими постройками промышленного характера в размере, необходимом для правильной их работы, а также занятые подсобными к ним сооружениями и устройствами; 8) предназначаемые в горнозаводских предприятиях для указанных в предшедшем (7) пункте целей в ближайшие 36 лет, согласно плану развития данного предприятия, утвержденному Управлением Торговли и Промышленности; 9) служащие для целей эксплуатации грязей, равно как минеральных и пресных источников, признанных, в установленном порядке, имеющими общественное значение и 10) входящие в определяемые Управлением Торговли и Промышленности районы округов горной охраны, нуждающихся в особой защите во избежание нарушения режима и санитарной безопасности источников и грязей.

Примечание. Земли, принадлежащие церквам, монастырям, духовным учреждениям и установлениям как православных, так и инославных и иноверных исповеданий, а равно состоящие в пользовании инородцев (Св. Зак.: т. П, ч. 1, Пол. Инор., ст. ст. 312–588) подлежат действию особых Положений.

19. Сверх площади земель, сохраняемых за владельцами на основании ст. ст. 6, 7, 12 и 13, не подлежат принудительному отчуждению также следующие угодия: 1) усадьбы со всеми надворными, жилыми и хозяйственными постройками и парки; 2) плодовые и ягодные сады и питомники, огороды, хмельники и виноградники; 3) пруды, в которых заведено промышленное рыбное хозяйство; 4) земли, улучшенные подземным дренажем; 5) искусственно орошаемые земли при капитальных оросительных сооружениях и приспособлениях; 6) укрепленные берега рек и укрепленные овраги с необходимою по техническим требованиям укрепления полосою окружающей земли, если укрепления эти охраняют от размыва или от наносов близлежащие угодья; 7) леса и лесные дачи с внутренними пахотными и сенокосными полянами и лестными пастбищами, в той площади, какая указана в прежнем или во вновь составленном плане лесного хозяйства, утвержденном Лесохранительным Комитетом и 8) болота и пространства, неудобные для сельскохозяйственного пользования, и прочие неудобные земли, за исключением тех, кои органами по земельным

делам будут признаны необходимыми для нужд земледельческого населения.

Примечание. Полевые дороги отчуждаются в принудительном порядке только совместно с теми угодьями, по которым пролегают и во всяком случае сохраняют свое назначение.

20. Отграничение оставляемых за владельцем земель и угодий (ст. ст. 6, 7, 12, 13 и 19) от угодий, подлежащих принудительному отчуждению (ст. ст. 6 и 7), производится с соблюдением правил, установленных в ст. 10, органами по земельным делам при принудительном отчуждении по очереди, установляемой этими органами, а до того времени — по ходатайствам владельцев. В последнем случае в первую очередь удовлетворяются ходатайства тех владельцев, которые одновременно с ограничением совершают продажу земледельцам земель, подлежащих принудительному отчуждению.

21. Дальнейшее распоряжение владельца оставляемыми за ним землями и угодиями осуществляется на общих основаниях с соблюдением требований, установленных в ст. 15 настоящего Положения.

22. Если земли и угодия, оставляемые за владельцами, состоят в чьем-либо пользовании помимо согласия последних или находятся в пользовании на основании Временных Правил об аренде (Соб. Указ. 1919 г. № 27, ст. 178), то в том случае, когда площадь упомянутых земель и угодий может быть установлена без особого отграничения от земель, подлежащих принудительному отчуждению, владелец имеет право требовать в судебном порядке освобождения занятых земель. В остальных случаях это право предоставляется владельцу лишь по производстве отграничения. Лица, общества и товарищества, обязанные освободить состоящие в их пользовании упомянутые земли и угодия, сохраняют за собой право на сбор урожая в засеянных полей и на вознаграждение за работы по подготовке к посеву угодий, оставшихся не засеянными.

Глава III.
О добровольной продаже земель, подлежащих принудительному отчуждению.

23. Владельцам подлежащих принудительному отчуждению земель до истечения сроков, установленных в ст. ст. 40 и 41, предоставляется право продать эти земли:

1) Государственному земельному Банку по правилам устава этого банка;

2) отдельным лицам, занимающимся земледельческим трудом;

3) состоящим из таких лиц обществам и земельным товариществам, давшим при покупке земли обязательства произвести в срок, не превышающий десяти лет, разверстания ее совместно с принадлежащей им землей, если таковая имеется, и

4) для домашних целей.

24. Площадь участков земли, продаваемых по добровольным сделкам отдельным лицам, обществам и земельным товариществам (ст. 23, п.п. 2 и 3) из состава земель, подлежащих принудительному отчуждению, не должна превышать по расчету на одно хозяйство, размеров, указанных в приложенном к настоящей статье расписании, за вычетом имеющейся: 1) у единоличных покупщиков — собственной земли и земли, состоящей в их пользовании на общинном праве, и 2) у обществ и товариществ — принадлежащей им надельной земли и земли, ранее купленной. Принадлежащая единоличным покупщикам надельная земля не принимается к учету, если покупщиком дано будет обязательство продать ее в трехлетний срок.

25. Площадь земли, продаваемой для промышленных целей (ст. 23, п. 4), определяется Начальником Управления Земледелия и Землеустройства, по соглашению с Начальником Управления Торговли и Промышленности, в зависимости от потребности данного горнозаводского или промышленного предприятия в участках, необходимых им для возведения построек, устройства фабричных поселков и технического использования. Одновременно с этим назначается срок, в течение которого промышленные предприятия обязаны возвести предположенные постройки и сооружения и приступить к техническому использованию приобретенных земель. При невыполнении этого обязательства,

означенные земли подлежат принудительному отчуждению на общих основаниях.

26. При продаже земель по добровольным сделкам преимущественное право на покупку имеют члены обществ, получивших наделы из данного имения, равно как самые эти общества и составленные из членов таких обществ товарищества. В число лиц, обществ и товариществ, имеющих преимущественное право на покупку, входят также и прочие лица, общества и товарищества по отношению к тем землям, которые они арендовали из данного имения, при наличности условий, указанных в ст. 7, а также покупщики, владеющие землей, состоящей в чрезполостности с продаваемыми участками либо прилегающей к этим участкам.

27. Органы по земельным делам оказывают особое содействие в приобретении подлежащих принудительному отчуждению земель с соблюдением установленных в ст. ст. 23, 24 и 26 условий: 1) в отношении земель, предусмотренных в ст. 7, постоянным в течение указанного в той же статье срока арендаторам этих земель и 2) воинским чинам Русской Армии и Флота, принимавшим участие в войне за возрождение России и Европейской войне, если они не состояли в рядах войск, враждебных Русской Армии и Флоту, сражавшимся за возрождение России, и не служили в учреждениях советской власти и других организаций, враждебных единству России, равно как семьям таких воинских чинов.

Действие указанного правила распространяется: а) на военнослужащих строевых частей, если таковые военнослужащие принимали непосредственное участие в боевых действиях при борьбе за возрождение России; б) на военнослужащих нестроевых частей, если эти военнослужащие получили ранения, контузии и особо отличились при тех же боевых действиях; в) на военнослужащих раненых в сражениях или награжденных знаками отличия военного ордена Св. Георгия в последней Европейской войне и г) на семьи павших в бою упомянутых военнослужащих.

28. Воинским чинам Русской Армии и Флота, не принадлежащих к числу лиц, упомянутых в п. 2, ст. 23, но отвечающим требованиям, установленным в п. 2 ст. 27, могут быть прода-

ваемы в порядке добровольных сделок: 1) участки с усадьбами и 2) участки в местностях, пригодных для образования поселков.

В отношении размеров означенных участков соблюдаются требования, установленные в п. 1 ст. 24, причем упомянутые в п. 1 настоящей статьи усадьбы не принимаются в расчет. Действие ст. 26 на такие продажи не распространяется.

29. Если упомянутые в п. 2 ст. 27 и в ст. 28 воинские чины находятся в рядах действующей Армии и Флота, то покупку земли на их имя на основании настоящего Положения могут совершать, не ожидая их возвращения, жены и родители этих чинов. Органы по земельным делам обязаны оказывать в таких случаях всяческое содействие.

30. Отводы участков, продаваемых по добровольным сделкам, должны производиться с соблюдением требований землеустройства и с таким расчетом, чтобы отводы эти не создавали затруднений для последующих покупщиков земли из данного имения и не препятствовали установлению удобных в сельскохозяйственном отношении границ между оставляемой за владельцем и подлежащей отчуждению частями имения.

31. Все сделки о продаже земли по добровольным соглашениям поступают на рассмотрение органов по земельным делам и лишь по одобрении ими получают дальнейшее движение, причем на эти органы возлагается, с одной стороны, наблюдение за тем, чтобы сделки совершались с точным соблюдением всех требований настоящего Положения, а с другой — оказание всяческого содействия к совершению тех сделок, кои будут признаны отвечающими этим требованиям.

32. В тех случаях, когда подлежащие принудительному отчуждению земли продаются покупщикам, не предусмотренным ст. 26, органы по земельным делам вывешивают объявления в местных волостных правлениях о предстоящей продаже, ее условиях и назначают срок, не свыше одного месяца, на подачу заявлений о желании воспользоваться предоставленным статьей 26 правом преимущественной покупки. Заявления эти подлежат удовлетворению, если не противоречат правилам настоящего Положения и в каждом отдельном случае соответствуют

предположенной добровольной сделке о продаже в отношении продажной цены и других ее условий.

33. Органы по земельным делам, в зависимости от наличности необходимого числа служащих, обязаны производить по поручениям владельцев распродажу принадлежащих им земель в согласии с постановлениями настоящего Положения и на условиях, заявленных владельцами. На покрытие расходов по исполнению этих поручений органы по земельным делам взимают с обеих сторон в равной доле процент с продажной цены земли, устанавливаемый Начальников Управления Земледелия и землеустройства, по соглашению с Начальником Управления Финансов; процент этот удерживается из сумм, поступающих от покупщиков распродаваемой земли.

34. По ходатайствам сторон в купчую крепость могут быть включены условия о рассрочке платежей всей или части покупной суммы, причем допускается погашение срочных платежей условленными количествами хлеба или других предметов, натурою или деньгами по цене этих предметов, определяемой на основании соглашения сторон. При этом соблюдаются следующие условия: 1) Старший нотариус, по утверждении купчей крепости, налагает на купленный участок запрещение в сумме рассроченных платежей или по установленному количества хлеба и других предметов и выдают главную выпись покупщику, а вторую выпись продавцу, с отметкою на этих выписях о наложенном запрещении, и 2) в случае продажи упомянутого участка все невыполненные по договору о рассрочке платежей обязательства переходят на новых приобретателей.

35. При совершении добровольных сделок о купле-продаже земли из имений, обремененных залогом, распределение долгов по залогу между остающейся за владельцем частью имения и продаваемыми участками производится по соглашению сторон и залогодержателей, а в случае недостижения такого соглашения — органами по земельным делам, пропорционально площади удобных земель, не принимая в расчет долгов, обеспечиваемых особо ценными хозяйственными и промышленными сооружениями и постройками. К участию в упомянутом распределении долгов приглашаются залогодержатели, но неприбытие их не останавливает дела, и согласия их на произведенное распределение не требуется.

36. Упадающая на продаваемые участки часть долга по залогу (ст. 35) или досрочно погашается или переводится на покупщиков, при согласии на это залогодержателей. О получении платежа частный залогодержатель обязан сделать надпись на закладной, а кредитное установление — выдать удостоверение и кроме того, как частный залогодержатель, так и кредитное установление обязаны выдать установленный акт для представления Старшему нотариусу на предмет уничтожения отметки о залоге в части полученного платежа. При отсутствии залогодержателя или при отказе от принятия платежа и от выдачи упомянутого акта органы по земельным делам поступают на основании правил, установленных в статьях 1651 и 1652 Зак. Гражд. (Св. ЗАК. т. X, ч. 1).

37. При продаже земель из имений, состоящих под запрещением по иску или взысканию, упадающая на продаваемые участки часть обеспеченного запрещением иска или взыскания определяется органами по земельным делам в порядке, установленном в ст. 35, и вносится в депозит Окружного Суда (Уст. Гражд. Суд., ст. 146029), где хранится до распоряжения того учреждения, коим наложено запрещение.

38. При продаже земель в порядке добровольных сделок, обременяющие эти земли арендные договоры на поверхностное пользование ими теряют свою силу по снятии арендаторами урожая данного года. Досрочное прекращение означенных арендных договоров не служит основанием для исков о проистекающих в связи с этим убытках. Арендаторам предоставляется лишь право на вознаграждение за работы по подготовке к посеву угодий, еще незасеянных.

Глава IV.
О государственном Земельном Фонде, о вознаграждении владельцев за земли, отчуждаемые принудительным порядком

39. Государственный Земельный Фонд образуется из земель, перечисленных в ст. 3, причем подлежащие принудительному отчуждению земли частного владения включаются в этот Фонд в порядке и в сроки, указанные в нижеследующих (40 и 41) статьях.

40. Со времени обнародования Правительством особого акта о свержении советской власти назначается один год на завершение подготовительных работ земельных органов, по истечении которого по каждой губернии, ежегодно, с утверждения Начальника Управления Земледелия и Землеустройства составляется Губернским Земельным органом и объявляется во всеобщее сведение перечень подлежащих принудительному отчуждению земель частного владения. Включенные в этот перечень земли подлежат принудительному отчуждению по прошествии года со дня опубликования перечня. До истечения этого срока владельцам означенных земель предоставляется право продать их с соблюдением условий, установленных в главе III настоящего Положения.

41. Указанные в ст. 40 ежегодные перечни земель должны составляться с таким расчетом, чтобы все земли, подлежащие принудительному отчуждению в данной губернии, были включены в эти перечни в срок, не превышающий пяти лет.

Порядок включения владений в упомянутые перечни определяется наказом, утвержденным в порядке Высшего Управления.

41а. В порядке высшего Управления, по представлениям Начальника Управления Земледелия и Землеустройства, органам по земельным делам может быть разрешено при наличности необходимых для того условий, приступить в отдельных губерниях к принудительному отчуждению земель и до истечения указанных в ст. 40 сроков*.

42. Лежащие на отчуждаемых владениях ипотечные долги распределяются органами по земельным делам между сохраняемыми за владельцем и отчуждаемыми угодиями, пропорционально площади удобных земель, не принимая в расчет долгов, обеспечиваемых особо ценными хозяйственными и промышленными сооружениями и постройками, и в части, упадающей на принудительно отчуждаемые земли, досрочно погашаются Правительством. К участию в упомянутом распределении долгов приглашаются залогодержатели и кредиторы, но согласия

---

* Ст. 41а внесена в проект, как предположение ведомства Земледелия и Землеустройства, но Комиссией не обсуждалась.

их как на распределение долгов, так и на досрочное их погашение не требуется.

43. Владельцы отчуждаемых в принудительном порядке и предложенных ими в силу ст. 17 земель получают от Государства вознаграждение по оценке, производимой органами по земельным делам на основании особых Правил, утверждаемых Начальником Управления Земледелия и Землеустройства, по соглашению с Начальником Управления финансов.

44. Часть причитающегося на основании предыдущей статьи вознаграждения может быть выдана владельцу, по его желанию, наличными денежными знаками в сумме, не превышающей размеров, определяемых Начальником Управления Финансов. На остальную же сумму выдаются государственные свидетельства. Форма этих свидетельств, сроки их погашения и размер уплачиваемых по ним процентов устанавливаются по представлению Начальника Управления Финансов в законодательном порядке.

45. Из получаемого владельцем земли вознаграждения удерживается на покрытие расходов органов по земельным делам процент, устанавливаемый Начальником Управления Земледелия и Землеустройства по соглашению с Начальником Управления Финансов.

46. Земли Государственного Земельного Фонда находятся в распоряжении органов по земельным делам, которые, по выделении и передаче в казну земель, совершенно непригодных для сельскохозяйственного пользования, и по приведении в удобный для такого пользования вид остальных земель, распродают их для образования прочных мелких и средних землевладельческих хозяйств с соблюдением условий, установленных во главе У. Земли Государственного Земельного Банка передаются органам по земельным делам по соглашению между Начальником Управления Финансов и Начальником Управления Земледелия и Землеустройства, а до того времени состоят в хозяйственном заведывании Государственного Земельного Банка и продается на основании Временного Положения об этом Банке (2 октября 1919 г.).

47. Из состава земель Государственного Земельного Фонда должны быть по указанию Начальника Управления Земледелия и Землеустройства выделены в распоряжение казны земли, имеющие общегосударственное значение или нужные для каких-либо общегосударственных целей, а также могут быть отводимы в пользование или продаваемы в собственность земствам, городам и ученым, учебным и благотворительным учреждениям, по их о том ходатайствам, необходимые им участки.

48. Отвод земельных участков из Государственного Земельного Фонда в пользование земств, городов и ученых, учебных и благотворительных учреждений (ст. 47) производится: 1) в случаях, предусмотренных подлежащими узаконениями (Зак. Сост. Уст. Сел. Хоз., Уст. Пут. Сооб. Уст. Лесн. и др. на основаниях в них установленных, и 2) в прочих случаях: а) в пределах до трех десятин распоряжением Начальника Управления Земледелия и Землеустройства при Главнокомандующем Вооруженными Силами на Юге России и б) в больших размерах — в законодательном порядке. Участки эти остаются в пользовании получивших их земств, городов и учреждении до тех пор, пока выполняют то назначение, для которого отведены, по миновании же в них надобности снова возвращаться в казну.

49. Продажа земствам, городам и ученым, учебным и благотворительным учреждениям участков из Государственного Земельного Фонда (ст. 47) производится в законодательном порядке, за исключением участков не свыше трех десятин, продажа которых разрешается Начальником Управления Земледелия и Землеустройства. Цена продаваемых участков определяется оценкой, производимой органами по земельным делам, на основаниях, установленных в статье 43.

Глава V.
О продаже земель из Государственного Земельного Фонда

50. Земли Государственного Земельного Фонда, предназначенные согласно ст. 46 для образования мелких и средних земледельческих хозяйств, продаются отдельным лицам, а также обществам и товариществам с соблюдением условий, установ-

ленных в ст. ст. 23 (п. 2 и 3), 24, 28, 29 и 38 для продаж по добровольным сделкам.

51. При прочих равных условиях, органы по земельным делам отдают, при выборе покупщиков, преимущественно лицам, обществам и товариществам, указанным в ст. ст. 26, 27.

52. Предназначенные для образования земледельческих хозяйств земли Государственного Земельного Фонда распродаются органами по земельным делам по расценке, производимой ими на основании правил, указанных в ст. 43. При продаже земель, перешедших в состав Государственного Земельного Фонда с вознаграждением владельцев, расценка участков, в пределах каждого имения, производится в зависимости от их качеств, но оценочная стоимость всех участков, продаваемых из состава данного имения, не должна быть меньше оценки, по которой исчислено вознаграждение владельца за это имение. Сверх того, в последней оценке обязательно причисляются: 1) стоимость произведенных земельных улучшений и других затрат на приведение земли в удобное для образования земледельческих хозяйств состояние; 2) расходы органов по земельным делам в размере определенного процента с покупной цены, равного установленному для случаев, предусмотренных статьей 45, и 3) непокрытые расходы по хозяйственному заведыванию.

53. Земли Государственного Земельного Фонда продаются за наличный расчет, рассрочка платежей допускается в порядке выдачи ссуд Государственным Земельным Банком.

ГАРФ Ф. Р-7042. Оп. 1. Д. 2. Л. 1–9. Копия. Машинопись.

Аналитическая записка «Земельный закон в Кубанском крае»

сентябрь 1919 г.

ЗЕМЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
в Кубанском крае

В Кубанском Крае законами 7 декабря 1918 года и 2 сентября 1919 г. право частной собственности на земли, воды, леса и недра отменено, и все эти угодия признаны достоянием Края. Воды, леса и недра разделены на две категории: общекраевого и местного значения; первые состоят в ведении Краевой власти, а вторые — в распоряжении местных самоуправлений. Что касается земель сельскохозяйственного значения, то пользование ими устанавливается по следующей схеме: усадьбы — на праве наследственного бессрочного пользования, а полевые земли — в срочном пользовании либо уравнительном, при общинном владении, либо в размерах, не превышающих местный паевой надел (по числу душ мужского рода), при единоличном пользовании (ст. ст. 1, 2, 9, 12, 51, 52 и 111).

Как исключение, поставлены земли под торгово-промышленными предприятиями и земли, необходимые для поддержания высококультурных хозяйств, — они в потребном количестве предоставляются в долгосрочное пользование на началах долгосрочной аренды. При этом земли торгово-промышленного характера в пределах паевого надела оставляются за нынешними их собственниками на праве наследственного пользования наравне с усадьбами (ст. ст. 58, 59 и 94).

При усадьбах прежние владельцы имеют право оставить для ведения собственного хозяйства в срочном пользовании участок земли, вместе с усадьбой не превышающий паевого надела под-

лежащего юрта по расчету на всех членов семьи мужского пола, имеющих право на наделение землею на общих основаниях (ст. ст. 51 и 52).

Нормальным для Края признается уравнительно-общинное пользование полевыми угодиями по нормам, имеющим быть выработанными для отдельных сельскохозяйственных районов. Ввиду этого особо оговорены в законе порядок вступления в состав обществ бывших землевладельцев вместе с их землею и порядок перехода земельных товариществ к уравнительно-общинному пользованию. Единоличное пользование полевой землей признается временным, равно лишь временно, до выработки вышеуказанных норм, сохраняются в прежних границах земли надельные и благоприобретенные, принадлежащие станичным, хуторским, сельским и аульным обществам (ст. ст. 9, 33, 60, 61, 56–69).

Земельные сделки вещного характера, совершенные после 1-го марта 1917 года без разрешения подлежащих властей, а равно все такие сделки, совершенные после 15 декабря 1918 года, — считаются недействительными. Арендные договоры на отчуждаемые земли признаны прекращенными с 1 сентября 1919 года. При этом нынешним арендаторам, при наличии известных условий, предоставляется некоторая отсрочка в прекращении пользования землею, но лишь в пределах паевого надела (ст. ст. 47, 80, 81 и 83).

Как и на Дону, одни владения отчуждаются бесплатно, а другие за вознаграждение. Однако здесь вторая категория еще более сужена как количественно, так и в размерах получаемого вознаграждения. Подлежащими оплате признаются лишь земли, «дошедшие до нынешних владельцев путем купли», а вознаграждение установлено в размере «не покрытой доходами цены, означенной в крепостном документе». Точно так же и коренные земельные улучшения оплачиваются лишь в том случае, когда они произведены последним владельцем как при возмездном, так и при безвозмездном отчуждении. Способы исчисления подлежащих оплате сумм и порядок оплаты определяются особым законом и Правилами (ст. ст. 36 и 41).

Порядок непосредственного распоряжения земельным фондом, в который, кроме земель отчужденных, входят и все

казенные земли, определен следующим образом. В первую очередь возвращается юртам вымежеванные когда-то от них земли. Затем наделяются безвозмездно малоземельные станичные, хуторские, сельские и аульные общества, а также крестьянские и мещанские товарищества до размеров средней краевой обеспеченности землею. Оставшиеся за наделением обществ земли временно распределяются между отдельными хозяйствами на арендованных началах, а излишки, сверх этого, сдаются в аренду тем обществам, в юрте которых эти земли находятся. Добровольное переселение из обществ на дополнительные наделы допускается лишь на общинных началах (ст. ст. 107, 110–113 и 117).

Последняя, 118-я статья Закона о земле в Кубанском Крае предусматривает создание будущих высококультурных хозяйств непосредственным распоряжением Ведомства Земледелия или передачей земли на правах аренды отдельным лицам и обществам. Для этой цели из свободных земель земельного фонда выделяются особые участки.

ГАРФ. Ф. Р-7042. Оп. 1. Д. 2. Л. 23–23об. Копия. Машинопись.

Приказ по Министерству земледелия Северо-Западной области России

18 октября 1919 г.

ПРИКАЗ[65] по Министерству Земледелия Северо-Западной Области России

Совет Министров Северо-Западной Области России в заседании своем 18-го октября 1919 года ПОСТАНОВИЛ:

Впредь до особых распоряжений Правительства Северо-Западной Области России в освобожденных сельских местностях по земельному вопросу применяются следующие положения:

1. Органы административной власти на местах не входят в рассмотрение каких бы то ни было споров и тяжб о праве собственности и владении внегородскими землями сельскохозяйственного значения.

2. Никто не имеет права со дня прихода былых войск самовольно захватывать земли или, наоборот, восстанавливать свое нарушенное прежнее владение под страхом наказания по всей строгости законов военного времени и немедленного принудительного восстановления фактического положения, предшествовавшего допущенному самоуправству.

3. Службы и пр. помещения, живой и мертвый инвентарь (скот, лошади, с.-х. машины и орудия и т.п.) продолжают оставаться в распоряжении тех лиц, которые владели ими до последнего прихода былых войск.

4. Из лесов, как частновладельческих, так и казенных и прочих, кроме надельных, образуется особый лесной Фонд, который поступает в распоряжение Министерства Земледелия С.-З. Области России согласно приказу от 28-го июня 1919 г. за № 190.

5. Так называемые советские хозяйства, а также коммуны и коллективы, кои к приходу былых войск окажутся бесхозяйными; показательные хозяйства и поля, племенные рассадники, питомники плодовых деревьев и прочие агрикультурные предприятия прежней советской власти, переходят полностью в распоряжение земельных отделов или Уездных Земств на местах.

6. Исполнение настоящего постановления возлагается на Земельные Отделы, а где таковых не имеется, впредь до их возникновения на волостные и уездные земства.

7. Действия приказа Командира Отдельного Корпуса Северо-Западной Армии и Военно-Гражданскому Управлению от 19-го июня 1919 года за № 13 «О временном праве пользования землею» прекращается, причем все дела, возбужденные на основании приказа № 13, подлежат немедленному прекращению.

Всем учреждениям и должностным лицам предлагаю вышеизложенное принять к безусловному исполнению.

Министр Земледелия Северо-Западн.
области России П. Богданов

ГАРФ Ф. Р-6388. Оп. 1. Д. 3. Л. 1. Типографский экземпляр.

Телеграмма Верховного правителя адмирала А. В. Колчака Главнокомандующему Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанту А. И. Деникину по земельному вопросу

23 октября 1919 г.

Секретно № 1005

Телеграмма Нератова относительно предоставления Вам самостоятельности в земельном законодательстве заставляет меня с полной искренностью высказать возникающие у меня опасения. Я считаю недопустимой земельную политику, которая создаст у крестьянства представление помещичьего землевладения. Наоборот, для устранения наиболее сильного фактора русской революции — крестьянского малоземелья и для создания надежной опоры порядка в малообеспеченных землею крестьянах, необходимы меры, укрепляющие в народе доверие и благожелательность к новой власти. Поэтому я одобряю все меры, направленные к переходу земли в собственность крестьян участками в размерах определенных норм. Понимая сложность земельного вопроса и невозможность его разрешения до окончания гражданской войны, я считаю единственным выходом для настоящего момента по возможности охранять фактически создавшийся переход земли в руки крестьян, допуская исключения лишь при серьезной необходимости и в самых осторожных формах. Глубоко убежден, что только такая политика обеспечит необходимое сочувствие крестьян в освободительной войне, предупреждая восстания, и устранит возможность разлагающей противоправительственной пропаганды в войсках и населении. Основные принципы принимаемых правительством мер одновременно Вам сообщаются. Конструкция изданных здесь постановлений

по земельному вопросу не всегда удачна и допускает улучшения и даже изменения, но я глубоко убежден в необходимости твердого соблюдения их основных принципов.

Обстановка, где нет острого земельного вопроса, позволяет отнестись к нему с объективной спокойной стороны. Думаю, что ссылка на руководящие директивы, полученные от меня, могла бы оградить Вас от притязаний и советов заинтересованных кругов[66].

Сердечно желаю Вам дальнейших успехов, как военных, так и в не менее важных делах гражданского и политического устройства.

Адмирал Колчак

Опубл.: *Деникин А. И.* Очерки русской смуты. Т. 4. С. 223–224.

Приказ о земле и Правила о передаче распоряжением правительства казенных, Государственного земельного банка и частновладельческих земель сельскохозяйственного пользования в собственность обрабатывающих землю хозяев

25 мая 1920 г.

ПРИКАЗ О ЗЕМЛЕ[67]

8-го апреля 1920 года мною отдан приказ о разработке мероприятий по земельному вопросу на следующих основаниях:

1. Вся годная к обработке земельная площадь должна быть надлежащим образом и полностью использована.

2. Землей должно владеть на правах прочно укрепленной частной собственности возможно большее число лиц, могущих вкладывать в нее свой труд.

3. Посредником между крупным землевладением и новыми собственниками должно быть Государство.

В развитие этих оснований приказываю:

I. В местностях, занимаемых войсками Главного Командования, ввести в действие утвержденные мною 25-го сего мая и прилагаемые при сем «Правила о передаче распоряжением Правительства казенных, Государственного Земельного Банка и частновладельческих земель сельскохозяйственного пользования в собственность обрабатывающих землю хозяев».

II. Впредь до прочного устроения и упорядочения земской жизни на местах, осуществление земельных мероприятий, предусматриваемых упомянутыми в предшедшем (1) Отделе Правилами, возложить на Волостные и уездные Земельные Советы, учреждаемые временно, на один год и действующие на основании

прилагаемого при сем «Временного Положения о земельных учреждениях».

III. Волостным и Уездным Земельным Советам, при исполнении обязанностей, возлагаемых на них упомянутыми в Отделе (1) Правилами, иметь особую заботу о предоставлении свободных земельных участков в первую очередь воинам борющейся за государственность армии и их семьям.

IV. Начальнику Финансового Управления в срочном порядке разработать и представить на мое утверждение предположения об основаниях, порядке и сроках окончательного расчета Государства с собственниками отчуждаемых земель и о возмещении Государственному Казначейству расходов по этим расчетам.

Генерал Врангель.
25 мая 1920 г.
Г. Севастополь.

«Утверждаю»
Главнокомандующий
Вооруженными Силами
на Юге России
Генерал Врангель.
25 мая 1920 года.
Г. Севастополь.

ПРАВИЛА
о передаче распоряжением Правительства казенных, Государственного Земельного Банка и частновладельческих земель сельскохозяйственного пользования в собственность обрабатывающих землю хозяев.

Ст. 1. В местностях, на которые распространяется власть Главного Командования Вооруженными Силами на Юге России, всякое владение землею сельскохозяйственного пользования независимо от того, на каком праве оно основано, и в чьих руках оно находится, подлежит охране Правительственной Власти от всякого захвата и насилия. Все земельные угодья остаются во владении обраба-

тывающих их или пользующихся ими хозяев. Изменения этого владения допускаются лишь в порядке, установленном настоящими правилами (ст. ст. 2, 6, 7, 10, 12, 13 и 18 п. 1).

Ст. 2. Охрана владения, не основанного на актах о праве собственности, не распространяется на захваты, произведенные из земель: 1) надельных, 2) купленных при содействии Крестьянского Банка, по установленным для сего нормам, 3) выделенных в хутора и отруба по законам землеустроительным, 4) отведенных в надел церквам и причтам, а также монастырских и вакуфных, 5) принадлежащих сельскохозяйственным опытным, ученым и учебным учреждениям и училищам, 6) усадебных, огородных, равно как занятых искусственными насаждениями, поливными посевами и особо ценными культурами (виноградниками, хмельниками, табачными плантациями и т. п.) или садами, кому бы и в каком бы размере таковые земли ни принадлежали, 7) под мельницами, фабриками и заводами и другими постройками, промышленного характера в размере, необходимом для правильной их работы, а также занятых подсобными к ним сооружениями и устройствами и 8) частновладельческих сельскохозяйственного пользования, подлежащих сохранению за владельцами в том предельном размере, который будет для сего установлен, по представлениям Уездных Земельных Советов, Высшею Правительственною Властью (ст. 14 п. 1). Охрана собственности на эти земли и возврат их, в случае захвата, законным собственникам производятся распоряжениями Волостных Земельных Советов и Правительственной Власти.

Ст. 3. Все, за исключением упомянутых в предшедшей (2) статье, пахотные, сенокосные и выпасные угодья казенных, Государственного Земельного Банка и частновладельческих имений, и в первую очередь не обрабатываемые самими собственниками или оставленные ими без надлежащего использования, либо сдаваемые обычно в аренду за деньги или из части урожая, подлежат передаче трудящимся на земле хозяевам в собственность мелкими участками, с обложением новых владельцев этих земель, впредь до оплаты Государству их стоимости, особыми государственными сборами хлебом или деньгами (ст. ст. 8, 9 и 10). Порядок и сроки расчета Государства с бывшими собственниками упомянутых земель будут определены особыми правилами.

Ст. 4. Забота о сохранении в руках трудящихся хозяев обрабатываемых ими земель, мероприятия, необходимые для прочного укрепления за ними этих земель, во всех случаях, когда не последует об их покупке добровольных соглашений с законными собственниками, и обязанности по установлению и охране земельного правопорядка и передаче земель мелкими участками в собственность трудящихся на земле хозяев — возлагаются, впредь до прочного устроения и упорядочения земской жизни на местах, на учрежденные временно, на один год, Волостные и уездные Земельные Советы, действующие на основании «Временного Положения о земельных учреждениях» в порядке, установленном статьями 11–16 настоящих Правил.

Ст. 5. Все казенные леса сохраняются в распоряжении заведующих ими правительственных учреждений, а частновладельческие принимаются под наблюдение тех же учреждений. Волостным Земельным Советам предоставляется выяснение потребностей местного населения в топливе и строительных материалах и в расширении сельскохозяйственного пользования за счет лесных площадей, а также интересов этого населения в способах разработки леса. Постановления Волостных Земельных Советов по этому предмету, по поверке и обсуждении их ведающими лесное дело правительственными учреждениями и по одобрении Уездными Земельными Советами, приводятся в исполнение, с обеспечением лесовладельцам причитающегося им вознаграждения.

Ст. 6. Устроенные в казенных, частновладельческих или общественных землях коммунальные хозяйства, за исключением из них земель, подлежащих возвращению их владельцам на основании ст. 2 настоящих Правил, поступают в распоряжение Волостных Земельных Советов, которые либо учреждают для заведывания этими хозяйствами особые управления, либо устраивают в них трудящихся на земле хозяев.

Ст. 7. Советские хозяйства, устроенные в пределах волости, а также имения, в которых ведется культурное или промышленное хозяйство, имеющее государственное или краевое значение, переходят всецело в распоряжение Правительства и могут быть им передаваемы для заведывания либо особым казенным управ-

лениям, либо Волостным Земельным Советам, с обязательством сохранения в них инвентаря, правильного хозяйства и всех хозяйственных обзаведений. Отчуждение из этих имений угодий сельскохозяйственного пользования трудящимся земледельцам, сверх обычно сдававшихся последним в аренду, производится с учетом необходимости сохранения находящихся в таких имениях сельскохозяйственных промышленных предприятий и заводов.

Ст. 8. Впредь до укрепления за новыми владельцами земельных участков, о покупке которых у прежних собственников не последовало взаимного соглашения, а по укреплении — до уплаты Государству за укрепляемые участки полной их стоимости деньгами или натурою (зерном), — хозяева, в пользовании которых находятся эти земли, облагаются сборами в деньгах или зерном в средства Государства. Сборы эти предназначаются на покрытие лежащих в земле долгов кредитным учреждениям и частным лицам и в Государственный фонд для вознаграждения бывших собственников этих земель.

Ст. 9. Размер упомянутых в предшедшей (8) статье сборов хлебом или деньгами с новых собственников отчуждаемых земель определяется на следующих основаниях:

1. полною оплатою Государству стоимости каждой десятины удобной земли, без различия — пахотной, сенокосной и выпасной, — признается сдача в государственный запас хлеба в зерне преобладающего в данной местности посева (ржи или пшеницы) в количестве пятикратного, среднего за последние 10 лет, урожая этого хлеба с казенной десятины;

2. размеры среднего за последние 10 лет урожая ржи или пшеницы с десятины для каждого уезда, части уезда или волости, без различия размеров владений посевщиков, выясняются Уездным Земельным Советом на основании имеющейся земской статистики, сведений Волостных Земельных Советов и других данных и представляются в установленном порядке на утверждение Совета при Главнокомандующем;

3. причитающееся в оплату отчуждаемых участков количество хлеба вносится новыми собственниками в течение 25 лет ежегодно, равными частями, составляющими на каждую десятину одну пятую часть среднего урожая;

4. плательщикам, в случае их о том ходатайств и удостоверенной Волостными земельными Советами неплатежеспособности, либо повреждения урожая в связи с военными действиями, может быть предоставляема, по постановлениям Уездных Земельных Советов, отсрочка той или иной части причитающихся за первый год взносов, с присоединением отсроченной части к взносам последнего платежного года (п. 3);

5. плательщику предоставляется во всякое время досрочно произвести полную оплату стоимости всего или части укрепляемого за ним участка земли взносом хлеба или денежной стоимости его по рыночным местным ценам времени уплаты;

6. Правительству, в случае государственной надобности, а также плательщикам, по их о том ходатайствам, предоставляется заменять годовые хлебные платежи деньгами по рыночной стоимости хлеба к сроку платежа, и

7. порядок сбора хлеба, места и сроки ссыпки, определение необходимого качества ссыпаемого зерна и разрешение вопросов об условиях замены зерна денежными сборами устанавливаются инструкциями, издаваемыми Начальником Управления Финансов, по соглашению с Начальниками Управлений Гражданского и Снабжения.

Ст. 10. Разверстка между плательщиками (отдельными хозяевами, товариществами и обществами) установленных сборов, взыскание, хранение и сдача их по назначению возлагаются на Волостные Управления, под наблюдением податной инспекции. В случае невнесения в срок упомянутых сборов, состоящие в пользовании неисправных плательщиков участки, как не укрепленные в собственность, так и укрепленные, передаются распоряжением Волостных Земельных Советов другим лицам, с правом укрепления за ними этих участков.

Ст. 11. Волостные Земельные Советы, немедленно по их открытии, производят по каждому казенному и частновладельческому имению обследования для выяснения: 1) какие угодья, в каком размере, на каком основании и в чьем именно пользовании состоят, причем составляются опись имения и перечень обрабатывающих в нем землю хозяев и прежних владельцев; 2) сколько у кого из обрабатывающих землю хозяев имеется

сверх сего надельной или купленной земли; 3) сколько и каких угодий в имении остается без обработки или без хозяев; 4) сколько и каких угодий может быть немедленно закреплено за новыми владельцами по добровольным соглашениям о покупке их у законных собственников; 5) какие земли состоят в пользовании постоянных их арендаторов, имеющих на них оседлость и хозяйственное обзаведение, и 6) какие и в каком количестве угодья подлежат возврату или сохранению за собственниками на основании ст. 2 настоящих Правил, как не подлежащие отчуждению.

Ст. 12. На основании упомянутых в предшедшей (11) статье обследований и согласно установленным условиям укрепления обрабатываемых земель за трудящимися на них хозяевами и предельным размерам укрепления за каждым отдельным хозяином его действительного землепользования (ст. 14, п. 2 и 3), Волостные земельные Советы составляют и представляют на утверждение уездных Земельных Советов свои предположения о распределении земель каждого имения между обрабатывающими их хозяевами для укрепления за ними этих участков.

Ст. 13. По утверждении упомянутых в предшедшей (12) статье проектов укрепления Уездным Земельным Советом, постановления последнего служат бесспорными актами владения землею новых собственников до замены этих документов по уплате Государству полной стоимости отчужденных земель, основанными на упомянутых актах крепостными данными.

Примечание. Вопрос о праве на недра земель, укрепляемых в собственность обрабатывающих землю хозяев, подлежит разрешению Общероссийской Государственной Власти.

Ст. 14. На Волостные Земельные Советы возлагается: 1) представление через Уездные Земельные Советы на утверждение Высшей Правительственной Власти предположений о предельном размере владения сельскохозяйственными угодьями, менее которого не может быть оставлено у всякого земельного собственника при отчуждении его земель, а в случае захвата, подлежит возврату и отводу к одному месту при его усадьбе (ст. 2, п. 8); 2) определение условий, которым должны удовлетворять хозяева для укрепления за ними обрабатываемых ими земель (подданство, несудимость, личный труд на земле, технические познания

в земледелии, арендование земли, проживание в имении и т.п.); 3) представление на утверждение Уездного Земельного Совета предположений о размерах, в каких действительное пользование отдельных хозяев может быть закреплено за ними в собственность; 4) утверждение добровольных соглашений между хозяевами об обмене и разверстании угодий; 5) выдача хозяевам, коим предоставлены участки, актов на последующее укрепление этих участков в собственность, по уплате их стоимости Государству (ст. 13), и 6) одобрение всех добровольных сделок о купле-продаже земель сельскохозяйственного пользования в пределах волости.

Ст. 15. При определении условий и размера укрепления действительного землепользования за обрабатывающими землю хозяевами. Волостные Земельные Советы обязаны руководствоваться нижеследующими требованиями: 1) преимущественное право на укрепление за ними обрабатываемых участков предоставляется хозяевам, имеющим на них усадебную оседлость и хозяйственное обзаведение и обычно снимавшим эти земли в аренду за деньги или из части урожая, а между этими хозяевами — прежде всего воинам, участвовавшим в борьбе за государственность, или их семьям, 2) земли каждой волости должны служить в первую очередь обеспечением устройства на них постоянных жителей волости из числа хозяев — земледельцев, и лишь за удовлетворением их, могут быть обращаемы на устройство пришлого земледельческого населения, и 3) установление предельного размера, до которого фактическое землевладение может быть закрепляемо за отдельными обрабатывающими землю хозяевами, должно сообразоваться с возможностью вести на этой земле прочное хозяйство; во всяком случае действительное владение хозяев, ведущих хозяйство на участках, не превышающих в общей сложности размеров, установленных для данной местности норм для покупки земель с содействием бывшего Крестьянского Банка, не может быть уменьшена.

Ст. 16. При охране владения трудящихся на земле хозяев и при составлении предположений об укреплении за ними в собственность обрабатываемых ими земель, а равно при распределении свободных участков, образуемых из казенных и частновладельческих имений, Волостные Земельные Советы имеют непременную

обязанность: 1) выяснять в каждом случае права на землю и принимать особые меры к охране интересов воинов, находящихся в рядах войск, борющихся за восстановление государственности, и их семейств; 2) предоставлять упомянутым лицам и семьям преимущественные перед прочими, в равных с ними условиях находящимися, хозяевами права на укрепление земли, и 3) принимать меры к тому, чтобы каждому хозяину, засеявшему или обрабатывавшему под посев землю, при всех перемещениях или изменениях землепользования, было обеспечено получение урожая его посева и вознаграждение за вложенный в землю труд по ее обработке.

Ст. 17. По укреплении в собственность участков и восстановлении законных собственников (ст. ст. 2, 12 и 13), все последующие споры о праве собственности на эти земли и о нарушении владения ими подлежать на общем основании ведению судебных учреждений.

Ст. 18. Сверх указанных выше обязанностей (ст. ст. 11–16), на Волостные Земельные Советы возлагается: 1) ответственное попечение о производстве на землях волости своевременной и надлежащей обработки, засева и сбора урожая, для чего Волостные Земельные Советы могут принимать все соответствующие меры и в необходимых случаях брать в свое распоряжение и заведывание необрабатываемые участки и сдавать их в аренду, и 2) руководство и наблюдение за деятельностью по указанным в п. 1 делам должностных лиц сельского управления.

Ст. 19. Жалобы на постановления и распоряжения Волостных Земельных Советов могут быть приносимы в двухнедельный срок со дня восстановления или распоряжения — Уездному Земельному Совету, который рассматривает эти жалобы в порядке, установленном во «Временном Положении о земельных учреждениях».

Ст. 20. В развитие, дополнение и разъяснение настоящих правил выдаются, с одобрения Высшей Правительственной Власти, наказы и инструкции.

Белое дело : Летопись Белой борьбы : Материалы, собранные и разработанные бароном П. Н. Врангелем, герцогом Г. Н. Лейхтенбергским и Светлейшим Князем А. П. Ливеном / Под ред. А.А. фон Лампе. Вып. VI. — Берлин : Медный всадник, 1928. С. 246–250.

Комментарии

1 Этот документ представляет собой секретную инструкцию, данную генералу от инфантерии В. Е. Флугу при направлении его руководством Добровольческой Армией в Сибирь для связи с местными антибольшевистскими организациями для информирования их об идейно-политической платформе армии, и является первой развернутой политической программой Белого движения на начальной стадии его формирования. В нем сформулированы принципы и задачи белой борьбы, в основном остававшимися общими для руководителей Белого движения в дальнейшем. Важнейшими из которых был принцип территориального единства России и принцип «непредрешенчества» — возложение разрешения вопроса государственного устройства и земельного вопроса на имеющий быть созванным после ликвидации большевистской диктатуры всероссийский представительный орган — Учредительное Собрание. Существенно при этом, что Белое движение с самого начала рассматривало такой орган, как сформированный заново, путем выборов, проведенных после окончания Гражданской войны. Тогда как возникавшие летом-осенью 1918 г. эсеровские правительства исходили из того, что власть должна принадлежать Учредительному Собранию, избранному осенью 1917 г. и разогнанному большевиками в начале 1918 г., в котором абсолютное господство принадлежало эсерам и другим левым элементам. Корниловская программа предусматривала гражданское равенство, сохранение политических прав и свобод, декларированных после Февральской революции, а также почти все политико-экономические новации по рабочему вопросу. В сфере национальной политики речь шла о допущении культурно-национальной автономии, и только в отношении Польши, Финляндии и Украины (к тому времени по факту превратившихся в независимые государства) содержался намек на федеративные отношения.

2 Данный документ явился результатом военного переворота 18 ноября 1918 г. в Омске, свергнувшего демократическую Директорию («Времен-

ное Всероссийское правительство»), образованную 23 сентября 1918 г. на Государственном совещании в Уфе представителями региональных антибольшевистских правительств востока России. Директория представляла собой непрочную коалицию разнородных политических элементов (от эсеров до кадетов), не сумела создать цельную эффективную власть и не пользовалась авторитетом. В подготовке переворота участвовали представители военных, предпринимательских кругов и кадетской партии. В ночь на 18 ноября 1918 г. казачьи офицеры арестовали эсеровских членов Директории Н. Д. Авксентьева, В. М. Зензинова и А. А. Аргунова. Собравшийся после этого Совет министров (унаследованный Директорией от Временного Сибирского правительства) принял решение считать Директорию «распавшейся» и передать власть единоличному военному диктатору. Закрытым голосованием на должность Верховного правителя 13 голосами против 1 был избран вице-адмирал А. В. Колчак, тут же произведенный в «полные» адмиралы (баллотировались также кандидатуры генералов В. Г. Болдырева и Д. Л. Хорвата. Подробнее: *Гинс Г. К.* Сибирь, союзники и Колчак. М., 2008. С. 207; *Серебренников И. И.* Мои воспоминания // *Серебренников И. И.* Гражданская война в России. Великий отход. Т. 1. М., 2003. С. 414).

3 Выбор такого наименования должности А. В. Колчака был не случаен и связан с дореволюционным российским законодательством. Третья глава Свода Основных государственных законов Российской империи предусматривала (при отсутствии на престоле совершеннолетнего императора) фигуру «Правителя государства», который временно осуществлял непосредственное управление страной и по своему выбору назначал Совет Правительства (ст. 47–48).

4 Положения Уголовного уложения, касавшиеся преступлений против Верховного правителя, до революции (по Уголовному уложению 1903 г.) касались преступлений против царствующего императора, императрицы и наследника цесаревича. Наказания в измененном варианте были частично смягчены: так, по ст. 101 дореволюционного варианта виновный в подготовке преступлений, предусмотренных ст. 99 (посягательство на жизнь носителей высшей власти или на лишение их власти), карался не срочной каторгой (как в новом варианте), а смертной казнью, а по ст. 103 виновный в печатном или публичном оскорблении верховного носителя власти наказывался не заключением в тюрьме (как в новом варианте), а срочной каторгой (Уголовное уложение, высочайше утвержденное 22 марта 1903. СПб., 1903).

5 Структура и содержание этого документа, подписанного председателем Особого Совещания при Главнокомандующем ВСЮР генералом

от кавалерии А. М. Драгомировым, обусловлены задачей информирования американских правящих кругов и общественности о сущности, задачах и политической практике возглавляемого А. И. Деникиным антибольшевистского движения на Юге России. После изложения краткой истории и обстоятельств образования Добровольческой Армии следует систематическое изложение ее организационной структуры и политического лица. При этом особое внимание уделяется демократическим формам низового управления на занятых белыми территориях, восстановлению там уничтоженного большевиками местного самоуправления и характеру взаимоотношений армии с казачеством и горскими народностями при подчеркнутом отказе от вмешательства в их внутренние дела. Декларируется также надсословный и надклассовый, «всенародный» характер армии, а также отказ ее от намерений полностью реставрировать дореволюционные порядки.

6 Этот документ, как и предыдущий преследовал цель донести до правительств союзных держав и европейской общественности цели и задачи руководства ВСЮР, изложенные предельно четко и кратко. Союзникам России по Первой мировой войне здесь давалось понять, что наряду с безусловным отстаиванием принципа территориальной целостности России, во внутренней политике белое руководство намерено обеспечить после своей победы управление на основах народного представительства и социальной защиты интересов широких народных масс вплоть до обещания приступить к аграрной реформе (вопрос о которой ранее традиционно относился к компетенции будущего Учредительного Собрания).

7 Этот и последующие документы о признании правительства А. В. Колчака всероссийским другими региональными белыми лидерами и правительствами были направлены на: 1) достижение морально-политического единства Белого движения и 2) международное признание, которое позволило бы, с одной стороны, державам Антанты занять более четкую позицию в отношении «белой» России как союзного государства со всеми вытекающими последствиями, с другой стороны, позволило бы его представителям на полноправной основе участвовать в Парижской мирной конференции, завершившей Первую мировую войну, и обеспечить России свою долю среди держав-победителей (в частности, Босфор и Дарданеллы, репарации с Германии и ее союзников, разморожение русских денежных активов за границей и т.д.). Первая цель была достигнута, вторая — нет (единственным государством, признавшим де-юре правительство Колчака, была Югославия), ввиду неопределенности позиций держав Антанты, и прежде всего нежелания с их стороны возрождения великой России, которого добивались белые, после победы

над Германией. Это особенно наглядно на фоне признания Великобританией и США в годы Второй мировой войны правительства де Голля и польского эмигрантского правительства, хотя ни одно из них не располагало после гитлеровской оккупации ни пядью территории Франции и Польши, — тогда как А. В. Колчак и А. И. Деникин располагали огромными территориями в России. Причина однозначна: ни де Голль, ни польское эмигрантское правительство не имели выраженных великодержавных амбиций, в отличие от Колчака и Деникина (и то президент США Рузвельт длительное время не хотел признавать де Голля, опасаясь его возможных претензий на возрождение «великой Франции», и лишь под влиянием премьера Великобритании Черчилля в итоге согласился).

8 Не только цели и задачи белой борьбы, но и имена ее руководителей оставались массам народа (прежде всего в деревне) порой неизвестными. Хрестоматийную известность получила фраза из перехваченного военной цензурой письма деревенского солдата-новобранца домой: «Сегодня приезжал на фронт какой-то англицкий адмирал Кильчак, видно, из новых орателей, и раздавал папиросы» (цит. по: *Мельгунов С. П.* Трагедия адмирала Колчака. 2005. Т. 1. С. 66).

9 Вскоре после Октябрьских событий 1917 г. А. В. Колчак, возвращавшийся тогда из командировки Временного правительства в США, потерял связь с семьей, остававшейся в Севастополе и после серии самосудов над офицерами и их семьями и в декабре 1917 г. перешедшей на нелегальное положение, а в дальнейшем перебравшейся за границу. Лишь в апреле 1919 г., уже будучи в Омске Верховным правителем, он получил от посла во Франции известие, что его жена и сын находятся в Париже. Колчак немедленно установил связь с ними и регулярно высылал часть своего жалованья.

10 Этот отрывок из конфиденциального письма А. В. Колчака жене служит дополнительным подтверждением того, что в Омске адмирал оказался осенью 1918 г., имея целью пробираться далее в Добровольческую армию М. В. Алексеева и А. И. Деникина на юге России, и лишний раз опровергает советскую пропагандистскую версию о том, будто бы он был заранее направлен в Омск англичанами с целью последующего военного переворота.

11 Из всех сохранившихся писем А. В. Колчака жене данное, пожалуй, наиболее ярко раскрывает его мировоззрение и взгляд на свои задачи как Верховного правителя.

12 Поскольку А. В. Колчак так и не прибыл в Верхнеудинск (ныне Улан-Удэ), будучи по дороге выдан охранявшими его чехами 15 января

1920 г. повстанцам в Иркутске, документ о передаче власти Деникину так и не был им подписан. Таким образом, **формально** вплоть до своего расстрела 7 февраля 1920 г. он сохранял статус Верховного правителя. Ранее, как правило, не обращалось внимания на то, что в телеграмме союзникам от 4 января он писал лишь о «предрешении» передать власть Деникину, а официально объявить об этом намеревался в Верхнеудинске (как следует из текста телеграммы). Поэтому во многих публикациях можно до сих пор встретить ошибочное утверждение, что 4 января 1920 г. он «передал» власть Деникину.

13 В упоминании в воззвании «Хозяина» (с большой буквы) виделся прозрачный намек на стремление вернуться к монархической форме правления («Белая армия, черный барон снова готовят нам царский трон»). Хотя бар. П. Н. Врангель, лично оставаясь монархистом, никогда в годы Гражданской войны ни письменно, ни устно не упоминал о желательности реставрации монархии, а в эмиграции отверг претензии Высшего монархического совета на подчинение ему Русской Армии.

14 Данный документ был призван в числе прочих подчеркнуть правопреемственность власти А. В. Колчака в отношении дооктябрьского (а отчасти и вообще дореволюционного) Российского государства, поскольку она принимала на себя его внутренние и внешние (как в данном случае) обязательства (наряду с государственными символами и традициями), — в противоположность советской власти, создававшей принципиально новое государство и потому категорически отказывавшейся как от принятия на себя обязательств старого Российского государства, так и от его символики и атрибутики.

15 Пожелание об участии России в Парижской мирной конференции, завершившей Первую мировую войну, не было выполнено под предлогом продолжавшейся в ней Гражданской войны; державы Антанты, несмотря на помощь белым армиям, так и не признали правительство А. В. Колчака де-юре в качестве всероссийского. Поэтому Русская политическая делегация в Париже в составе князя Г. Е. Львова (председатель), С. Д. Сазонова, В. А. Маклакова, Н. В. Чайковского и (позднее) Б. В. Савинкова получила лишь право присутствия на конференции, без официального статуса и права участия в обсуждении и принятии решений.

16 Непосредственного соприкосновения Вооруженные Силы на Юге России с армией Украинской народной Республики тогда практически не имели, поэтому А. И. Деникин, как показывают эта и последующая телеграммы, для прекращения преследования русских офицеров

мог лишь пытаться воззвать к союзническим чувствам французского руководства.

17 Речь идет об эпизоде, когда в имевшее стеклянный купол помещение Педагогического музея в Киеве, где были собраны интернированные русские офицеры и добровольцы, петлюровцами была брошена бомба, вследствие чего от осколков стекла пострадала часть арестованных.

18 Судьба старших офицеров, содержавшихся в Лукьяновской тюрьме в Киеве, была трагичной. Хотя множество русских офицеров было убито на улицах Киева после взятия его петлюровцами, смертной казни в УНР формально не существовало, и расстреливать официально взятых в плен они не могли, но при своем бегстве из Киева в январе 1919 г. не освободили их, а оставили в тюрьме в «подарок» большевикам, которыми все эти офицеры и были уничтожены.

19 Несколько сот офицеров действительно было вывезено с немецкими эшелонами в Германию, большинство же их в дальнейшем попало не на Юг России, но было переправлено через Англию в Северную армию генерала Миллера, а часть попала в Северо-Западную армию генерала Юденича.

20 Грузинское руководство, опасаясь потерять Абхазию, в конце февраля 1919 г. инсценировало выборы, в результате которых большинство депутатов оказалось сторонниками Грузии, и в марте Абхазия была провозглашена автономией в составе Грузии. Английские власти, в русле своей политики поддержки возникших на окраинах России лимитрофных государств, симпатизировавшие Грузии и не желавшие поддерживать изложенные в телеграмме предложения А. И. Деникина, согласились с таким исходом.

21 В данном документе освещается характерный эпизод конфликта Добровольческой армии и ВСЮР с Грузией, начавшийся в сентябре 1918 г. Грузинскими войсками к этому времени была занята территория побережья, включая Туапсе. Белое командование потребовало очистить Сочинский округ (бывший до революции в составе Черноморской губернии), не имевший к Грузии никакого отношения. 22 декабря 1918 г. грузинские войска начали отход, однако 22 января командующий английскими войсками на Кавказе генерал Форестье-Уокер потребовал от Деникина приостановить продвижение, на что 27 января Деникин послал протест генералу Д. Милну (командующему английскими войсками на Балканах и Черном море). Между тем к Деникину обратилось за помощью армянское население округа, против которого 31 января 1919 г. грузины начали массовые репрессии. 6 февраля части ВСЮР

перешли р. Лоо и за несколько дней заняли весь Сочинский округ до р. Бзыбь, пленив грузинские войска. Попытка англичан заставить Деникина уйти из Сочинского округа была категорически отвергнута, и англичанам пришлось согласиться на границу по р. Бзыбь, дав обещание не позволять грузинам перейти ее. Однако в апреле грузины начали наступление и при поддержке находившихся в тылу частей ВСЮР «зеленых» заняли часть округа. После этого фронт стабилизировался до весны 1920 г., когда частям ВСЮР с Кавказского побережья пришлось эвакуироваться в Крым.

22 Идея мирной конференции на Принцевых островах в Мраморном море (Турция) была выдвинута президентом США В. Вильсоном в обращении по радио 22 января 1919 г. и поддержана премьер-министром Великобритании Д. Ллойд-Джорджем. Они предлагали всем региональным правительствам (как советскому, так и антибольшевистским), существовавшим в России на тот момент в обстановке Гражданской войны, направить своих представителей на Принцевы острова для мирных переговоров. Вильсон в данной ситуации стремился сыграть роль международного арбитра и «миротворца». В реальности, в условиях непримиримой враждебности между большевиками и белыми, это могло привести лишь к расчленению России (по типу позднейших Западной и Восточной Германии, Северной и Южной Кореи). Именно поэтому представители Белого движения во главе с А. В. Колчаком и А. И. Деникиным категорически отвергли это предложение (рассматривая его и как попытку уйти от исполнения державами Антанты союзнических обязательств), в то время как советское правительство В. И. Ленина, опасавшееся в тот момент (после окончания Первой мировой войны) крупномасштабной интервенции со стороны держав Антанты, поспешило изъявить свое согласие (как в свое время на Брестский мир с Германией). Однако, ввиду бескомпромиссной и резкой реакции вождей Белого движения, инициаторы этой затеи были вынуждены ее оставить (подробнее см.: *Хандорин В. Г.* Адмирал Колчак : драма Верховного правителя. М., 2022. С. 365–366).

23 Генерал-лейтенант русской армии П. П. Скоропадский (бывший командир 34-го армейского корпуса) до конца 1917 был главнокомандующим войсками Центральной рады, но вследствие политических разногласий с ее социалистическим руководством покинул этот пост, после чего находился в оппозиции. В условиях германской оккупации после разгона Центральной рады 29 апреля 1918 г. на Всеукраинском съезде хлеборобов он был провозглашен гетманом Украины, возглавив «Украинскую державу» (переименовав таким образом Украинскую

народную республику). Находясь в полной зависимости от германского командования, он не мог, естественно, проводить иной политики и тем более оказывать помощь Добровольческой Армии, строго придерживавшейся союзнической ориентации. Однако при его правлении Украина стала местом сосредоточения русских антибольшевистских элементов, прежде всего офицерства. Следует заметить, что все 64 пехотных (кроме 4-х особых дивизий) и 18 кавалерийских полков гетманской армии представляли собой переименованные полки русской армии, на три четверти возглавляемые теми же самыми командирами (в абсолютном большинстве даже не украинцами по национальности), оказавшимися в гетманской армии потому, что в конце 1917 г. они стояли во главе этих частей, подвергшихся «украинизации». Это обстоятельство позволяло этим и прибывающим на Украину офицерам рассматривать гетманскую армию как готовый кадр для будущей русской армии (из примерно 100 лиц высшего комсостава гетманской армии лишь менее четверти в дальнейшем служили в армии УНР, а большинство — во ВСЮР и других белых армиях).

24 Часть этой помощи все-таки попадала в Добровольческую Армию посредством Донского атамана П. Н. Краснова, открыто придерживавшегося германской ориентации, но находившегося в союзе с Добровольческой Армией в борьбе с большевиками. Донские власти поддерживали с гетманом Скоропадским самые тесные и дружеские отношения. Летом 1918 г. при покровительстве гетмана на Украине началось формирование Южной и Астраханской армий монархического характера (действовавших затем в составе Донской армии), для которых гетманом были переданы кадры нескольких дивизий, не использованные в гетманской армии.

25 Русские добровольческие формирования в виде отдельных дружин имели разную организацию. Из офицеров, не служивших по разным причинам в гетманской армии генералом И. Ф. Буйвидом формировался Особый корпус. В то же время из офицеров военного времени, которым не нашлось места в гетманской армии (из-за переизбытка кадровых офицеров офицеры военного времени в гетманскую армию не принимались) генералом Л. Н. Кирпичевым создавался Сводный корпус Национальной гвардии. Хотя русские офицерские дружины имели разную ориентацию (как союзническую, считавшими себя частью Добровольческой Армии, так и прогерманскую), и их руководители часто не находили общего языка, эти формирования при начале петлюровского восстания оказались единственной силой, оказавшей ему сопротивление.

26 В этот период началось формирование будущей Северо-Западной армии генерала Н. Н. Юденича с целью похода на Петроград. Ввиду крайней скудости человеческих ресурсов, возникла идея привлечения финских войск. Однако в последующих переговорах регент Финляндии, генерал К. Г. Маннергейм, не возражая в принципе против такой помощи, выдвигал в качестве условия признание белыми независимости Финляндии (уже признанной правительством Ленина) и «самоопределения» Карелии. Хотя сам Юденич склонялся к принятию этих условий, а отдельные белые политики вроде С. Д. Сазонова предлагали маловразумительный компромисс, А. В. Колчак как Верховный правитель, позиция которого имела определяющее значение, категорически отклонил это условие, сославшись на неправомочность подобного решения до созыва всероссийского Национального учредительного собрания после победы над большевиками. Его решительно поддержал А. И. Деникин. В результате в июле 1919 г. переговоры зашли в тупик. Вторично это предложение было выдвинуто Маннергеймом (уже лишившимся к тому времени поста главы государства) и Юденичем в конце октября 1919 г. в разгар наступления Юденича на Петроград, но тогда его отверг уже новый президент Финляндии, социал-демократ К. Стольберг, враждебно настроенный к Белому движению и даже отказавшийся вносить это предложение на рассмотрение финского сейма (Подробнее см.: *Хандорин В. Г.* Национальная идея и адмирал Колчак. М., 2017. С. 313–325; *Хандорин В. Г.* Адмирал Колчак: драма Верховного правителя. С. 318–327; *Шмелев А. В.* Внешняя политика правительства адмирала Колчака. СПб., 2017. С. 102–110, 112–120, 135–136, 140–142).

27 Имеется в виду переход грузинскими войсками, воспользовавшимися развитием в тылу ВСЮР на Черноморском побережье движения «зеленых», реки Бзыбь, разделявшей до того части ВСЮР и грузинской армии, и занятие ими части территории Сочинского округа. Это произошло при попустительстве английского командования, которое в дальнейшем оказывало давление на А. И. Деникина, побуждая его отказаться от контрнаступления.

28 После победоносного для стран Антанты окончания Первой мировой войны в правящих кругах государств — бывших союзников России — наметилась тенденция к сокращению помощи белым правительствам. 22 июля 1919 г. британское правительство приняло решение вывести все остающиеся еще в Северной области войска (американские и французские войска были к этому времени уже выведены). Уход союзных войск поставил белое командование в тяжелое положение,

поскольку Северный фронт был единственным, где союзные силы реально участвовали в боях, тем не менее 12 августа на совещании русских начальников воинских частей было принято решение продолжать сопротивление.

29 Речь идет о золотом запасе (примерно половина всего золотого запаса дореволюционной России), захваченном у красных в Казани в августе 1918 г. войсками полковника (в дальнейшем генерала) В. О. Каппеля и перевезенном в Омск. Золотой запас составлял один из важнейших ресурсов власти А. В. Колчака (объем около 650 млн руб. золотом, в ходе затрат Колчака на закупки вооружения у держав Антанты и финансирование Деникина и др. региональных белых правительств сократился почти на треть, в т.ч. часть золота была перехвачена атаманом Г. М. Семеновым и от него частично присвоена японцами, и небольшая часть присвоена чехами). Эвакуация золотого запаса на восток была начата лишь накануне сдачи Омска красным в ноябре 1919 г., «золотой эшелон» следовал по Транссибирской железной дороге вместе с эшелоном самого Колчака. В декабре 1919 г. поезд Колчака был остановлен в Нижнеудинске контролировавшими железную дорогу чехами под предлогом невозможности дальнейшего продвижения. Не имея под рукой достаточной вооруженной силы, Колчак был вынужден 27 декабря согласиться на предложение союзников перейти вместе с «золотым эшелоном» под охрану чехов. 15 января 1920 г. он был выдан чехами (в нарушение гарантий безопасности) с санкции французского командующего М. Жанена повстанческому эсеровскому Политцентру в Иркутске, в дальнейшем передавшему власть большевистскому ревкому. В день расстрела Колчака 7 февраля 1920 г. чехи подписали с большевиками акт о передаче золота в объеме 409 млн руб. золотом, после чего их эшелоны получили беспрепятственный пропуск во Владивосток для отправки на родину.

30 Этот и последующий документы стали составной частью т. н. «Владивостокского инцидента» между А. В. Колчаком и союзным командованием. В конце сентября 1919 г. командующий Приамурским военным округом генерал-лейтенант С. Н. Розанов получил от контрразведки сведения о готовящемся эсерами восстании во Владивостоке и ввел туда дополнительный контингент русских (белогвардейских) войск. В ответ японо-американское командование союзных войск, расположенных во Владивостоке, 26 сентября потребовало в ультимативной форме немедленного вывода всех русских войск (подстрекателем явился начальник штаба американских войск полковник Робинсон). Резкая реакция Российского правительства и особенно лично Колчака,

изложенная в приводимых документах, вынудила союзное командование замять дело, Робинсон был уволен и отозван из России (подробнее см.: *Хандорин В. Г.* Адмирал Колчак : драма Верховного правителя. С. 377–378).

31 Эта и последующая телеграммы А. В. Колчака С. Д. Сазонову наиболее ярко иллюстрируют и объясняют его бескомпромиссные взгляды на национально-территориальный вопрос в смысле возрождения дореволюционных границ Российской империи (за исключением Польши в ее этнических границах, чья независимость была признана еще Временным правительством в марте 1917 г.).

32 Данный документ, в спешном порядке составленный профессиональными юристами-кадетами Г. Г. Тельбергом и Г. К. Гинсом и прозванный «конституцией 18 ноября», в числе прочих имел целью придать диктатуре А. В. Колчака хоть какую-то минимальную видимость «демократичности» (для либеральной общественности и западных союзников), для чего был включен п. 5 о скреплении актов Верховного правителя председателем Совета министров. На практике, однако, не было ни одного случая, чтобы председатель Совета министров отказался скрепить своей подписью какой-либо акт Верховного правителя. Совет министров служил чисто исполнительным органом и собирался, как правило, 1 раз в неделю.

33 В отличие от Совета министров, Совет Верховного правителя при Колчаке стал своеобразным аналогом советского Политбюро (не случайно в документе подчеркивается, что Верховный правитель является председателем этого Совета), т. е. органом, формировавшим текущую политику и собиравшимся 2–3 раза в неделю (Подробнее: *Пепеляев В. Н.* Дневник // Окрест Колчака: документы и материалы / Под ред. А. В. Квакина. М., 2007. С. 76).

34 Запрет политической деятельности в армии, в соответствии с принципом «Армия вне политики», был и остается классическим для большинства государств, в том числе применялся и в Российской империи. После Февральской революции 1917 г. разрешение военнослужащим вступать в политические партии и устраивать политические собрания и митинги способствовало разложению армии. Таким образом, Колчак (как и Деникин и др. белые лидеры) восстанавливал в этом отношении классический порядок, существовавший до революции. Большевики действовали иначе: стремясь пронизать Красную армию своей партийной идеологией, они создавали во всех ее подразделениях партийные организации, но только собственной партии.

35 Пересмотр законодательства о земских и городских выборах властями А. В. Колчака и А. И. Деникина был связан с необходимостью определенных ограничений чересчур широко понятой демократии, воцарившейся при Временном правительстве 1917 года и по существу обернувшейся анархией, ввиду малограмотности и крайне низкой политической культуры основной массы населения.

36 Восстановление Правительствующего Сената как верховного судебного органа дореволюционного Российского государства стало одним из наиболее наглядных показателей политики правопреемственности в деятельности правительства А. В. Колчака и Белого движения в целом.

37 Основные ограничения, внесенные данными Правилами, изданными правительством А. В. Колчака, по сравнению с Правилами о производстве городских выборов 15 апреля 1917 г., представляют: а) восстановление высокого возрастного ценза (21 год для избирателей и 25 лет для избираемых), б) лишение избирательных прав военнослужащих, служащих правоохранительных органов и монашествующего духовенства, в) голосование только по персональным, а не партийным спискам, г) мажоритарные выборы (в отличие от пропорциональных, где на одно место побеждает кандидат, набравший наибольший процент голосов, при мажоритарных проводится второй тур, в котором должен победить кандидат, набравший не менее 50%).

38 Данное постановление **впервые** распространяло действие судов присяжных (введенных в России Судебными уставами 1864 г.) на Восточную Сибирь и Дальний Восток (за исключением Камчатской области и Березовского и Сургутского уездов Тобольской губернии, как малонаселенных и отчасти труднодоступных).

39 В проекте данного Положения подчеркивается его связь с прежним российским законодательством. Ряд статей прямо соответствует аналогичным Свода Основных государственных законов Российской империи 1906 года. Однако в целом восстанавливается (с учетом обстоятельств военного времени, вызванных Гражданской войной) законодательство по состоянию на момент большевистского переворота — 25 октября 1917 г., т. е. с сохранением нововведений, последовавших после Февральской революции. Подход к формам автономии, о готовности предоставить которую отдельным местностям руководители Белого движения говорили с самого начала, иллюстрируется здесь на примере Кубанской области.

40 Несмотря на обилие положений, вызванных экстремальными обстоятельствами Гражданской войны, в целом система общегражданского

управления на губернском и уездном уровнях по данному документу мало отличается от дореволюционной практики, а что касается низового уровня, то дается прямая ссылка на соответствующие положения тома IX Свода законов Российской Империи. Стоящая над губернаторами фигура Главноначальствующего представляет собой аналог дореволюционного поста генерал-губернатора применительно к условиям военного времени.

41 Государственная охрана А. В. Колчака представляла собой, по существу, возрожденный жандармский корпус (упраздненный Февральской революцией 1917 г.), т.е. тайную политическую полицию. Необходимость такого органа, действовавшего в содружестве с военной контрразведкой, диктовалась обстановкой Гражданской войны, особенно с учетом успешного опыта советской ЧК. Колчак был единственным из лидеров Белого движения, возродившим эту организацию как отдельную структуру. Кроме того, он активно набирал в госохрану и контрразведку «царских» профессионалов жандармского и полицейского сыска, в отличие от стеснявшегося это делать из ложных либеральных комплексов А. И. Деникина. Управляющим Особым отделом государственной охраны был жандармский генерал-майор В. А. Бабушкин (Подробнее см.: *Кирмель Н. С., Хандорин В. Г.* Карающий меч адмирала Колчака. М., 2015).

42 Данное постановление колчаковского правительства не имеет ничего общего с порядками, установленными на советской территории постановлением Совнаркома РСФСР 5 сентября 1918 г. «О красном терроре» и приказом НКВД РСФСР 4 сентября 1918 г. «О заложниках», которые, во-первых, сосредоточивали в одних руках спецслужб ВЧК функции дознания, следствия и внесудебных приговоров вплоть до расстрелов, во-вторых, вводили централизованную систему заложничества в качестве меры устрашения. Объединение в окружных следственных комиссиях представителей МВД, Министерства юстиции, армии и выборных представителей муниципальных учреждений было призвано способствовать максимальной объективности в рассмотрении дел. От следственных комиссий, учрежденных ранее Временным Сибирским правительством, окружные следственные комиссии отличались составом и более широкими полномочиями.

43 Грамота А. В. Колчака была адресована казачьим войскам всей России, чья поддержка имела большое значение для белых. Признание выборности войсковых атаманов, провозглашенной еще в начале революции, было уступкой духу времени.

44 Чрезвычайное Государственное экономическое совещание при правительстве А. В. Колчака было создано по его инициативе еще 21 ноября

1918 г., т.е. через 3 дня после переворота (Законодательная деятельность Российского правительства адмирала А. В. Колчака : сборник / Сост. Е. В. Луков и Д. Н. Шевелев. Томск, 2002. Вып. 1. С. 31–32), его председателем был бывший государственный контролер императорского правительства С. Г. Феодосьев. Положение от 2 мая 1919 г. «легитимизировало» статус совещания и расширило его состав за счет представителей земств и городов; с тех пор его возглавлял Г. К. Гинс.

45 Как видно из текста приказа А. В. Колчака, конфискация имущества добровольцев Красной армии производилась в любом случае, расстрел на месте — только в боевой обстановке, вне которой они предавались военно-полевому суду.

46 Подготовительная комиссия по разработке вопросов о Всероссийском представительном собрании учредительного характера (под председательством А. С. Белоруссова-Белецкого, или Белевского) создавалась правительством А. В. Колчака заранее для выработки готового законопроекта (см. ниже), сам же созыв такого собрания предполагался после победы над большевиками. Белые (в отличие от эсеров и их демократических союзников) категорически отвергали старое Учредительное собрание 1917 г. созыва, разогнанное большевиками в январе 1918 г., из-за его левизны под предлогом того, что оно было избрано «в обстановке народной смуты», и вообще созывать какой-либо выборный законодательный орган в масштабах России до полной победы над большевиками не собирались.

47 В штабе 1-й (бывшей Сибирской) армии, которой командовал адресат письма, генерал-лейтенант А. Н. Пепеляев, еще при его предшественнике генерал-лейтенанте Р. Гайде нашли приют эсеры, основным требованием которых был немедленный созыв Учредительного собрания 1918 г. созыва, разогнанного большевиками, категорическими противниками которого (по причине засилья в нем эсеров) были и А. В. Колчак, и А. И. Деникин. В период начавшихся летом 1919 г. военных неудач колчаковской армии Пепеляев на какое-то время поддался их влиянию. Приводимое здесь письмо Колчака Пепеляеву отчетливо раскрывает отношение Колчака и к данному Учредительному собранию, и к эсерам и демократии «в стиле Керенского» в целом.

48 Законопроект о выборах в Учредительное собрание был разработан комиссией при правительстве А. В. Колчака, о которой говорилось выше. По сравнению с законом о выборах в Учредительное собрание 1917 г., принятом при Временном правительстве А. Ф. Керенского, данный законопроект: 1) восстанавливал двухстепенные выборы (за исключением

крупных городов с населением свыше 250 тыс. чел., где сохранялись прямые выборы), 2) заменял пропорциональные выборы мажоритарными, 3) восстанавливал высокий возрастной ценз (25 лет), 4) вновь лишал избирательных прав военнослужащих (кроме права быть избранными).

49 Начавшиеся летом 1919 г. военные неудачи колчаковской армии вызвали у ряда правительственных и общественных деятелей стремление частично демократизировать режим диктатуры, результатом чего стала поданная А. В. Колчаку в июле 1919 г. видными членами Государственного экономического совещания записка, в которой предлагалось преобразовать его в Государственное совещание, наделив правом обсуждения всех вопросов государственной и политической жизни, а не только экономических (*Гинс Г. К.* Указ. соч. С. 387–388). Колчак, однако, пошел другим путем. Из его прилагаемой здесь Грамоты о созыве Государственного земского совещания следовало, во-первых, что это будет принципиально новый орган, во-вторых, намерение широко представить в нем представителей крестьянства и казачества. Характерно, что Колчак выбрал для обнародования данной грамоты политически удобный момент, когда отступление армии сменилось в сентябре 1919 г. новыми военными успехами (чтобы этот акт выглядел жестом доброй воли, а не вынужденным военными неудачами).

50 Приводимый рассказ коррелирует с публикуемым выше приказом А. В. Колчака от 14 мая 1919 г. о расстреле на месте в боевой обстановке коммунистов и добровольцев Красной армии.

51 В первоначальном проекте Положения о Государственном земском совещании предполагалось соотношение выборных и назначенных членов Совещания в пропорции 1:1, но возобновившиеся в конце октября 1919 г. военные неудачи колчаковской армии вынудили несколько демократизировать его, сократив долю членов Совещания по назначению с ½ до ⅓. Из дальнейшего текста документа (Положение о выборах) выделяются также высокий возрастной ценз для права быть избранным (30 лет) и разделение избирателей на несколько групп, подобных дореволюционным куриям. Выборы в Государственное земское совещание проводились в декабре 1919 г. уже в обстановке агонии колчаковской власти и бойкота со стороны социалистических партий; ввиду крушения режима в январе 1920 г. оно так и не собралось.

52 Положение о волостных земских учреждениях принималось в тесной связи с врангелевским Законом о земле (25 мая 1920 г.). В Приказе Правителя и Главнокомандующего Вооруженными Силами Юга России № 94 от 15/28 июля 1920 г. говорилось: «Переход земли в собствен-

ность обрабатывающих ее хозяев и раздробление крупных имений на мелкие участки предрешает изменение прежнего строя земского самоуправления... Кому земля — тому и распоряжение земским делом, на том и ответ за это дело и за порядок его ведения».

53 Незадолго до публикуемого указа существовавшее на тот момент во Владивостоке демократическое правительство братьев Меркуловых, положение которого пошатнулось под ударами «Народно-революционной армии Дальневосточной республики» (фактически состоявшей из частей Красной армии), самораспустилось и созвало 23 июля 1922 г. «Приамурский земский собор» во Владивостоке для формирования будущей власти. Заседавший почти две недели земский собор восстановил белогвардейскую диктатуру на территории дальневосточного Приморья и избрал диктатором (принявшим титул «воеводы Приамурского земского края») убежденного монархиста генерал-лейтенанта М. К. Дитерихса (в прошлом начальника штаба Колчака и главнокомандующего Восточным фронтом). Наиболее важным является то, что решением собора, подтвержденным первым указом Дитерихса при вступлении в должность, впервые в истории Белого движения конечной целью провозглашалась реставрация монархии (ранее все белые предводители от Корнилова до Врангеля стояли на позиции «непредрешения», подразумевавшей, что будущий государственный строй в России определит Национальное учредительное собрание, которое будет избрано и собрано лишь после полной и окончательной победы над большевиками). Впрочем, власть Дитерихса продержалась в Приморье менее 3-х месяцев, и 25 октября 1922 г. под напором красных войска «Приамурской земской рати» были вынуждены эвакуироваться морем из Владивостока за границу.

54 Предоставление большинства мест в фабричных и заводских больничных кассах при Колчаке представителям профсоюзов было призвано оградить социальные интересы рабочих.

55 Данная экономическая программа, в итоге принятая правительством Колчака и основанная на целиком либеральных принципах, наглядно демонстрирует любопытный и характерный для Белого движения симбиоз режима военной диктатуры и ограничения демократических свобод с либеральной экономической политикой.

56 Отмена твердых цен на продовольствие (начавших вводиться в 1917 г. Временным правительством А. Ф. Керенского и расширившихся в объеме при демократических правительствах 1918 г. на Востоке России), ставшая одной из первых экономических мер правительства

Колчака, лишний раз наглядно характеризует либеральную направленность его экономической политики.

57 Данное постановление, изданное по инициативе колчаковского министра труда меньшевика Л. И. Шумиловского, в целом сводилось к более подробной регламентации страхования рабочих по болезни и деятельности и взаимодействия органов страхования рабочих (Совет по делам страхования рабочих при Министерстве труда, губернские и областные присутствия по фабричным и горнозаводским делам и по делам страхования рабочих, советы и правления больничных касс). В этом отношении он развивал положения Устава о промышленном труде 1912 г. и внесенные в него Временным правительством 1917 г. (в пользу рабочих) изменения. Основным его значением было большее упорядочение системы страхования рабочих, без серьезных новых изменений в их пользу, или наоборот. Пожалуй, единственным существенным изменением стало возвращение представителей предпринимателей в правления больничных касс (исключенных из них в 1917 г.).

58 В подходе к разрешению земельного вопроса в этом документе просматриваются две тенденции. Что касается земельного законодательства в том виде, в каком оно будет установлено после окончания Гражданской войны, то его разработка возлагается на имеющее быть созванным в будущем всероссийское представительное учреждение, и в этом аспекте руководство ВСЮР придерживается «непредрешенческой» позиции, не рискуя высказаться свою позицию сколько-нибудь определенно. Но в том, что касается актуальной проблемы обеспечения продовольствием армии и населения, проживающего на территории, контролируемой ВСЮР, выражено решительное пожелание земельной реформы и перераспределения сельскохозяйственных земель в пользу малоземельных элементов в ущерб владельцам крупных имений, которым, впрочем, должна быть выплачена компенсация. Причем этот принцип проводится в документе достаточно последовательно и обосновывается необходимостью избежания голода и развития сельскохозяйственного производства. Таким образом, фактически на территориях ВСЮР аграрную реформу предполагалось проводить, не дожидаясь разрешения этого вопроса во всероссийском масштабе, что отвечало актуальным задачам борьбы с большевиками.

59 Записка П. В. Вологодского, как и приводимые ниже документы правительства А. В. Колчака по земельному вопросу, ярко отражает тенденцию на продолжение столыпинского курса максимального поощрения крестьянской частной собственности на землю, — с другой стороны, отражает неизбежное в условиях революции стремление к уступкам

крестьянам за счет помещиков в надежде некоего компромиссного решения между произошедшим после Октября 1917 г. «черным переделом» в пользу крестьян и дореволюционным земельным укладом.

60 Основное реальное содержание данной декларации правительства А. В. Колчака — в разрешении пользоваться урожаем тем, кто его засеял (в отличие от А. И. Деникина с его «указом о третьем снопе» в пользу бывшего помещика). Тем не менее и здесь окончательное разрешение земельного вопроса откладывалось до Национального Учредительного собрания после победы над большевиками.

61 Как явствует из Донского земельного законодательства, здесь реализовано перераспределение земли в пользу малоземельных владельцев и осуществлена полная ликвидация крупного землевладения, причем некоторые категории земель отчуждаются без компенсации.

62 Разрешение правительством А. В. Колчака купли-продажи земли еще раз демонстрирует его либеральную направленность. С другой стороны, во избежание спекуляции земельными участками введена оговорка об утверждении каждой сделки министром земледелия (на практике это существенно бюрократизировало и затягивало процесс).

63 Имеется в виду наиболее известное партизанское восстание в период правления А. В. Колчака на юге Енисейской губернии. В марте 1919 г. партизаны образовали т. н. «Степно-Баджейскую республику», ликвидированную колчаковскими войсками генерал-лейтенанта С. Н. Розанова в июне того же года. Тем не менее разгромить партизан до конца так и не удалось: сохранив свое ядро, они ушли от преследования и продолжали свои действия, в сентябре 1919 г. даже ненадолго захватили г. Минусинск.

64 Проект земельного законодательства ВСЮР выдержан в духе приведенного ранее письма генерала А. И. Деникина по земельному вопросу и предполагает принудительное отчуждение частновладельческих земель (с правом продажи подлежащих отчуждению земель или получения за них компенсации) в целях увеличения площади малоземельных владений и создания новых крепких крестьянских владений.

65 Данный приказ прежде всего имел целью снять опасения местного крестьянства относительно изъятия захваченных им сельскохозяйственных земель, угодий, хозяйственных построек, скота, инвентаря и прочего имущества после февральских событий 1917 г. Поэтому подтверждалось право владения землей и имуществом за теми лицами, которые владели им на момент прихода белых войск.

66 Данное письмо А. В. Колчака А. И. Деникину лишний раз разоблачает советские инсинуации о его якобы стремлении реставрировать дореволюционный земельный уклад, т. е. помещичье землевладение в полном объеме. Само письмо было вызвано более сложной политической обстановкой, в которой находился (в отличие от Колчака) Деникин, занятые которым территории юга России как раз были зоной традиционного помещичьего землевладения (в Сибири помещиков никогда не было). Поэтому Деникин был вынужден в известной степени учитывать давление, оказываемое на него помещичьими кругами (упоминавшийся «указ о третьем снопе»). Этим и вызван, в частности, содержащийся в письме совет Колчака ссылаться в щекотливых ситуациях на его (как Верховного правителя) руководящие директивы, чтобы оградить себя от притязаний «заинтересованных кругов».

67 Земельное положение бар. П. Н. Врангеля было наиболее радикальным из положений белых правительств по земельному вопросу. Оно официально санкционировало уже произведенные в революционные годы захваты помещичьих земель и закрепляло их в собственность за нынешними владельцами. Т. е. земельный вопрос решался без всяких ссылок на его будущее урегулирование всероссийским выборным представительным органом после ликвидации большевизма. Принятый в уже безнадежных с точки зрения окончательной победы белых условиях, «Приказ о земле» преследовал цель настроить в свою пользу крестьянское население Крыма и Северной Таврии — предполагаемой арены предстоящих боев, увеличить приток добровольцев и обеспечить продовольствием вооруженные силы.

Содержание

Предисловие 3

Раздел 1. Документы о легитимизации белой власти и декларации общего характера

Политическая программа генерала Корнилова 11

Постановление Совета министров Временного Всероссийского правительства о передаче верховной власти адмиралу А. В. Колчаку и присвоении ему звания Верховного правителя 15

Обращение Верховного правителя адмирала А. В. Колчака «К населению России» 16

Выступление Верховного правителя адмирала А. В. Колчака перед представителями прессы о задачах власти 17

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака об уголовной ответственности за преступления против личности Верховного правителя и против правительства 22

Декларация Российского правительства А. В. Колчака о положении в стране и задачах власти 25

Памятная записка «Добровольческая армия как государственный фактор при воссоздании Великой, Единой и Неделимой России» 28

Декларация Вооруженных сил Юга России «Наши цели. За что мы боремся» 40

Телеграмма заместителя председателя Временного правительства Северной области П. Ю. Зубова Верховному правителю адмиралу А. В. Колчаку о признании его правительства всероссийским 42

Воззвание Верховного правителя адмирала А. В. Колчака к красноармейцам 43

Приказ Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина о подчинении Верховному правителю адмиралу А. В. Колчаку 45

Телеграмма генерала от инфантерии Н. Н. Юденича о признании верховной власти адмирала А. В. Колчака 46

Приказ Верховного правителя и Верховного главнокомандующего адмирала А. В. Колчака о создании единой русской армии совместно с А. И. Деникиным 47

Приказ Верховного правителя и Верховного главнокомандующего адмирала А. В. Колчака о целях и задачах борьбы с большевиками 49

Уведомление Верховным правителем адмиралом А. В. Колчаком Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина о пределах его власти 51

Письмо А. В. Колчака жене С. Ф. Колчак с изложением взглядов на свое положение и задачи 53

Телеграмма Верховного правителя адмирала А. В. Колчака Совету министров и союзным державам о предрешении передачи верховной власти генералу А. И. Деникину 57

Приказ Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина о передаче власти генерал-лейтенанту барону П. Н. Врангелю 58

Воззвание генерала барона П. Н. Врангеля «К русским людям» 59

Раздел 2. Взгляды на территориальные вопросы и отношения с союзниками

Письмо командующего Добровольческой армией генерал-лейтенанта А. И. Деникина представителю чешского народа при Добровольческой армии И. И. Дюриху 63

Декларация Российского правительства А. В. Колчака о принятии на себя денежных обязательств Российского государства 65

Декларация Российского правительства А. В. Колчака в связи с окончанием Первой мировой войны 67

Телеграмма председателя Особого Совещания при А. И. Деникине генерала от кавалерии А. М. Драгомирова генерал-майору А. Н. Гришину-Алмазову 69

Телеграмма командующего Добровольческой армией генерал-лейтенанта А. И. Деникина французским генералам Бертелло и д'Ансельму 70

Телеграмма Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина маршалу Франции Фошу 71

Телеграмма Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина французским генералам Бертелло и д'Ансельму 72

Телеграмма Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина английским генералам Форетье-Уокеру и Милну 73

Телеграмма Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина французским генералам Франше д'Эспере и Бертелло и английскому генералу Милну 76

Телеграмма Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина английскому генералу Бриггсу 77

Телеграмма управляющего Министерством иностранных дел Российского правительства И. И. Сукина советнику МИД на Дальнем Востоке В. О. Клемму об отношении правительства к идее мирной конференции с большевиками на Принцевых островах 80

Телеграмма русского посла во Франции В. А. Маклакова с изложением позиции министра иностранных дел С. Д. Сазонова и Русского Политического совещания по вопросу предложения В. Вильсона о мирной конференции .. 82

Краткая записка истории взаимоотношений Добровольческой армии с «самостийной» Украиной 85

Телеграмма министра иностранных дел С. Д. Сазонова из Парижа Верховному правителю адмиралу А. В. Колчаку по вопросу о Финляндии с собственноручной резолюцией А. В. Колчака 94

Телеграмма председателя Особого совещания при А. И. Деникине генерала от кавалерии А. М. Драгомирова военным губернаторам Ставрополя и Новороссийска и генералу Ляхову 96

Декларация Русского политического совещания в Париже .. 97

Телеграмма Верховного правителя адмирала А. В. Колчака посланнику в Швеции К. Н. Гулькевичу для передачи генералу Н. Н. Юденичу по вопросу о Финляндии 99

Телеграмма генерала Е. К. Миллера представителям правительства адмирала А. В. Колчака о решении оборонять Северную область после ухода союзников 101

Отказ А. В. Колчака передать под контроль союзников золотой запас, не позднее лета 1919 г. 102

Нота Российского правительства А. В. Колчака союзным представителям против вмешательства союзного командования во внутренние дела России 103

Телеграмма Верховного правителя адмирала А. В. Колчака командующему Приамурским военным округом генерал-лейтенанту С. Н. Розанову о принятии мер против посягательств союзников на суверенитет России 105

Меморандум Министерства иностранных дел Российского правительства А. В. Колчака правительству Великобритании о непризнании независимости Прибалтийских республик .. 106

Телеграмма Верховного правителя адмирала А. В. Колчака министру иностранных дел С. Д. Сазонову и А. И. Деникину по национальному вопросу 108

Телеграмма Верховного правителя адмирала А. В. Колчака министру иностранных дел С. Д. Сазонову в Париж по национальному вопросу 110

Раздел 3. Представления о внутреннем государственном устройстве

Положение о временном устройстве государственной власти в России, утвержденное Советом министров Российского правительства 113

Выписка из журнала заседаний Совета министров Российского правительства А. В. Колчака об учреждении Совета Верховного правителя 115

Приказ Верховного главнокомандующего адмирала А. В. Колчака о недопущении втягивания армии в политику . 116

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака о пересмотре закона о земских выборах 118

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака об открытии в г. Омске временных присутствий первого и кассационных департаментов Сената 120

Правила о выборах гласных городских дум на территориях Российского правительства А. В. Колчака 125

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака о распространении судов присяжных на территории Восточной Сибири и Дальнего Востока 138

Временное положение об управлении областями, занимаемыми Добровольческой армией 142

Временное положение о гражданском управлении в местностях, находящихся под верховным управлением главнокомандующего Вооруженными силами на Юге России 148

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака об образовании Особого отдела государственной охраны 181

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака о лицах, опасных для государственного порядка вследствие причастности их к большевизму, и об учреждении окружных следственных комиссий для расследования их деятельности 182

Грамота Российского правительства А. В. Колчака казачьим войскам 192

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака об утверждении Положения о Государственном экономическом совещании 195

Приказ Верховного правителя и Верховного главнокомандующего адмирала А. В. Колчака о расстрелах захваченных в бою добровольцев Красной армии и добровольно сдавшихся в плен красным и конфискации их имущества 199

Указ Верховного правителя адмирала А. В. Колчака о начале работы Подготовительной комиссии по разработке вопросов о Всероссийском представительном собрании учредительного характера 201

Записка министра внутренних дел Российского правительства В. Н. Пепеляева для союзников «Основы гражданского управления в освобождаемых местностях» ... 202

А. В. Колчак о своем истинном отношении к демократии 204

Правила об упрощенном, по исключительным обстоятельствам военного времени, управлении губернским и уездным земским хозяйством, впредь до выборов земских гласных 205

Письмо Верховного правителя адмирала А. В. Колчака командующему 1-й армией генерал-лейтенанту А. Н. Пепеляеву о недопустимости немедленного созыва Учредительного собрания 212

Проект Положения о выборах в Национальное Учредительное собрание 215

Грамота Верховного правителя адмирала А. В. Колчака о созыве Государственного земского совещания 218

А. В. Колчак о расстрелах пленных коммунистов 220

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака об утверждении Положений о Государственном земском совещании и о выборах в него .. 221

Временное положение о волостных земских учреждениях ВСЮР 241

Указ № 1 правителя Земского Приамурского края генерал-лейтенанта М. К. Дитерихса о вступлении в должность и утверждении решения Приамурского земского собора о курсе на восстановление монархии в России 250

Раздел 4. Позиции по социально-экономическим вопросам (в том числе земельному и рабочему)

Выписка из журнала заседаний № 17 Совета министров Российского правительства А. В. Колчака об устройстве больничных касс для оплаты лечения рабочих 255

Выписка из протокола заседания № 8 Чрезвычайного государственного экономического совещания при Российском правительстве А. В. Колчака об основных принципах экономической политики 256

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака об отмене государственного регулирования хлебной, мясной и масляной торговли 258

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака об изменении Правил обеспечения рабочих на случай болезни и об органах страхования рабочих 259

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака о льготах участникам боевых действий в белой армии и семьям погибших при наделении свободными земельными участками 289

Письмо Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина по фабрично-заводскому и рабочему вопросам 292

Письмо Главнокомандующего Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанта А. И. Деникина по земельному вопросу 294

Записка председателя Совета министров Российского правительства А. В. Колчака П. В. Вологодского «Основы аграрной политики правительства» 296

Декларация Российского правительства А. В. Колчака о земле 299

Листовка «Адмирал Колчак о земле и политике» 302

Основные положения Земельного закона Всевеликого Войска Донского 304

Постановление Совета министров Российского правительства А. В. Колчака о восстановлении свободной купли-продажи земли 307

Указ Верховного правителя адмирала А. В. Колчака о лишении права пользования землями крестьян-повстанцев и передаче их участникам войны 310

Положение ВСЮР о порядке возмещения вреда и убытков, причиненных гражданской войной 311

Проект Земельного положения Вооруженных сил Юга России 315

Аналитическая записка «Земельный закон в Кубанском крае» 332

Приказ по Министерству земледелия Северо-Западной области России 335

Телеграмма Верховного правителя адмирала А. В. Колчака Главнокомандующему Вооруженными силами Юга России генерал-лейтенанту А. И. Деникину по земельному вопросу . 337

Приказ о земле и Правила о передаче распоряжением правительства казенных, Государственного земельного банка и частновладельческих земель сельскохозяйственного пользования в собственность обрабатывающих землю хозяев 339

Комментарии 348

Научное издание

Сергей Владимирович Волков, Владимир Геннадьевич Хандорин

ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ БЕЛОГО ДВИЖЕНИЯ

Сборник

Научные рецензенты:

П. А. Новиков, доктор исторических наук, профессор Иркутского национального исследовательского технического университета

В.Ж. Цветков, доктор исторических наук, профессор Московского педагогического государственного университета

Состав редакции:

Главный редактор: *Павел Александрович Лукьянов*

Редактор: *Анна Викторовна Аквилева*

Макет обложки, вёрстка и допечатная подготовка: *Алексей Гайс*

Подписано в печать 13.08.2025. Формат 60×84/16.
Гарнитура Petersburg. Печать офсет.
Усл. печ. л. 23,5. Тираж 1000 экз. Заказ №

Издательство Ruinaissance,
ИП Лукьянов Павел Александрович,
ОГРН 324774600248952, ИНН 772708087983,
юридический адрес 117209, Москва, Нахимовский пр-т, д. 27, к. 5, кв. 616,
e-mail: karamora@mail.ru, web: https://t.me/Ruinaissance_Publisher

Отпечатано с готовых файлов заказчика в типографии «Амирит»,
ООО «Амирит», ИНН 6455063870, ОГРН 1156451010176,
юридический адрес: 410004, Саратовская обл., г. о. Город Саратов,
г. Саратов, ул. им.Чернышевского Н. Г., зд. 88, стр. 1.